

Гражданская ассамблея Красноярского края



ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Новые вызовы и поиск решений

Красноярск - 2009

Рабочая группа по подготовке доклада
Гражданской ассамблеи Красноярского края

Руководитель группы – В. И. Васильев

Экспертное сопровождение
и подготовка текста доклада – Ю.Н.Москвич,
профессор КГПУ им. В.П.Астафьева

Доклад о состоянии гражданского общества в Красноярском крае.

Новые вызовы и поиск решений. – Красноярск, Гражданская ассамблея Красноярского края

Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Красноярском крае подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Красноярского края № 21-5803 от 14 февраля 2007 г. «О Гражданской ассамблее Красноярского края.

Доклад подготовлен в целях ознакомления общественности и органов власти Красноярского края с современным состоянием гражданского общества края. В докладе дается широкий спектр количественных и качественных оценок уровня развития, эффективности деятельности и перспектив развития общественных институтов края, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям разрешать возникающие проблемы, реализовывать свои инициативы и представлять свои интересы. Особое внимание уделяется выявлению особенностей мотиваций участия граждан, активистов НКО в общественной деятельности, понимание и учёт которых может привести к расширению социальной базы гражданского общества края, повышению его эффективности и развитию новых инновационных форм работы.

Доклад утвержден на заседании Совета Гражданской ассамблеи 9 декабря 2009 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Часть 1. Гражданское общество Красноярского края как состоявшаяся реальность	6
1.1. Базовые основы меняющегося гражданского общества	6
1.2. Ценности общества и гражданская активность	8
1.3. Статистический портрет некоммерческих организаций	10
1.4. Некоммерческие организации и доверие	12
1.5. Инновационные тенденции развития гражданского общества в крае	14
Часть 2. Состояние гражданского общества Красноярского края глазами жителей Красноярска, экспертов и членов некоммерческих организаций	15
2.1. Известность гражданского общества	15
2.2. Оценка достигнутого уровня развития гражданского общества	18
2.3. Ожидаемая полезность гражданского общества	20
2.4. Приоритетные востребованные направления деятельности некоммерческих организаций	23
2.5. Перспективы развития гражданского общества	27
2.6. Необходимые меры для формирования эффективного гражданского общества в Красноярском крае	28
2.7. Гендерные особенности гражданской активности	31
Часть 3. Повестка дня: решение актуальных проблем, накопление нового опыта и повышение общественного признания	33
3.1. Основные принципы формирования повестки дня	33
3.2. Рост поддержки Гражданской ассамблеи	35
3.3. Известность Гражданской ассамблеи	36
3.4. Грантовая активность НКО	39
3.5. Оценка результатов деятельности Гражданской ассамблеи	43
3.6. Гражданская ассамблея на территории края	45
3.7. Противодействие коррупции	47
3.8. Становление общественной экспертной деятельности	50
3.9. Информированность о деятельности НКО	52
3.10. Кризис и гражданская активность: поиск новых форм самоорганизации	55
3.11. Послание Президента РФ Д. А. Медведева и новые возможности развития гражданского общества	57
Заключение	59

Приложения	62
Приложение 1. Хроника важнейших событий Гражданской ассамблеи	62
Приложение 2. Рекомендации круглых столов	67
2.1. Резолюция общественных слушаний «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020»	67
2.2. Резолюция общественных слушаний «О роли общественности в формировании здорового образа жизни населения в Красноярском крае»	70
2.3. Резолюция круглого стола «Образование пожилых людей: перспективы для общества и человека»	78
2.4. Рекомендации круглого стола «СМИ как ресурс развития гражданского общества»	80
2.5. Рекомендации Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края по проблемам духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения в Красноярском крае и путям их решения»	82
2.6. Рекомендации круглого стола «О роли общественности в развитии местного самоуправления»	89
Приложение 3. Документы Гражданской ассамблеи	91
3.1. Положение о порядке проведения общественной экспертизы	91
3.2. Примерное положение о местной общественной палате муниципального образования Красноярского края	95
Приложение 4. Списки членов Совета Гражданской ассамблеи и его рабочих групп	101
4.1. Список членов Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края второго созыва	101
4.2. Список членов рабочей группы Совета Гражданской ассамблеи по подготовке ежегодного доклада «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае в 2009 году»	104
4.3. Список членов рабочей группы Совета Гражданской ассамблеи по общественной экспертизе проектов законов края	106
4.4. Список членов рабочей группы Совета Гражданской ассамблеи по регламенту, этике и совершенствованию законодательства о Гражданской ассамблее края	106
Приложение 5. Список общественных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края	108

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае» подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Красноярского края № 21-5803 от 14 февраля 2007 г. «О Гражданской ассамблее Красноярского края» рабочей группой Гражданской ассамблеи и утвержден на заседании Совета Гражданской ассамблеи 9 декабря 2009 года. Доклад подготовлен в целях ознакомления общественности и органов власти Красноярского края с уровнем и перспективами развития общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям разрешать возникающие проблемы, реализовывать свои инициативы и представлять свои интересы.

Основные цели доклада:

- анализ состояния гражданского общества края и возможностей его развития в Красноярском крае;
- выявление основных мотиваций населения края к деятельности в общественных некоммерческих организациях (НКО);
- рассмотрение инновационных форм работы некоммерческих организаций в 2009 году, адекватных новым вызовам;
- анализ проведенной работы и определение приоритетных задач по дальнейшему становлению гражданского общества в крае;
- информирование населения, СМИ и органов государственной и муниципальной власти об успехах и проблемах развития гражданского общества Красноярского края, новых целях и формах работы.

В докладе использованы результаты опросов жителей г. Красноярска, руководителей и членов некоммерческих организаций и экспертного сообщества края, материалы о деятельности Совета и Общественных палат Гражданской ассамблеи в 2009 году, статистические данные Управления Федеральной регистрационной службы по Красноярскому краю, министерств, агентств и служб Правительства Красноярского края, публикации печатных и электронных СМИ. Для понимания основных тенденций и проблем, в каждом из выбранных направлений общественной активности, был проведен анализ публикаций в СМИ, опрос экспертов и сопоставительный анализ рассматриваемых тенденций с общероссийскими тенденциями и ситуациями в ряде ближайших сибирских регионов.

Особое внимание уделено выявлению особенностей мотиваций участия граждан, активистов некоммерческих организаций в общественной деятельности, понимание и учёт которых может привести к расширению социальной базы гражданского общества края, повышению его эффективности и развитию новых инновационных форм работы.

Доклад будет распространен среди общественных организаций края, предоставлен всем СМИ, передан органам государственной и муниципальной власти и размещен на сайте Гражданской ассамблеи края.

Часть 1.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ КАК СОСТОЯВШАЯСЯ РЕАЛЬНОСТЬ

1.1. БАЗОВЫЕ ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В настоящее время существует большой спектр пониманий понятия «гражданское общество» как в теории, так и в повседневной практике множества людей, занимающихся деятельностью, которую совсем недавно относили к общественной или общественно-полезной деятельности, а сейчас, ввиду её большого разнообразия, называют общественной или гражданской активностью. К гражданской активности, без сомнения, можно отнести:

- помощь членам общества, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- готовность граждан к взаимопомощи, совместным действиям;
- противостояние граждан превышению полномочий со стороны власти, соблюдение общественного договора;
- наличие в обыденной жизни гражданских инициатив и общественных объединений;
- возможность беспрепятственно создавать общества, союзы, объединения, представляющие и отстаивающие интересы своих членов и других людей, помогающие им разрешать большой спектр жизненных проблем и потребностей, осуществлять самореализацию.

Основой институтов гражданского общества, как и повсеместно, являются общественные объединения и некоммерческие организации. Это самостоятельные самоуправляемые объединения граждан, интерес которых не связан ни с получением прибыли, ни с проявлением властных задач и полномочий. Их интерес, как правило, направлен на совместное достижение общих интересов, разрешение значимых для них проблем. Право каждого гражданина Российской Федерации на свободное объединение для защиты своих интересов гарантировано Конституцией Российской Федерации (ст. 30), Уставом Красноярского края (ст. 45) и Законом края «О Гражданской ассамблее Красноярского края».

В Законе «О Гражданской ассамблее Красноярского края» дано основное определение наиболее важной общественной функции гражданского общества – гражданской инициативы, понимаемой как форма проявления социальной активности, способ выражения общественных потребностей и интересов с целью привлечения внимания к жизненно важным проблемам общества и решению этих проблем. Носителями гражданской инициативы являются граждане, общественные объединения, неформальные объединения граждан.

Участие российских граждан в жизни общества в последние двадцать лет стало более разнообразным и реализуется как в формализованной форме через институты гражданского общества, так и в спонтанном, зачастую неформализованном виде, проявляющемся как инициатива снизу. Последнее

с трудом поддается строгому анализу, и по этой причине можно, как это было сделано в первом Докладе Общественной палаты Российской Федерации¹, воспользоваться самым широким пониманием гражданского общества как «совокупности общественных институтов и их объединений реализовывать свои интересы и инициативы». Проведение исследований общественного мнения различных групп населения, экспертов и участников в конкретных регионах, как это делается в данном докладе, позволяет наполнить это широкое понятие конкретным содержанием и выявить, понять и реализовать в общественной практике необходимые для поддержки, стимулирования и поощрения гражданской активности в конкретном регионе меры, механизмы и условия.

Особенно важно в настоящее время «видение» реального, а не воображаемого гражданского общества, необходимое для преодоления кризисных явлений, обеспечения конкурентоспособности региона, эффективных точек его роста. На первое место выходит основной ресурс развития – человеческий капитал Красноярского края, представленный, прежде всего, как жизнестойкость населения, его работоспособность, способность к самообучению и способность успешно жить в условиях перемен, реализовывать инновационные изменения в широком спектре общественной, культурной и экономической жизни края.

Гражданскому обществу края есть чему поучиться у своего прошлого. Общинное, солидарное поведение здесь было, как правило, нормой. Умение использовать «великое искусство объединяться» для разрешения своих многочисленных проблем было традиционно распространено среди жителей и первопроходцев Сибири. Нам с вами сама наша история велит начать «без прикрас и испуга» изучать себя. Изучать, чтобы понять свою силу, поправить то, что нужно поправить. Изучать, чтобы с пользой использовать общественные капиталы края: человеческий (знания и умения), культурный (достойные привычки, традиции, ценности) и социальный (доверие друг к другу), для своего развития, для своего непростого пути к благополучию не только личному, но и общему.

Как верно было отмечено в докладе Гражданской ассамблеи Красноярского края 2008 года: «Без исследований невозможно выделить, какие направления гражданской активности являются приоритетными, а какие нет»².

Учет мнения как «простых» жителей края, так и совсем «непростых» его жителей: экспертов, новичков и активных представителей общественных некоммерческих организаций - необходим, чтобы понять и определить ближайшие перспективы развития гражданского общества в Красноярском крае.

Не будет этого - не будет нашей победы в конкурентной борьбе с активными сообществами соседних или отдалённых регионов страны. Какими

¹ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2006 года. Общественная палата РФ, М., 2007.

² Доклад Гражданской ассамблеи Красноярского края «О состоянии Гражданской ассамблеи Красноярского края». Красноярск, 2008.

бы ни были красивыми слова общественной риторики, реальная жизнь всегда «приземляет» их, испытывает на прочность и устойчивость.

1.2. ЦЕННОСТИ ОБЩЕСТВА И ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ

В 2008 году Центром исследования общественного мнения «Глас народа» был проведен опрос в семи федеральных округах с целью установления степени сформированности гражданского общества.³ Согласно полученным данным, лишь 30% жителей РФ считают гражданское общество существующей в России реальностью. 70% россиян относятся к этому факту с той или иной долей скепсиса. Обычные граждане, в том числе и активисты гражданских организаций, наличие гражданского общества в России признают в меньшей степени (13 - 28%).

Готовность российских граждан проявлять свою активность, брать на себя ответственность и новые социальные роли, по данным специально проведенного в 2008 г. исследования,⁴ достаточно высока. Социальная база российского гражданского общества, к которой относятся как люди, уже участвующие в социальных практиках гражданского общества, так и люди, ориентированные на такое участие, составляет не менее 90% взрослого населения России. Она неоднородна и состоит из нескольких важных активных групп: «ядро» - 7,7% россиян, которые уже являются членами некоммерческих организаций, и «сателлита ядра» - 26,6% россиян, не участвующих в деятельности некоммерческих организаций и в гражданских инициативах, однако готовых объединяться для совместных действий.

Исходя из представленных выше данных, гражданское общество в России имеет высокий потенциал, т. е. готовность граждан к объединению для достижения субъективно понимаемого «общего блага» весьма значительна. Естественно, сразу возникает вопрос: «Существуют ли отличия гражданского общества края от общероссийских показателей, или в крае живут типичные «средне социологические» россияне?» И ещё один вопрос представляется крайне важным для всех нас, жителей края: «Может ли, по многим оценкам, высокий потенциал образования, культуры, жизненного опыта жителей края превратиться в капитал, приносящий пользу? Будет ли это новым общим, совместным проектом общества и власти?»

Новая картина гражданского общества проста и кардинально отличается от стереотипов индустриального общества и общества, живущего на природной ренте: качество жизни определяется уровнем общего развития населения, власти и бизнеса. Смена курса от сырьевой экономики к инновационной,

³ Кинсбургский А. В. Сформировалось ли к настоящему времени в России гражданское общество? // Эмпирические исследования гражданского общества: сборник материалов общественных слушаний. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2008.

⁴ Результаты исследования социальной базы российского гражданского общества, проведенного Лабораторией исследования гражданского общества ГУ-ВШЭ (2008) на основе данных всероссийских репрезентативных опросов населения по технологии Георейтинга (сбор информации проведен Фондом «Общественное мнение», 2007). Подробнее см.: Мерсиянова И. В. Роль индивидуального субъекта и его персональных практик в формировании гражданского общества в России // Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством / Под ред. Л. И. Якобсона. М.: Вершина, 2008.

заявленная недавно руководством страны, поставила принципиальный вопрос: существует ли у нас условия для формирования этого нового сектора экономики. Иными словами достаточно ли в стране людей для создания «умной экономики» (по разным оценкам не менее одной трети населения), способных к совместной солидарной деятельности в составе успешных «целевых» команд.

Важной ценностью этих людей является ценность общего дела, так характерная для многих членов общественных организаций и некоммерческих организаций. Проведенные в апреле этого года исследования ключевых ценностей российского населения⁵ выявили достаточно высокий дефицит таких людей в нашей стране. Опрос 2421 жителя России показал, что большинство россиян (81%) ценят *богатство* и *самоутверждение*. Открытость для изменений и выход за пределы своего «Я», т. е. ценности общего дела, привлекают россиян гораздо меньше. Приверженцев *открытости изменениям* 14%, а *выхода за пределы своего «Я»* – всего 5%. Таким образом, согласно этим данным всего 19% населения нашей страны готовы в настоящий момент работать на общее благо и обеспечивать экономическое и социальное развитие общества в целом. Эти данные, в принципе, согласуются с приведёнными выше оценками о наличии гражданского общества в России.

Однако новые заявленные цели развития России меняют общий контекст. В своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ Дмитрий Медведев заявил: «Инновационная экономика может сформироваться только в определённом социальном контексте как часть инновационной культуры, основанной на гуманистических идеалах, на творческой свободе, на стремлении к улучшению качества жизни»⁶.

Дальнейшее развитие гражданского общества становится естественной частью модернизации страны, её регионов. Задачей государственных органов власти по-прежнему являются: создание условий для развития гражданского общества, создание для него необходимой комфортной среды. Для регионов одним из главных вопросов становится вопрос об изучении своих ценностных и культурных особенностей, на основе которых может быть построено их развитие.

Точки социального, культурного и экономического роста могут появиться лишь в регионах с высоким уровнем человеческого капитала и активности граждан, ценностей общего дела. Вопросы о числе носителей таких ценностей у нас в крае и о механизмах и условиях повышения гражданской активности становятся не только социально важными, но и, что очень непривычно для очень многих представителей власти и бизнеса, да и для заметной части населения, – экономически значимыми для успешного края, достижения им достойного будущего.

Детальное исследование ценностей, установок и традиций жителей края может и должно стать важной целью деятельности Гражданской ассамблеи и органов власти Красноярского края в ближайшие годы, частью их совместного плана модернизации Красноярского края. Первоначальный этап становления гражданского общества завершается. Необходимо начинать новый.

⁵ Иван Стерлигов. Не те ценности. <http://www.opes.ru>, 01.06.2009

⁶ Послание Президента РФ Федеральному Собранию, 12.11.2009, <http://www.kremlin.ru/transcripts/5979>

1.3. СТАТИСТИЧЕСКИЙ ПОРТРЕТ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Важной характеристикой гражданской активности населения региона являются численность и разнообразие общественных объединений и некоммерческих организаций. Установлено, что факторами, позитивно влияющими на эти показатели, являются: степень урбанизации региона, уровень дохода, образования и долголетия граждан. Кроме того, заметную роль играет степень доверия, солидарного поведения живущих в нём людей⁷.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, на 01.10.2009 года в ведомственном реестре некоммерческих организаций содержатся сведения о 3843 некоммерческих организациях, в том числе 2150 общественных объединений, из них:

- инвалидов – 129,
- ветеранских – 113,
- молодежных – 93,
- национальных – 46,
- образовательных – 39,
- предпринимательских – 31,
- творческих – 26,
- спортивных – 22,
- экологических – 21,
- коренных малочисленных народов Севера – 20,
- культурных – 19,
- патриотических – 10,
- правозащитных – 8,
- просветительских – 5.

В число некоммерческих организаций также входят 8 региональных отделений политических партий, 279 религиозных организаций, профсоюзы, различные фонды, некоммерческие партнерства, жилищные, гаражные, садоводческие и иные кооперативы и товарищества, и другие некоммерческие организации. Самыми многочисленными из них являются профсоюзные, ветеранские, религиозные, инвалидные и творческие организации и союзы. Красноярский край является абсолютным лидером Сибирского федерального округа по числу общественных объединений, действующих в социальной сфере (1215)⁸. Как видно выше, в крае также широко развита сеть молодежных и детских организаций (173), объединений инвалидов (129).

На 1 января 2008 года на территории края было зарегистрировано меньшее (-21) число (3822) общественных объединений и некоммерческих организаций и чуть большее (+60) число (2210) общественных объединений,

⁷ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2008 года. М.: Общественная палата РФ, 2008.

⁸ Доклад о развитии институтов гражданского общества в Сибирском федеральном округе в 2008 году». <http://www.sibfo.ru>

чем в 2009 году. Изменения численности НКО практически за два года, как видно, невелики. Это относится также и к предыдущим годам. В целом, за 2006-2009 годы динамика изменения количества некоммерческих организаций остаётся стабильной. Особенно это видно на фоне значительного роста некоммерческих организаций в крае в 2001 - 2006 годах (+43%), которые в те годы вывели Красноярский край в группу регионов-лидеров по динамике роста числа некоммерческих организаций страны.

Следует отметить, что по уровню вовлечённости населения в благотворительную деятельность, функционированию некоммерческих организаций, числу гражданских инициатив и по степени информированности о них Красноярский край в 2008 году вошёл в число 25 регионов России с общественной активностью ниже среднего. Из 15 регионов Сибирского федерального округа в число субъектов РФ с общественной активностью выше среднего в прошлом году входили только Иркутская и Новосибирская области.

При анализе статистической картины гражданского общества края особое внимание следует обратить на статистику текущего кризисного года, в результате чего потребность в самоорганизации заметного числа жителей края, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в крае, объективно возросла⁹. И тем не менее, рост числа некоммерческих организаций в 2009 году удивительно невелик (всего 0,5%), кроме того, общее число зарегистрированных общественных организаций даже уменьшилось (на 2,7%).

«Нулевой рост» числа некоммерческих организаций в крае в последние годы может быть обусловлен различными причинами:

- внешними - сменой правил регистрации некоммерческих организаций и более жесткими требованиями отчётности, значительным сокращением объёма грантовой поддержки со стороны ФПГ и иностранных организаций, недооценкой органами власти значимости разнообразной гражданской активности в годы устойчивого бюджетного роста и, в определённой степени,
- внутренними – уменьшением остроты ряда социальных проблем в условиях профицита сырьевого бюджета, нехваткой профессионально подготовленных кадров, низким социальным капиталом доверия.

Одной из важных причин этого явления может также являться и уход заметного числа общественных организаций от официальной регистрации, использующих для этого возможности Федерального Закона «Об общественных объединениях» продолжать свою деятельность как организации без юридического адреса.

Все эти факторы, безусловно, могли сложиться и привести к интегральному результату – стабилизации числа некоммерческих организаций в крае.

Однако, для данного доклада особое значение представляет факт отсутствия «скачка» числа некоммерческих организаций в этом 2009 году, ожидаемого по причине обострения вследствие глубокого кризиса широкого спектра социальных проблем и заметного ослабления ресурсов властных структур.

⁹ Влияние экономического кризиса на социально-экономическое положения Красноярского края рассматривается в главе 3.

Последствия финансового и экономического кризиса проявились, прежде всего, в развитых индустриальных регионах страны, в число которых многие годы по праву входит Красноярский край. По этой причине следовало бы ожидать быстрого объединения усилий общества и власти в решении появившихся острых проблем и, как следствие этого, заметного повышения гражданской активности и соответствующего роста числа некоммерческих организаций определенного вида для преодоления возникших проблем.

Однако этого не произошло, что говорит о наметившемся в крае балансе реализуемых направлений деятельности в среде общественных организаций, наступлении периода остановки количественного роста некоммерческих организаций и перехода их к качественному развитию.

Из статистических данных регистрации некоммерческих организаций в крае видно, что подавляющая часть общественных организаций (2092, т. е. 54,4%) осуществляет свою деятельность в одном месте – в городе Красноярске. В их число входят и все творческие объединения края (союзы писателей, журналистов, театральных деятелей, художников и другие), отделения общероссийских и межрегиональных организаций (общество «Знание», «Сибирский народный союз» и т. д.).

Заметное число других зарегистрированных некоммерческих организаций свою деятельность осуществляют также в городах края: Норильске, Ачинске, Канске, Минусинске и др. Что касается сельских территорий, то в них, как правило, функционируют ветеранские, профсоюзные организации, женские объединения. На Крайнем Севере и приравненных к нему территориях широкое распространение нашло образование различных ассоциаций, союзов и других некоммерческих организаций представителей коренных малочисленных народов Севера.

1.4. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДОВЕРИЕ

В расчете на 1000 жителей края приходится 1,33 зарегистрированных некоммерческих организаций, на 1000 жителей Красноярска – 2,2. Данный показатель плотности общественной среды Красноярского края ниже среднего показателя в нашей стране (2,5). Однако он сопоставим с показателями развития гражданского общества в ряде постсоциалистических стран. Он немного выше, чем в Болгарии (1,1), и очень близок к Польше (1,4)¹⁰. Показатели плотности общественной среды Новосибирской, Томской, Кемеровской и Иркутской областях равны 1,82; 1,71; 1,43; и 1,37, соответственно. Опережение Красноярского края Новосибирской и Томской областями в развитии гражданской активности очевидно.

Одним из значимых факторов, способствующих выделению этих регионов Сибири в гражданской активности, может являться, как полагают многие исследователи, более высокий уровень доверия и согласия людей. Гражданское общество не может развиваться без определённого уровня

¹⁰ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2006 года. Общественная палата РФ, М, 2006.

доверия людей друг к другу, к основным общественным институтам. С другой стороны, доверие растёт по мере укрепления гражданского общества.

Уровень доверия людей друг к другу в России в 1991 году составлял 36%, в 2006 году он стал равен 22%, а за последние годы успешного развития страны вырос до 33%. Доверие российских граждан друг к другу ещё далеко от желаемого. Почти две трети населения страны (59%) ещё полагает, что с людьми нужно быть по осторожнее¹¹. Очевидно, что этот показатель различен в разных регионах. Различен он и в сибирских регионах. В Новосибирской и Иркутской областях уровень доверия заметно превышает общероссийский уровень (выше 38%), в Томской области – близок к 38%, в Красноярском крае, Кемеровской и Омской областях – ниже среднего по России (менее 32%).

Очевидно, что рост численности некоммерческих организаций, уровень влияния институтов гражданского общества помимо других важных факторов (отношение органов власти, объем финансирования, наличие подготовленных лидеров и т. д.) тесно связаны с уровнем развития доверия людей друг к другу в конкретном регионе, городе, районе. Доверие является своеобразным барьером развития НКО. Наблюдаемый часто дефицит навыков совместных действий и инициатив также зависит от величины регионального (местного) социального капитала (доверия).

Существенное отличие плотности общественной среды города Красноярска и края (2,2 и 1,33) указывает на то, что показатели социального капитала (доверия) в различных типах проживания населения могут быть различными. Данное обстоятельство следует учитывать при рассмотрении статистического портрета гражданского общества края.

Исследования показывают, что декларируемое доверие и ответственность граждан России максимально проявляется в семье, чуть менее заметно – на работе, но уже на уровне населенного пункта становятся меньшими и определяются в заметной степени от уровня доверия в данном поселении. Это является важным сигналом для руководителей некоммерческих организаций, региональных и местных органов власти. Важно понимать, что радиус доверия может распространяться на многие группы, в том числе и на органы власти, а может и ограничиваться кругом своей семьи и небольшого числа друзей, знакомых и коллег по работе. Уменьшение зоны гражданской ответственности в этом случае, вероятнее всего, обусловлено тем, что граждане не включены в сеть взаимного доверия с властью, им недостает каналов действенного взаимодействия и влияния, для того чтобы реализовать своё чувство гражданской ответственности на практике¹².

В целом, можно сказать, что Красноярский край за последние девять лет прошёл довольно заметный путь развития гражданского общества со своей широкой специализацией деятельности некоммерческих организаций. Для дальнейшего его развития требуется системный анализ ситуации и определение на

¹¹ Репрезентативные опросы населения 76 субъектов Российской Федерации по технологии Георейтинга, проведенные Фондом «Общественное мнение» (2008).

¹² Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2007 года. Общественная палата РФ, М, 2007.

их основе новых целей, задач и приоритетов, постоянное улучшение эффективности традиционных видов общественно полезной деятельности и расширение пространств совместной целенаправленной работы общества, некоммерческих организаций и органов власти для достижения желаемой цели – создания благополучного и комфортного общества в крае.

1.5. ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КРАЕ

При анализе становления и развития гражданского общества в Красноярском крае за период 2006–2009 гг. справедливо было бы отметить ряд позиций, которые выгодно отличают общественно-политическую жизнь региона.

Благодаря постоянной работе и взаимодействию наиболее активных краевых общественных организаций и существующих региональных отделений политических партий с Администрацией Губернатора края, краевыми органами государственной власти в Красноярском крае достигнут достаточно высокий уровень плюрализма мнений. Представители различных политических структур имеют возможность беспрепятственно проводить встречи с избирателями, выступать в СМИ. В Законодательном Собрании края, в ряде муниципальных образований представлены все действующие парламентские партии.

Задолго до инициатив Президента Российской Федерации Д. А. Медведева по изменению политической структуры в крае были реализованы такие новации, как введение 5% барьера прохождения политических партий на выборах в органы власти, введение пропорционально-мажоритарной системы выборов. Это было бы невозможно без учета общественного мнения в крае, регулярных консультаций государственной власти края с представителями ведущих политических партий и общественных организаций, активно проявляющих себя в политическом пространстве.

Инновации в области общественных отношений всегда отличали Красноярский край. Создание ряда Общественных палат при Губернаторе края, а затем и Гражданской ассамблеи края также предвосхитило появление Общественной палаты Российской Федерации. Краевая грантовая программа, реализация которой началась пять лет назад, до сих пор остается одной из лучших в России и напрямую направлена на поддержку широкого спектра общественных объединений. Опыт ее реализации также был учтён при подготовке федеральных и президентских программ поддержки общественных инициатив.

Выявление наиболее активных некоммерческих организаций и интеграция их в Гражданскую ассамблею уже привели к значительной активизации ряда общественных объединений, их возможности влиять на принимаемые органами власти решения.

Участие общественных организаций в борьбе с коррупцией, экстремизмом и национализмом, наркоманией, работа представителей некоммерческих организаций в общественных советах при министерствах

в Правительстве края также представляется очень актуальной. Это открывает возможность для разработки и реализации эффективных мер по борьбе с вышеуказанными негативными явлениями, а также по предупреждению и профилактике возможных акций социального протеста, недопущению принятия решений, способных повлиять на ухудшение социально-политической обстановки в крае.

Часть 2.

СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ГЛАЗАМИ ЖИТЕЛЕЙ КРАСНОЯРСКА, ЭКСПЕРТОВ И ЧЛЕНОВ НКО

2.1. ИЗВЕСТНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Важной характеристикой сформированности гражданского общества является осведомленность граждан о существовании самого образа гражданского общества и о его возможных функциональных пространствах существования. Ниже, на рис. 1 и 2 представлены мнения трёх важнейших групп гражданской активности: жителей города Красноярска, основного пространства гражданской активности края¹³, экспертов¹⁴, руководителей и членов некоммерческих организаций Красноярска и края¹⁵ по этому вопросу. Опрос был проведен на общественных началах членами молодёжной секции краевой организации Российской ассоциации политических наук (РАПН) с участием Гражданской ассамблеи Красноярского края в конце сентября начале октября 2009 года¹⁶.

На всех рисунках, приведённых ниже, основной референтной группой являются жители Красноярска и, в соответствии с этим, на рисунках представлено распределение рейтингов именно их мнений. Мнения других групп опрошенных представлены в соответствии с порядком размещения рейтинга мнений жителей. Поскольку респондентам предоставлялось право выбирать несколько предложенных ответов, то, как правило, сумма ответов жителей превышает 100%. Эксперты и представители некоммерческих организаций использовали эту возможность гораздо реже, и иногда общая сумма их ответов составляет, как обычно, 100%.

¹³ Опрос проводился по технологии уличного опроса. Было опрошено 300 жителей Красноярска в соответствии с генеральной выборкой по полу, возрасту, уровню образования и с учетом численности районов города Красноярска.

¹⁴ В опросе приняло участие 42 эксперта. Их них 10 известных в Красноярском крае политологов и преподавателей политологии, пять студентов специализации политология старших курсов КГПУ им. В. П. Астафьева, шесть журналистов - политических аналитиков ведущих СМИ Красноярска, четыре депутата городского совета Красноярска, пять депутатов Законодательного Собрания края, девять государственных и муниципальных служащих, три руководителя краевого и городских центров семьи и молодёжи.

¹⁵ В опросе приняло участие 167 руководителей и членов НКО края.

¹⁶ Опрос жителей Красноярска и экспертов проводили члены молодёжной секции краевого Отделения РАПН, студенты старших курсов политологии, истории и психологии КГПУ им. В. П. Астафьева А. В. Понарин (руководитель), А. П. Скакунов, А. П. Харламов, Д. А. Золотухин, П. М. Черемнов. Опрос членов НКО проводился аппаратом Гражданской ассамблеи Красноярского края (специалист аппарата Гражданской ассамблеи Е. В. Усс). Общее научное руководство опросов и анализ полученных результатов осуществлялось директором Центра стратегического прогнозирования и программ развития университета профессором КГПУ им. В. П. Астафьева Ю. Н. Москвичём. В подготовке анкеты опроса принимала участие руководитель Восточно-Сибирского отделения ВЦИОМ Т. И. Менделеева.

Из рис. 1. видно, что степень осведомленности экспертов о гражданском обществе приближается к 100%, понятие гражданского общества хорошо известно почти половине опрошенных жителей Красноярска, не знают этого понятия всего 15,67% граждан. Известность гражданского общества у руководителей и членов некоммерческих организаций составляет 100% и по этой причине не показана на рисунке.

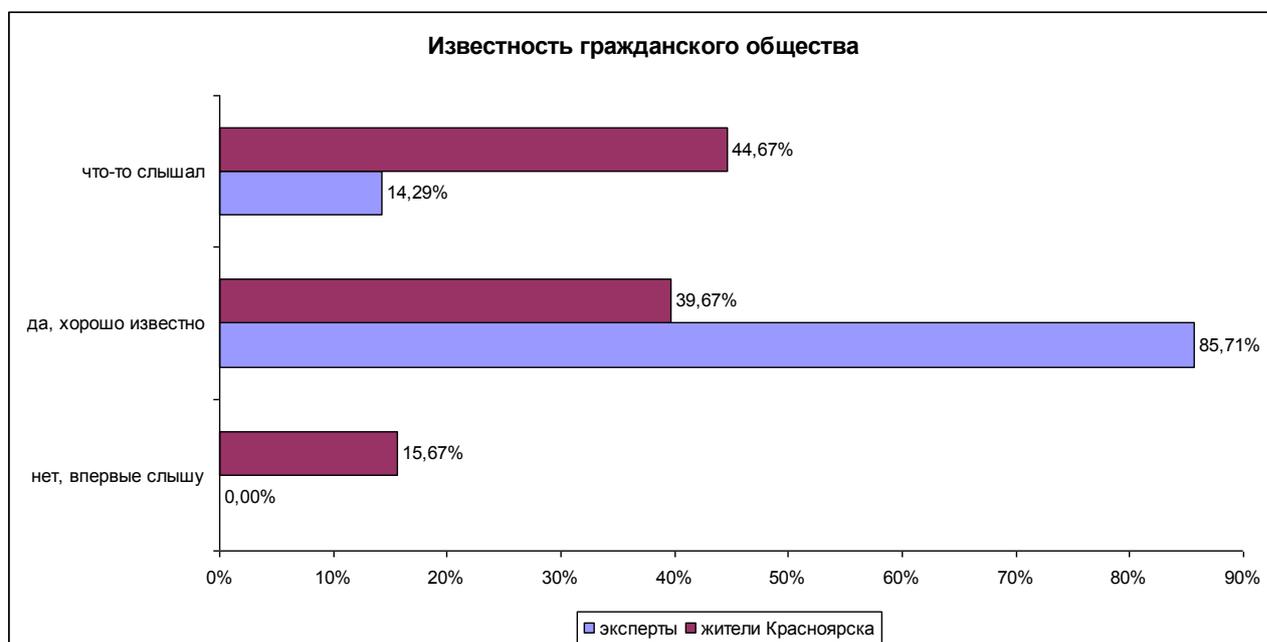


Рис.1. Известность гражданского общества у жителей Красноярска и у экспертов.

Полученные данные свидетельствуют о том, что жители Красноярска в большей степени осведомлены о гражданском обществе, чем население страны в целом. По данным,¹⁷ информированность граждан России о гражданском обществе очень низка. Более половины из них – 55%, ничего не знают и не слышали о некоммерческих организациях, что в 3,5 раза больше, чем в Красноярске. Знают об этом лишь около 22% жителей России, т. е. в 3,8 раз меньше красноярцев.

Выбор функциональной определенности определения гражданского общества в крае также отличается от среднего российского. Наиболее значимым результатом опроса является гораздо более широкий спектр восприятия гражданского общества жителями Красноярска (6 позиций) по сравнению с экспертами (всего 3 значимых позиции) и представителями некоммерческих организаций (4 позиции).

Наиболее предпочтительным определением гражданского общества для всех опрошенных групп является позиция анкеты «Самоорганизация граждан для совместного решения конкретных социальных и общественно значимых проблем». Так считает половина граждан и экспертов и почти четыре пятых представителей некоммерческих организаций. Половина граждан позитивно

¹⁷ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2007 года. М.: Общественная палата РФ, 2007.

и практически в одиночестве относится к другому предложенному в опросе виду самоорганизации: «Совместные действия граждан по взаимопомощи и взаимоподдержке».

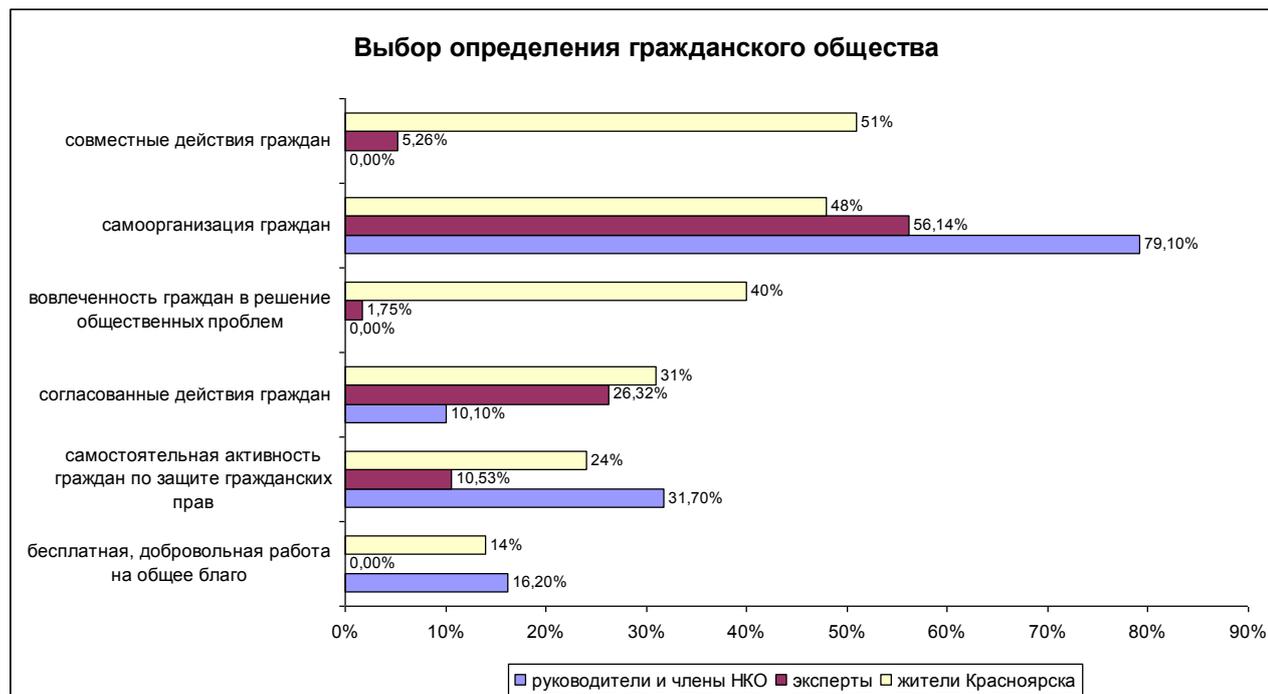


Рис.2. Выбор предпочтительного определения гражданского общества.

Также, практически в одиночестве, почти половина (40%) граждан позитивно относится к «Социальной вовлечённости граждан в решение проблем групп населения, нуждающихся в поддержке общества: инвалидов, пожилых людей, сирот и т. д.»

Видно, что эксперты и представители некоммерческих организаций предпочитают более общее позиционирование гражданского общества. Для граждан, кроме общих определений гражданского общества, более значимыми являются более конкретизированные определения гражданского общества, как по целям, так и по видам самоорганизации граждан.

Заметная часть граждан (почти каждый третий) и экспертов (каждый четвёртый) считают, что гражданское общество это, прежде всего, «согласованные действия граждан по защите своих гражданских прав и свобод и ограничению произвола властей». Руководители и члены некоммерческих организаций не воспринимают эту функциональную направленность деятельности ГО как значимую. Лишь 10% из них отнеслись к этой позиции опроса положительно.

Для четверти граждан и почти трети членов некоммерческих организаций важной является «самостоятельная активность граждан по формированию условий для здорового образа жизни, самообразования и повышения своего культурного и социального капитала (уровня)». Это направление деятельности гражданского общества значимо лишь для 10% экспертов.

Очень значимым результатом опроса является обнаружение заметной группы (14-16%) граждан и членов некоммерческих организаций, которые считают, что важная цель гражданского общества это «бесплатная, добровольная работа на благо общества, конкретных людей, находящихся в трудной жизненной ситуации», при полном неприятии этой функции гражданского общества экспертным сообществом.

В позиции «другое» наиболее часто представлено мнение о том, что гражданское общество – это саморегулирующийся организм, институты которого регулируют целое – государство.

В целом, картина гражданского общества у граждан Красноярска более приземлена, чем у экспертов и членов некоммерческих организаций. Она более сосредоточена на разрешении близких жителям города проблем и задач. Особое значение для дальнейшего развития гражданского общества Красноярска и края имеет видение практически каждым шестым жителем города и членом некоммерческих организаций гражданского общества, как пространства добровольной работы на общее благо. Эта установка полностью отсутствует у экспертов, заметную часть которых составляют представители СМИ, и органов представительной и исполнительной власти края и города Красноярска.

Этот факт требует особого внимания. Для большей ясности переведем проценты в цифры. Если даже половина из этих 14-16% горожан будет иметь условия для волонтерских гражданских действий, то в Красноярске может быть создана «целая армия» в 40-50 тысяч добровольцев, готовых работать для общего блага.

2.2. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Оценки уровня развития гражданского общества различны у опрошенных групп (рис. 3.). Наиболее оптимистично мнение на этот счёт у членов некоммерческих организаций.

На вопрос опроса: «Как Вы оцениваете уровень развития гражданского общества в Красноярском крае? Помогают (помогли) ли лично Вам, Вашим близким, знакомым гражданские общественные некоммерческие организации, их инициативы, дела?» лишь немногие из них (всего 7,4%) ответили: «Нет, не припомню. На мой взгляд, гражданского общества в крае ещё нет».

Число экспертов считающих так в 5,5 раз больше (40,48%). Число опрошенных граждан, считающих, что гражданского общества в крае ещё нет, достаточно велико (27,76%), но, что принципиально важно, оно в полтора раза меньше числа экспертов, полагающих, что гражданского общества в крае нет.

Среди полученных ответов выделяется неожиданная позиция большей части жителей Красноярска (чуть более четверти, 26,76 %) и экспертов (14,29 %), отчётливо заявляющих, что они могут самостоятельно решать свои проблемы. Из предложенного списка вариантов ответа на поставленный вопрос они выбрали

очень категоричный ответ: «Мне помощь со стороны не нужна, я разрешаю свои проблемы самостоятельно».

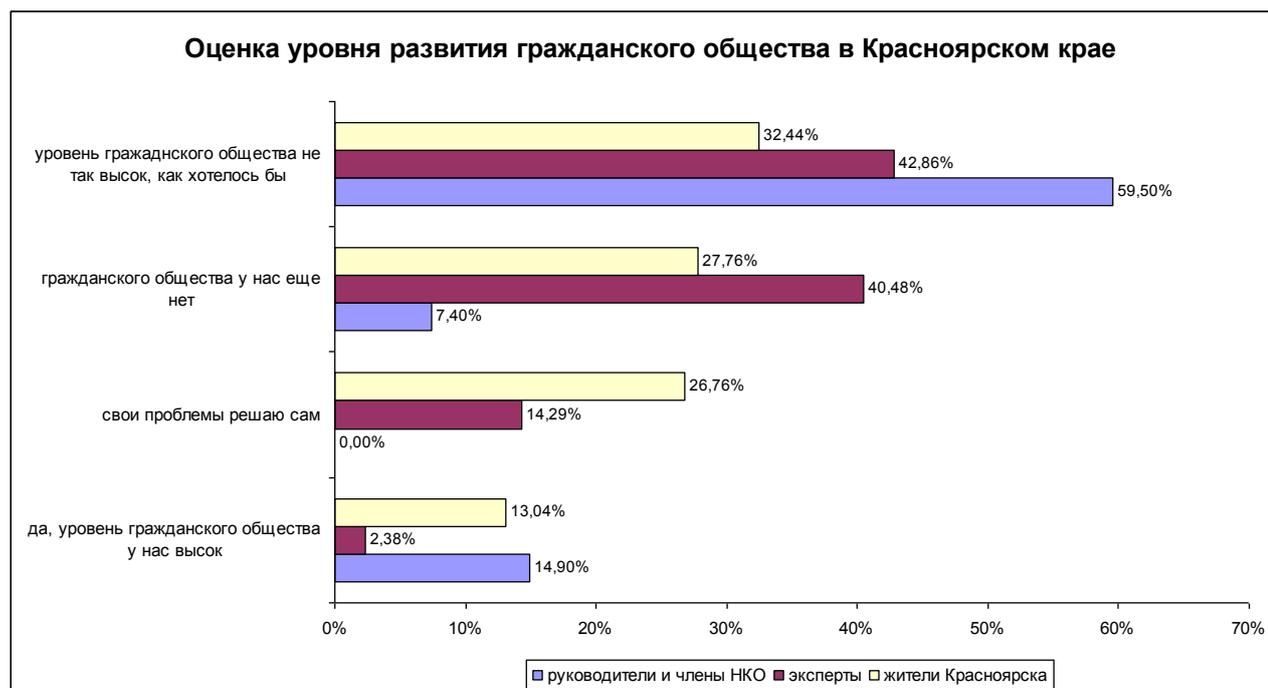


Рис.3. Оценка уровня развития гражданского общества в Красноярском крае

Очевидно, что исторически данная установка опирается на традиции самостоятельности и самодостаточности многих поколений русских поселенцев Сибири, составлявших основу так называемого «сибирского характера». Полученные данные показывают, что эти традиции не ушли в прошлое, они довольно широко распространены и среди современных сибиряков, жителей урбанизированного миллионного мегаполиса, каковым сейчас является Красноярск. Такая позиция резко отличается от широко распространённого среди людей власти мифа о массовом патернализме населения России и, соответственно, нашего края. Полученные данные говорят, что это далеко не так. Нетрудно понять, что такие люди не будут ждать «милостей от природы и властей». Если у них появятся проблемы, то они будут искать и находить пути их решения.

Высокое число самодостаточных людей в Красноярске и, возможно, в крае, является большим резервом для спонтанных неформальных гражданских акций и большим потенциалом для развития востребованных ими формальных институтов гражданского общества.

Неожиданным в исследовании является также и существование большого числа граждан и членов некоммерческих организаций (13-15%), заявляющих о том, что они многократно получали помощь от некоммерческих организаций и, по их мнению: «Уровень развития гражданского общества в крае высок». Число экспертов, думающих так, предельно минимально (всего 2,38%). Налицо существенная проблема информированности общества и его влиятельных действующих лиц – экспертов - о результатах гражданской активности. Ещё большее число жителей (одна треть), экспертов (почти половина) и членов

некоммерческих организаций (около двух третей) считают, что гражданское общество в крае существует, но его уровень не так высок, как хотелось бы. Все они заявляют о том, что в нескольких случаях им оказали помощь некоммерческие организации.

В целом, получается, что около 41% опрошенных жителей Красноярска многократно или в некоторых случаях получали помощь от некоммерческих организаций. Это очень высокая оценка уровня и активности гражданских некоммерческих организаций Красноярска и края, которой они могут гордиться и заявлять о ней публично.

Данные результаты, как представляется, являются следствием имеющегося по данным проведенного исследования (рис. 3.) общественного согласия разных представленных в опросе групп о необходимости и полезности гражданского общества. Об этом заявляет практически половина опрошенных граждан и экспертов (45%), что более чем в полтора раза выше числа жителей, считающих, что в крае нет гражданского общества. Очевидно, что число членов некоммерческих организаций, думающих так ещё больше (74,4%). Таким образом, полученные данные свидетельствуют о наличии в крае широкой социальной базы для развития гражданского общества.

Этот факт очень важен. Он означает, что наступает время нового диалога гражданского общества края с обществом и властью на основе более реалистического понимания своих возможностей и ресурсов развития.

2.3. ОЖИДАЕМАЯ ПОЛЕЗНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

На рис. 4. представлено распределение мнений опрошенных групп на вопрос опроса: «Как Вы думаете, что может дать гражданское общество гражданам Красноярского края?»

Видно, что интересы опрошенных групп иногда заметно совпадают, а иногда существенно разнятся.

Совпадение интересов граждан, экспертов и членов НКО наблюдается в нескольких случаях.

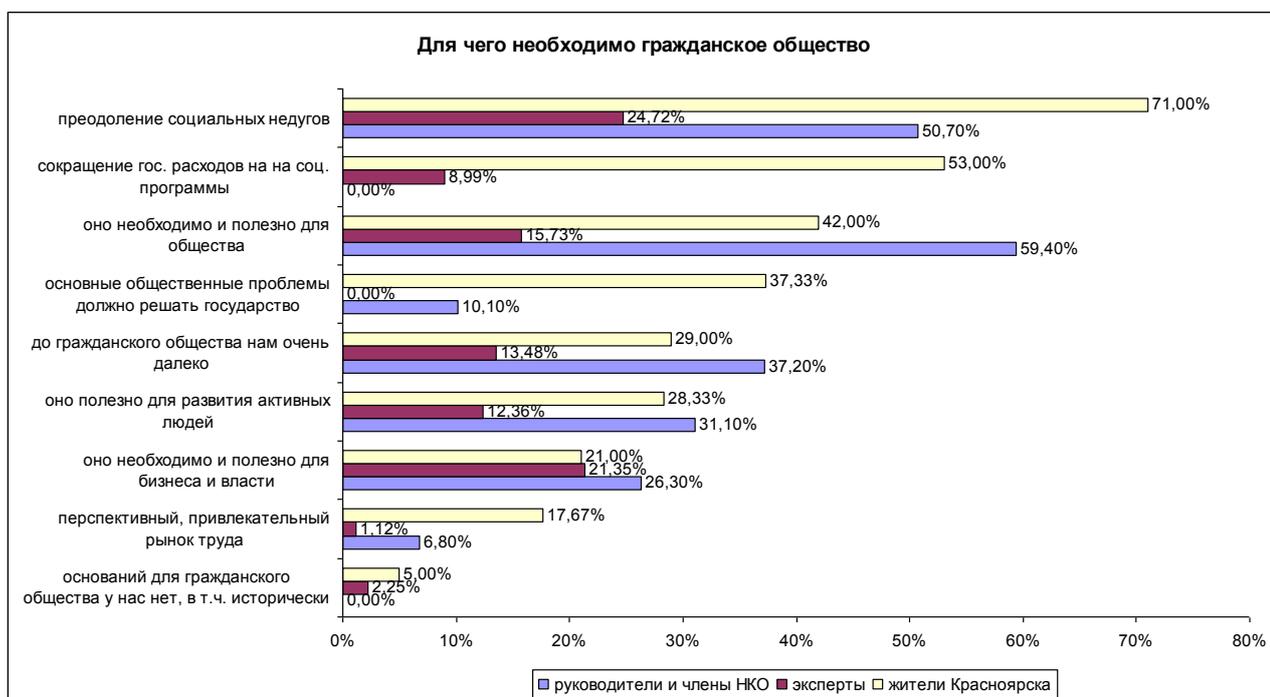


Рис. 4. Распределение мнений о полезности гражданского общества

Принципиально важным для данного доклада является единство их мнений о наличии неких исторических оснований неэффективности гражданского общества в нашей стране. Подавляющее число граждан (95%), экспертов (98%) и все члены некоммерческих организаций отвергли позицию опроса о том, что «никаких исторических оснований для гражданского общества в России нет. Граждане должны лишь уметь добиваться от государства выполнения его обязательств перед народом».

Для всех опрошенных групп доминирующей полезностью гражданского общества является целевая установка «Без гражданской активности граждан невозможно преодоление важнейших социальных недугов, таких, как коррупция, пьянство, наркомания, падение нравов и т. д.».

Мнения этих групп также совпадают в случае оценки полезности гражданского общества для развития власти и бизнеса. Каждый пятый гражданин, эксперт и член некоммерческих организаций считают, что «гражданское общество крайне необходимо для повышения качества власти и бизнеса в нашей стране».

Представляется важным, чтобы об этом знали все уровни власти и представители бизнеса в крае. Знали и способствовали развитию, заинтересованному диалогу и партнерству с институтами гражданского общества. Ведь это взаимодействие необходимо обществу не для решения политических задач, а для разрешения социально значимых проблем. Кроме того, кто как не общество может помочь власти и бизнесу стать эффективнее и повысить качество своей деятельности.

Удивительным также является высокая оценка гражданами полезности гражданского общества как инструмента экономии бюджетных средств. Более половины из них (53%) считают, что «общественные организации могут

заметно сократить расходы государства по выполнению социальных, экологических, воспитательных, образовательных и других своих обязательств перед гражданами, повысить качество их выполнения». Об этом совсем не думают члены некоммерческих организаций и считает полезным лишь небольшая часть экспертов (всего 9%).

Граждане высоко оценивают необходимость и полезность гражданского общества для «развития общества» и для «всестороннего развития общественно активных людей и повышения их человеческого капитала» (42 и 28,38%). Члены некоммерческих организаций полезность гражданского общества в этих направлениях оценивают, как и следует ожидать, ещё выше (59,4 и 28,33%).

Для достаточно большой части граждан (18%) полезность гражданского общества состоит и в том, что «оно может позволить заметной части населения создать особый привлекательный рынок труда и приносить им материальную выгоду». Эксперты и члены некоммерческих организаций такую возможность считают незначимой, и лишь небольшая их часть поддерживают эту позицию опроса.

Имеется и совсем другая позиция граждан, экспертов и членов о гражданском обществе. Она состоит из двух мнений. Первое мнение состоит в том, что «гражданское общество не может сделать многое, основные проблемы развития общества должно взять на себя государство». Такую патерналистскую и прагматическую позицию разделяют более трети граждан (37,29%) и 10% членов некоммерческих организаций. Ни один эксперт эту установку не поддерживает. Очевидно, что необходим более детальный анализ данной патерналистской группы. Следует при этом учитывать, что в любом обществе около 10-15% населения по разным причинам не могут разрешать свои проблемы и нуждаются в постоянной опеке общества и государства. Отмеченная выше, группа более многочисленная (как минимум в два с половиной раза большая) и по этой причине требует особого рассмотрения и поддержки. Не исключено, что в неё включены люди, оказавшиеся в трудном положении вследствие кризиса.

Особо следует отметить группу пессимистически настроенных граждан и членов некоммерческих организаций, считающих, что «до гражданского общества нам очень далеко, сейчас можно только ставить задачи повышения гражданской грамотности населения». Естественно, что лидируют в этом члены некоммерческих организаций (более трети). Однако, так считает и заметное число граждан (почти треть). Это свидетельствует, прежде всего, об отсутствии повседневного запроса на гражданскую активность этих людей и об их желании готовиться к лучшим временам, занимаясь гражданским просвещением. Кроме того, по-видимому, эта позиция формируется также и под влиянием довольно распространенного стереотипа российского сознания: «Вначале нужно научиться, а затем уже действовать!»

Дискуссионность данной позиции очевидна.

2.4. ПРИОРИТЕТНЫЕ ВОСТРЕБОВАННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

На рис. 5. и 6. представлены приоритетные и востребованные, по мнению граждан, экспертов и членов некоммерческих организаций, направления деятельности некоммерческих организаций в крае. Видно, что самым злободневным приоритетом развития гражданской деятельности в крае является улучшение их социального бытия.

Резко выделяются всего три обострённо желаемых гражданами направления деятельности некоммерческих организаций (поддержка больше половины граждан):

- нравственное воспитание молодёжи (60%);
- социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации (58,33%);
- преодоление социальных недугов общества: коррупции, пьянства, наркомании, увлечения порнографией и т. д. (52,67%).

Именно эти направления принципиально важны для граждан. Можно даже сказать, что эта обозначенная желанная цель развития гражданского общества является ярко выраженным социальным заказом для актива некоммерческих организаций и властей края. Интересно отметить, что все другие значимые для граждан приоритеты развития гражданского общества являются в значительной степени необходимыми условиями достижения обозначенной выше цели. Степень их поддержки гражданами также высока и находится в интервале от 42 до 22%. Такими значимыми для граждан условиями создания достойной социальной среды являются (в порядке убывания рейтинга поддержки):

- создание условий для здорового образа жизни;
- соблюдение прав и свобод человека;
- повышение доверия между людьми;
- поддержка многодетных семей;
- развитие волонтерского движения (движения добровольцев);
- экологическая безопасность.

Следует особо отметить, что для граждан очень большое значение в достижении заявленных ими приоритетных целей имеет «повышение доверия между людьми» (30% поддержки) при полном игнорировании этой позиции руководителями и членами некоммерческих организаций и экспертами. Этот факт является весьма поучительным и требующим особого внимания. Восприятие реальной практики гражданской активности обычными гражданами оказывается более точным, чем у экспертов и членов НКО, работающих в более узком пространстве реальности и известных социальным наукам закономерностей. Большое значение для простых граждан играет также развитие движения добровольцев (22%), имеющее малое значение для экспертов, во многом определяющих общественное мнение в крае.



Рис. 5. Востребованные, по мнению граждан, экспертов и членов некоммерческих организаций, приоритетные направления деятельности некоммерческих организаций в крае.

Для членов некоммерческих организаций главным приоритетом желаемого направления деятельности НК, даже в большей степени, чем для граждан, является разрешение социальных проблем. Наибольшей поддержкой (более двух третей) у них пользуются:

- социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации (70,90%);
- нравственное воспитание молодёжи (63,2%).

Если сравнить эти приоритеты граждан и членов некоммерческих организаций с известными приоритетами населения России 2007 года¹⁸:

- охрана материнства и детства (39%);
- помощь социально уязвимым слоям населения (29%);
- благоустройство жилья, дворов и улиц (29%);
- а также в примерно равных долях медицина и образование (21 и 22%);

то мы имеем совсем иную картину востребованных приоритетов развития гражданского общества в крае в 2009 году, как по желаемым направлениям деятельности, так и по уровню востребованности. Потребность в помощи социально уязвимым слоям населения выросла более чем в два раза. Для Красноярского края неожиданно высок социальный заказ на нравственное

¹⁸ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2007 года. М.: Общественная палата РФ, 2007.

воспитание молодежи и преодоление социальных недугов общества: коррупции, пьянства, наркомании, увлечения порнографией и т. д.

Налицо новый социальный заказ для гражданского общества.

Учитывая, что приведённые выше приоритеты населения России содержат данные о мнениях красноярцев, мы можем уверенно говорить о радикальном влиянии экономического кризиса на социально-экономическую ситуацию в крае, которая значительно меняет установки жителей и членов некоммерческих организаций на необходимость развития гражданского общества и приоритетах его деятельности.

Для членов некоммерческих организаций достижение желаемых ими основных целей связано с активной деятельностью ещё и в очень широком пространстве развития гражданского общества (поддержка от 44 до 20 %):

- соблюдение прав и свобод человека;
- преодоление социальных недугов общества: коррупции, пьянства, наркомании, увлечения порнографией и т. д.;
- создание условий для здорового образа жизни;
- поддержка многодетных семей;
- экологическая деятельность;
- дополнительное образование, повышение квалификации взрослых.

Для экспертов значим существенно иной порядок приоритетов (суммарная поддержка до 66%):

- увеличение объёма финансовой поддержки деятельности некоммерческих организаций (20,30%);
- соблюдение прав и свобод человека 15,74%);
- повышение правовой грамотности (11,17%); и только потом
- преодоление социальных недугов общества: коррупции, пьянства, наркомании, увлечения порнографией и т. д. (10,66%);
- нравственное воспитание молодёжи (10,15%);

Менее значимыми для них являются:

- социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации;
- развитие площадок диалога общественных организаций с органами власти;
- экологическая безопасность;
- развитие площадок диалога общественных организаций с органами власти;
- дополнительное образование, повышение квалификации взрослых и т. д.

Следует отметить ещё несколько важных отличий позиций граждан от позиций экспертов и членов некоммерческих организаций. Для граждан несущественным является «увеличение объёмов финансирования некоммерческих организаций» и «расширение благотворительности социально-ответственного бизнеса». Для них более важными, чем для представителей других групп являются «наращивание культурного и человеческого капитала населения края», «увеличение доверия между людьми» и «развитие волонтёрского движения». Можно сказать, что они в значительной степени

больше полагаются на позитивное изменение поведения окружающих людей, чем на изменение поведения властных структур и бизнеса и финансовую поддержку некоммерческих организаций от них.

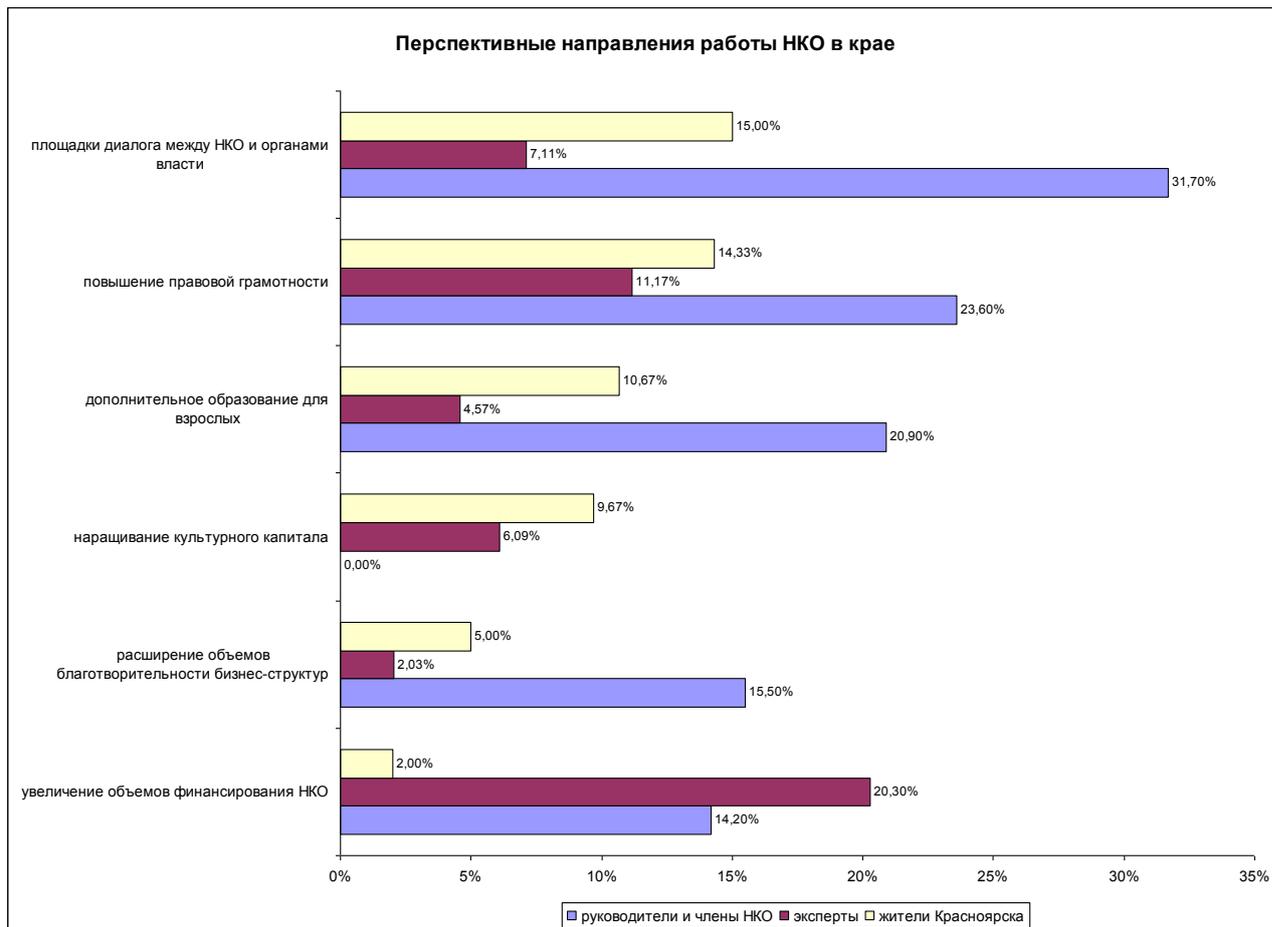


Рис. 6. Перспективные, по мнению граждан, экспертов и членов некоммерческих организаций, направления деятельности некоммерческих организаций края

В целом, результаты опроса показывают, что граждане и члены некоммерческих организаций более адекватно, чем эксперты, реагируют на возникшие в 2009 году социальные проблемы, видят в них ресурс востребованного развития некоммерческих организаций, более реалистично оценивают ситуацию, главные приоритеты гражданских инициатив и действий.

Эксперты данную ситуацию воспринимают более упрощенно и традиционно. В их картине мира практически отсутствует радикальное изменение социального положения граждан вследствие кризиса.

Эксперты, как правило, более быстро и точно реагируют на острые публичные дискуссии в СМИ, в обществе и в структурах власти по актуальным проблемам. Заявленные в опросе мнения экспертов однозначно указывают на то, что такой широкой дискуссии в Красноярском крае нет, и общество реагирует на свои усиливающиеся проблемы без солидарной поддержки власти, СМИ и широкого общественного участия.

2.5. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Мнения о будущем гражданского общества края, его перспективах и возможных вариантах его развития представлены на рис. 7. Их рассмотрение удобно проводить в вариантах того или иного его «видения». Исходя из полученных данных, таких «видений» может быть всего несколько.



Рис. 7. Оценки перспектив развития гражданского общества в крае

- Гражданское общество в крае обязательно будет. Не видят потребности в нём всего 2% граждан. 98% граждан и все члены НКО и эксперты считают эту позицию неверной. Налицо явный консенсус всех важных действующих лиц развития гражданского общества края.
- Гражданское общество края будет развиваться, несмотря на все имеющиеся проблемы. В этом убеждена половина граждан (49,34%) и треть членов НКО (33,6%). Заметная часть граждан «не сомневается в его успешном будущем. Оно, несомненно, полезно и нужно всем» (9%). Многие граждане и особенно заметное число членов НКО считают, что «становлению гражданского общества очень поможет имеющаяся сейчас кризисная ситуация» (15 и 30,1%, соответственно). Четверть граждан (25,67%) оптимистически убеждена в том, что развитие гражданского общества края «будет шаг за шагом развиваться, несмотря на имеющиеся проблемы».
- Гражданское общество края - это проект отдалённого будущего. В этом убеждены более половины экспертов (54,35%), около трети граждан (31,67%) и более четверти членов НКО (28%). Все они выбрали позицию опроса «развитие гражданского общества требует много времени и

усилий, и оно будет развиваться в крае медленно в течение достаточно долгого времени».

- Гражданского общества края, возможно, не будет, поскольку «особых перспектив для развития гражданского общества пока не видно». Такую пессимистическую оценку дают примерно равное число (каждый пятый) гражданин, эксперт и член НКО.

Таким образом, общая картина будущего гражданского общества края не однозначна.

Сообщество жителей Красноярска примерно в равной степени (49,34 против 48,67%) разделено на «оптимистов» и «пессимистов». Число «пессимистов» среди экспертов почти в 6 раз больше числа «оптимистов». Среди членов НКО число «оптимистов» значительно больше и равно ровно одной трети от общего числа. Тем не менее, число «пессимистов» среди них почти половина (48%). Эти данные являются серьёзной основой для обсуждения сложившейся ситуации, демонстрирующей, что позитивного фона для ускоренного развития гражданского общества пока нет.

Однако не может не обращать на себя важный эмоционально позитивный факт. Половина жителей Красноярска имеет огромное желание иметь успешное гражданское общество в недалёком будущем, вызванное, по-видимому, острой потребностью в нём. В основе этого желания лежат знание и уверенность в том, что гражданское общество обязательно сложится, станет сильным и эффективным и сможет помогать всем, кому нужна помощь и поддержка.

2.6. НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Распределение мнений о том, что нужно делать для формирования эффективного гражданского общества в Красноярском крае, как видно из рис. 8 удивительно единообразно. Все представленные в опросе вопросы получили примерно равную поддержку у всех опрошенных групп. Отлична от них только позиция заметного числа (почти две трети) членов НКО, считающих, что определяющим фактором развития ГО в крае является «большее внимание властей края к общественным некоммерческим организациям».

Члены НКО дополнительно к предложенным в опросе позициям ответа считают важными направлениями деятельности НКО:

- Создание широкой сети детских и юношеских организаций (45,5% поддержки);
- Стимулирование деятельности общественных профессиональных объединений (39,2%);
- Формирование социального заказа для СМИ по освещению деятельности НКО (36,4%);
- Ежегодные награждения наиболее успешных лидеров и участников НКО общественными и государственными наградами (25,2%).

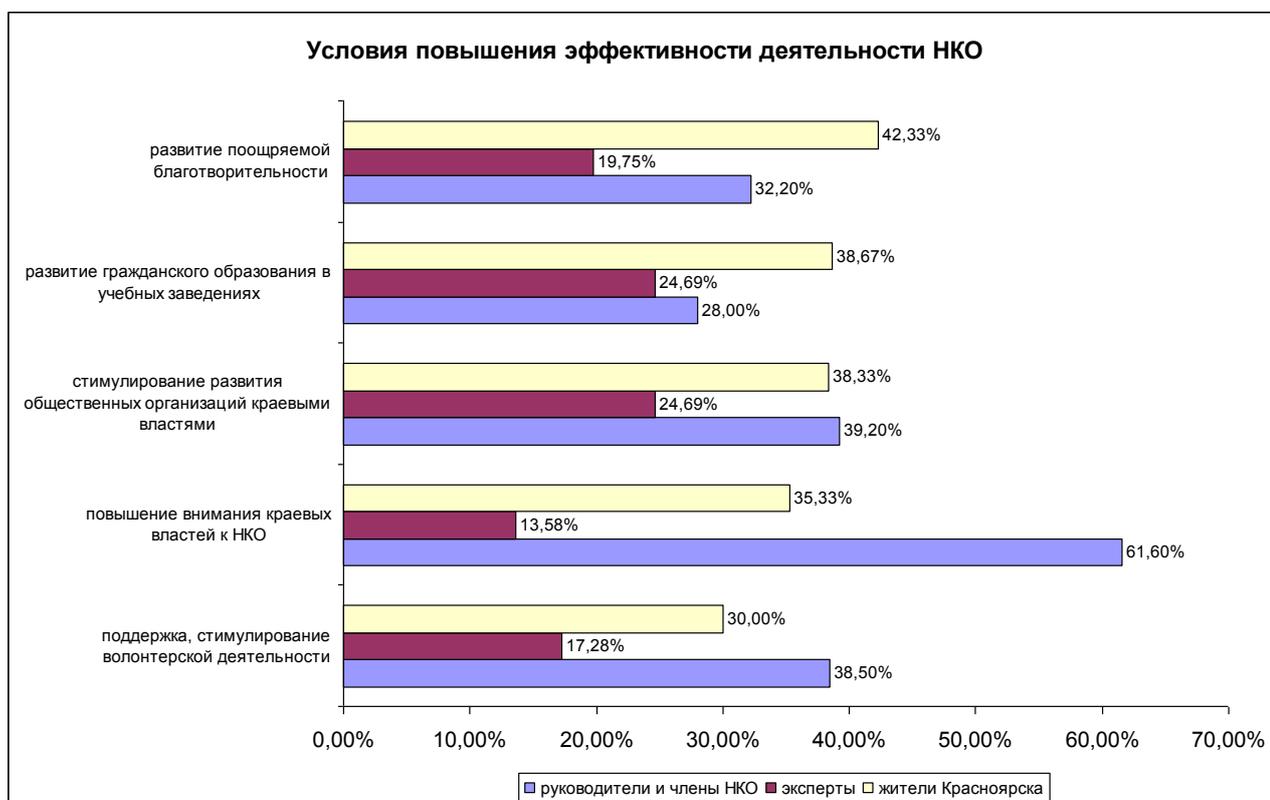


Рис. 8. Распределение мнений граждан, экспертов и членов НКО о необходимых мерах становления эффективного гражданского общества в Красноярском крае

Очень точным замечанием является и предложение одного из участников опроса членов некоммерческих организаций: «Повернуться к людям лицом!» Это высказывание дорого стоит и может стать привлекательным и вдохновляющим лозунгом некоммерческих организаций края.

Для граждан несколько более приоритетной по сравнению с другими является позиция «развитие поощряемой законодательством края системы благотворительности» (42%). Три других оставшихся позиции данного вопроса:

- Поддержка и стимулирование разнообразных видов волонтерской деятельности (добровольческой активности населения ради решения общепользовных дел);
- Развитие гражданского образования в учебных заведениях края;
- Создание на основе краевого законодательства широкой сети некоммерческих организаций по различным направлениям общественной деятельности населения. Поощрение и стимулирование деятельности общественных объединений учителей, врачей, работников культуры, пенсионеров, предпринимателей, подростков, молодежи и т. д.

по мнению граждан, экспертов и членов НКО, в примерно равной степени, должны быть задействованы в создании эффективного гражданского общества.

Очевидно, что комментарий в этом случае может быть только один: основательной работы по формированию востребованного гражданского общества в Красноярском крае ещё не проводилось. Впереди у всех: и у актива НКО, и у общества, и у власти большая работа.

Отметим, что об этом отчётливо заявляют многие эксперты в позиции «Другое» этого вопроса. Приведём наиболее важные из них;

- Необходима переориентация оказания социальных услуг в сторону общественного сектора;
- Необходимо воспитание свободного, ответственного гражданина, а не «подданного», который возлагает на государство все свои проблемы, а в обмен отдает ему значимую часть своих прав и свобод;
- Необходимо, чтобы власть не мешала активным гражданам, тогда они сами смогут самоорганизоваться и начать делать общепольные дела;
- Создание необходимых правовых условий для существования общественных организаций и их участия в управлении государством.

В проведенном исследовании для определения спектра мотиваций членов некоммерческих организаций к повышению их гражданской активности был сформулирован особый вопрос только членам некоммерческих организаций: «Что Вам необходимо для более активного участия в общественной деятельности?» Распределение ответов представлено в табл. 1.

Таблица 1.

Необходимые условия для повышения общественной активности членов некоммерческих организаций

Ответы	%
Ясность целей	51,1
Поддержка властей	51,1
Общественное признание	14
Достойная оплата	26,6
Значимость деятельности для ее участников и их семей	23,1
Общепольность	46,2
Приобретение полезного опыта и знакомств	22,4
Стабильность деятельности НКО и мода на нее	11,2
Другое	0,7

Из табл. 1. отчетливо видны три важнейших фактора повышения активности членов некоммерческих организаций: ясность целей, поддержка властей и общепольность (уровень поддержки - половина опрошенных членов некоммерческих организаций).

Существенное значение имеет также значимость деятельности для её участников и их семей. Особняком выделяется желание иметь за свой труд и достойную оплату (для каждого четвертого члена некоммерческих организаций). Напомним, что у граждан такого мотива практически нет. Не исключено, что это является следствием различного опыта общественной деятельности членов некоммерческих организаций и просто граждан и уже появившейся привычки заметной части членов некоммерческих организаций ориентироваться в своей деятельности на довольно значимые грантовые возможности.

Очевидно, что данная традиция уже сформировалась, и дальнейшее развитие гражданского общества края должно опираться на разные мотивы активных её участников: от волонтерской деятельности до заметного грантового вознаграждения.

2.7. ГЕНДЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ

Помимо создания внешних условия для успешной гражданской деятельности необходимо понимать и использовать внутренние психологические особенности мотивации участников процесса гражданской деятельности, их возраст, знания и т. д. Например, было проведено детальное исследование мотиваций участия молодёжи в общественной деятельности¹⁹. Установлено, что молодёжь в большей мере, чем поколение их родителей, видит в общественной деятельности возможности для самореализации и социальной мобильности. Для молодых людей важна уверенность в эффективности общественной работы, она отличается большим рационализмом и избирательностью, им нужна социальная реклама и т. д. Мотивации участия в работе НКО мужчин и женщин могут быть также разными. Результаты проведённого исследования подтверждают это. Обнаруженные значимые (с разницей в 10% и более) гендерные различия представлены на рис. 9.

Из этого рисунка видно, что понимание гражданского общества, как *«социальную вовлеченность граждан в решение проблем групп населения, нуждающихся в поддержке общества»*, мужчины и женщины воспринимают по-разному. Позитивно относятся к нему около трети мужчин (31,11%) и намного большее число (практически половина, 47,88%) опрошенных женщин. Прямо противоположное наблюдается в случае готовности их к *«бесплатной, добровольной работе на благо общества, конкретных людей, находящихся в трудной жизненной ситуации»*. Положительно относятся к этому каждый пятый мужчина (19,26%) и лишь каждая десятая женщина (9,09%).

Почти половина мужчин (43,7%) и всего треть женщин (32,12%) считают, что *«основные общественные проблемы должно решать государство»*.

¹⁹ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2007 года. М.: Общественная палата РФ, 2007.

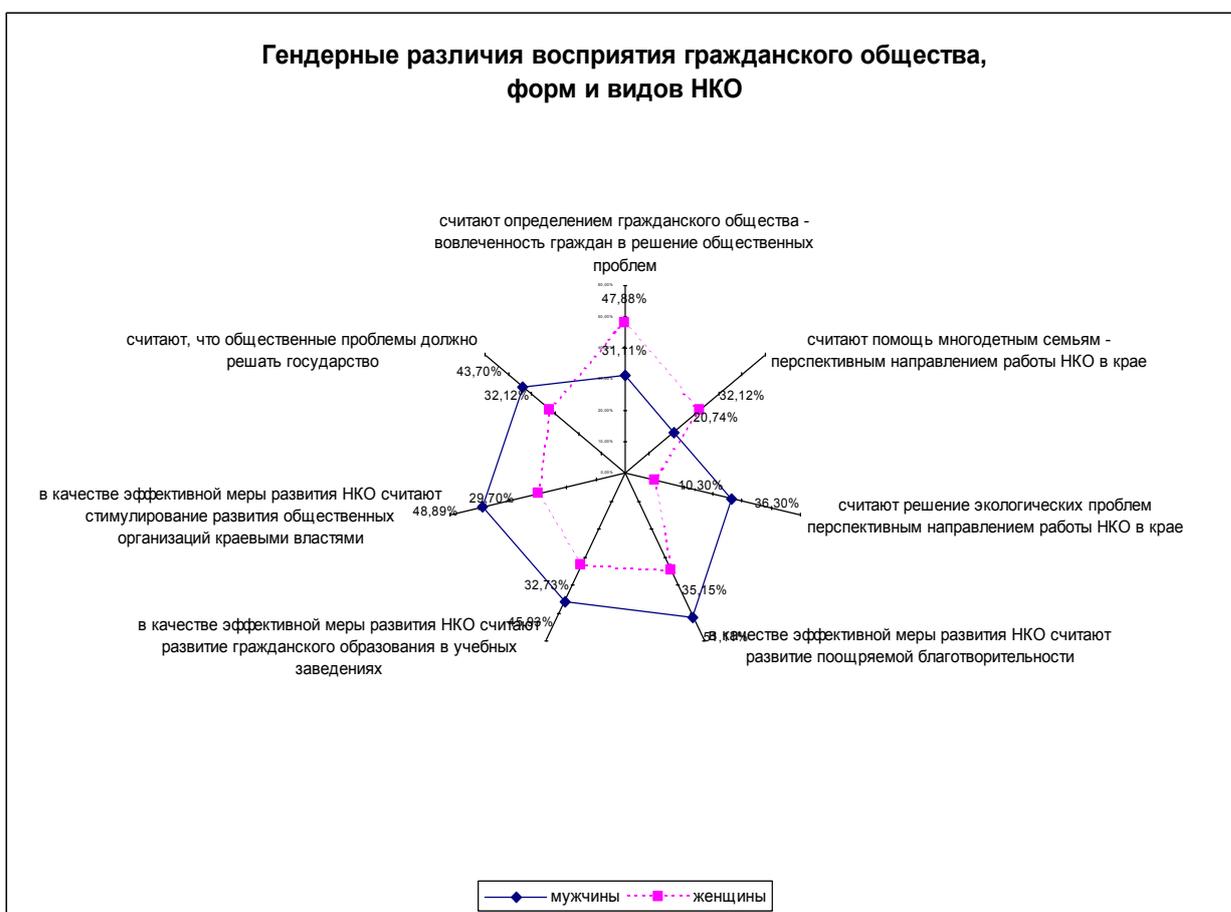


Рис. 9. Разница установок мужчин и женщин Красноярска по целям, задачам и формам гражданской деятельности

Мужчины в гораздо большей степени полагают, что гражданского общества в крае нет (32,09% мужчин и 22,42% женщин) и предпочитают решать свои проблемы самостоятельно, не прибегая к помощи ни государства, ни гражданского общества (32,09% мужчин и 22,42% женщин).

Ещё большие расхождения наблюдается в ответах на вопрос о мерах по повышению эффективности деятельности НКО.

Половина мужчин (51,11%) и только треть женщин (35,15%) полагают, что залог успешности гражданского общества в крае - развитие поощряемой благотворительности. В тех же пропорциях мужчины (48,89% и 29,70%) связывают перспективы развития красноярских НКО с активной поддержкой государством общественных организаций. Удивительно также, что мужчины в большей степени поддерживают (34,81% и 26,06%, соответственно) развитие волонтерской деятельности. Исследование выявило также достаточно высокий уровень позитивного отношения красноярцев к развёртыванию поощряемой и стимулируемой волонтерской работы для решения общепольных дел. Наиболее сильное расхождение между мужчинами и женщинами наблюдается в ответах на вопрос о мерах по повышению эффективности деятельности НКО.

Такое же отличие наблюдается и при оценке гражданского общества, как перспективного привлекательного рынка труда. Почти каждый пятый мужчина

склонен видеть именно такую перспективу, и только каждая восьмая опрошенная женщина (13,3%).

В целом у мужчин и женщин Красноярска заметно различающиеся картины гражданского общества. Женщины в большей мере считают, что гражданское общество должно вовлекаться в решение общественных проблем, тогда как среди мужчин поддержку находит понимание гражданского общества, как средства для решения конкретных задач.

Перспективы развития гражданского общества мужчины связывают с совместной деятельностью с органами власти (повышение внимания государства к НКО, развитие благотворительности), тогда как среди женщин высока доля тех, кто готов к самостоятельным действиям. Развитие гражданского общества для женщин представляет большую ценность, чем для мужчин, и это должно учитываться в деятельности НКО и развитии программ поддержки гражданского общества.

Часть 3.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

РЕШЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ, НАКОПЛЕНИЕ НОВОГО ОПЫТА И ПОВЫШЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРИЗНАНИЯ

3.1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОВЕСТКИ ДНЯ

В соответствии с Законом края «О Гражданской ассамблее Красноярского края» новый общественный институт края является «совещательным органом, который осуществляет обсуждение широкого круга общественно значимых проблем и разработку предложений по их решению». Гражданская ассамблея по данному закону «обеспечивает взаимодействие граждан, проживающих на территории Красноярского края, с органами государственной власти Красноярского края и органами местного самоуправления, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края и органов местного самоуправления».

Исходя из этого, целями и задачами Гражданской ассамблеи являются:

- а) привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- б) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих общекраевое значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;
- в) проведение общественной экспертизы проектов законов края, проектов программ социально-экономического развития Красноярского края, а также проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Красноярского края и проектов правовых актов органов местного самоуправления, подготовки предложений по ним;

г) осуществление общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом;

д) выработка рекомендаций органам государственной власти Красноярского края при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Красноярском крае;

е) оказание информационной, методической и иной поддержки местным общественным палатам».

Таким образом, основными принципами формирования повестки дня года следует считать:

1. Выполнение положений Закона края «О Гражданской ассамблее Красноярского края».
2. Деятельность по достижению необходимого для выполнения положений Закона организационного, кадрового, профессионального и финансового уровня развития ассамблеи.
3. Создание эффективной системы взаимодействия с широким кругом общественных организаций и граждан для выявления их потребностей и интересов.
4. Деятельность по обеспечению прав и свобод граждан и прав общественных организаций.

Очевидно, что наполнение повестки дня каждого года всегда конкретно, но данные принципы позволяют в каждом случае осуществлять процедуру концентрации усилий и средств, необходимых для достижения значимых желаемых результатов.

Естественным образом вытекающими из этих положений закона возможными пунктами повестки дня являются:

1. Реализация обозначенной в данный конкретный период времени государственной политики. Как правило, она обозначается в ежегодном Послании Президента страны к Федеральному Собранию.
2. Выдвижение и поддержка обще краевых общественных инициатив.
3. Осуществление общественных экспертиз и общественного контроля.
4. Проведение мониторинга общественных настроений и проблем развития формальных и неформальных общественных объединений и некоммерческих организаций.

В Послании Президента России Дмитрия Анатольевича Медведева 5 ноября 2008 года были сформулированы приоритетные направления государственной политики на 2009 год:

- Системное и адресное противодействие коррупции;
- Создание общественных сдержек бюрократизации;
- Повышение уровня доверия в обществе;
- Развитие общественной активности;
- Укоренение демократических учреждений во всех социальных слоях.

Исходя из перечисленных выше принципов, конкретных положений заявленной государственной политики и оценки дефицитов развития Гражданской ассамблеи Советом ассамблеи была выработана повестка дня 2009 года, основные итоги которой рассматриваются ниже.

3.2. РОСТ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ

К 2009 году Гражданская ассамблея Красноярского края завершила свой первый организационный период развития.

Гражданская ассамблея была создана 26 июня 2007 года по инициативе Губернатора края в соответствии с Законом края № 21-5803 от 14 февраля 2007 года «О Гражданской ассамблее Красноярского края». Деятельность Гражданской ассамблеи Красноярского края регулируется Регламентом Гражданской ассамблеи и Кодексом этики членов Гражданской ассамблеи.

Структура и технология деятельности Гражданской ассамблеи края оригинальна и существенно отличается как от Общественной палаты РФ, так и от Общественных палат других регионов²⁰. Центр работы Гражданской ассамблеи находится не в традиционных комиссиях, а в широком объединении постоянных профильных общественных палат края с большим представительством активных некоммерческих организаций края. Именно такая организация позволяет значительно повысить творческий потенциал ассамблеи, увеличить эффективность работы и в значительной степени расширить конструктивное взаимодействие НКО друг с другом и с органами власти.

Созданная структура Гражданской ассамблеи позволила в течение короткого времени охватить, практически весь, спектр основных институтов гражданского общества края: общественные объединения ветеранов, инвалидов, молодежи, профессиональные союзы, национально-культурные организации и т. д. К началу 2009 года формирование Общественных палат, можно сказать, завершилось, и в настоящее время в состав Гражданской ассамблеи входят 11 профильных Общественных палат.

Таблица 2.

Рост числа общественных организаций, входящих в Общественные палаты
Гражданской ассамблеи Красноярского края

№ п\п	Общественная палата	Количество общественных организаций (на 1.07.2007 г.)	Количество общественных организаций (на 01.01.2009 г.)	Количество общественных организаций (на 01.12.2009 г.)
1.	Ветеранов	18	16	20
2.	Демографического развития	7	9	10
3.	Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм	—	13	19

²⁰ Александр Чернявский, «Красноярская ассамблея в поисках своей ниши». Независимая Газета, 20.10.2009. http://www.ng.ru/ng_politics/2009-10-20/12_krasnoyarsk.html

4.	Коренных малочисленных народов Севера	—	7	7
5.	Молодежи	3	5	7
6.	Национальностей	22	22	26
7.	Образовательных и просветительских организаций	—	12	15
8.	Общественных организаций инвалидов	5	5	5
9.	Правозащитных организаций	7	5	13
10.	Патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций	—	—	4
11.	Экологическая	—	2	4
	Итого:	62	92	129

Для координации деятельности Гражданской ассамблеи и осуществления взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями в июне 2007 года был избран сроком на два года постоянно действующий орган управления ассамблей – Совет Гражданской ассамблеи. В его состав вошли 34 человека, из них 14 – по представлению Губернатора края и 20 человек от общественных палат Гражданской ассамблеи края.

В мае-июне 2009 года был начат и успешно проведён процесс формирования Совета ассамблеи второго состава.

В новый состав Совета Гражданской ассамблеи вошли 20 представителей Общественных палат Гражданской ассамблеи и 14 представителей общественности по представлению Губернатора Красноярского края. Состав Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края обновился на 30%. На первом заседании Совета Гражданской ассамблеи второго состава 17 июля 2009 года председателем Совета был избран В. И. Васильев. В качестве основной организационной задачи ассамблеи на 2009 год была определена задача роста числа некоммерческих организаций в составе Гражданской ассамблеи для расширения представительной базы и решения новых важных задач своей деятельности.

Табл. 2 показывает, что поставленная задача успешно выполнена. Рост числа некоммерческих организаций, входящих в Гражданскую ассамблею, составил практически 40% и превысил это число на 1 июля 2007 года в два раза. Наиболее возросло представительство правозащитных, молодёжных общественных организаций и организаций, входящих в Общественную палату «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм».

3.3. ИЗВЕСТНОСТЬ ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ

Такая высокая активность привела к резкому возрастанию известности и авторитета Гражданской ассамблеи как центра гражданской активности

Красноярского края. Из табл. 3 видно, что более половины (54,6%) опрошенных членов некоммерческих организаций либо знают о её существовании, либо, что особенно важно, следят за её деятельностью. Четверть членов некоммерческих организаций что-то слышали о её деятельности. Ничего не знают о ней – 20%. Для такого молодого института гражданского общества Красноярского края, как Гражданская ассамблея, достигнутый уровень известности, несомненно, является большим успехом.

Известность Гражданской ассамблеи среди экспертов также очень высока, чего нельзя сказать о гражданах (уровень известности – не более нескольких процентов). Впрочем, это касается не только Гражданской ассамблеи. Информированность граждан о деятельности некоммерческих организаций в целом очень невелика. Проведённое исследование мнений членов некоммерческих организаций об известности конкретных профильных Общественных палат ассамблеи (табл. 4) показывает, что самым высоким уровнем известности (около 50%) обладают две из десяти Общественных палат: Общественная палата ветеранов и Общественная палата «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм».

Таблица 3.

Распределение ответов членов некоммерческих организаций на вопрос: «Знаете ли Вы о Гражданской ассамблее Красноярского края, объединяющей и координирующей местные общественные организации?»

Ответы	%
Да, я слежу за ее деятельностью	24,5
Да, знаю	30,1
Что-то слышал	28
Ничего не знаю	20,3

Общественная палата общественных организаций инвалидов и Общественная палата молодежи, Общественная палата национальностей также имеют по сравнению с другими палатами довольно высокий уровень поддержки.

Таблица 4.

Распределение ответов членов некоммерческих организаций на вопрос: «Деятельность каких Общественных палат Гражданской ассамблеи, по Вашему мнению, наиболее известна в крае?»

Предложенные варианты ответов	%
Общественная палата ветеранов	48,3
Общественная палата демографического развития	10,5
Общественная палата национальностей	21
Общественная экологическая палата	10,5
Общественная палата молодежи	25,9

Общественная палата общественных организаций инвалидов	38,5
Общественная палата «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»	42,7
Общественная палата правозащитных организаций	13,3
Общественная палата коренных малочисленных народов Севера	9,1
Общественная палата образовательных и просветительских организаций	7,7

В табл. 5 представлены данные о роли СМИ края в формировании информированности граждан о деятельности некоммерческих организаций. Видно, что деятельность СМИ и гражданских организаций пересекаются слабо. Они существуют, можно сказать, в параллельных мирах.

В мире СМИ некоммерческие организации представлены на периферии их интересов. Может быть, по этой причине группа экспертов проведённого исследования, в состав которой входит заметное число известных красноярских журналистов, так пессимистична в оценке перспектив развития гражданского общества в крае.

Таблица 5.

Распределение ответов членов некоммерческих организаций на вопрос: «Хорошо ли вы знаете о деятельности гражданских некоммерческих организаций края из публикаций и сообщений СМИ?»

Предложенные варианты ответов	%
Да. Информация о них широко представлена в СМИ	8,8
Не очень. Деятельность НКО освещается в СМИ от случая к случаю	56,7
Что-то слышал	21,6
Ничего не знаю	10,8

В целом, можно сказать, что Гражданская ассамблея в 2009 году значительно укрепила свои связи с некоммерческими организациями края, заметно расширила свою базу поддержки и добилась довольно высокого уровня известности у сообщества руководителей и членов некоммерческих организаций, известных экспертов края. Кроме того, ассамблеей накоплен важный новый опыт партнёрского взаимодействия с краевыми и муниципальными органами власти.

Повышение известности, авторитета и признания Гражданской ассамблеи населением края является следующей задачей развития ассамблеи. Если нет информации в СМИ, то это не всегда вина только журналистов и органов СМИ. Руководителям и членам некоммерческих организаций также есть в чём упрекнуть себя.

Чем выше уровень развития гражданского общества, тем больше необходимы новые формы его взаимодействия с различными СМИ и населением, тем больше необходимо дополнительных ресурсов

и профессионализма, прежде всего, коммуникационных умений и знаний, в организации желаемого уровня доверия и сотрудничества СМИ и гражданского общества. Освоить современные технологии создания информационных событий, научиться говорить ясно, образно и привлекательно для граждан, журналистов и экспертов непросто, но очень необходимо.

Это необходимо не только для того, чтобы быть известным, но и для того, чтобы успешно решать поставленные задачи, иметь всё большее число сторонников, партнёров и друзей, иными словами, настоящую ячейку гражданского общества вокруг себя.

Начавший свою работу в сентябре 2009 года сайт Гражданской ассамблеи Красноярского края (ga.krsk.ru) сможет внести свой вклад в это полезное для всех дело.

3.4. ГРАНТОВАЯ АКТИВНОСТЬ НКО

Механизмы конкурсной поддержки общественных инициатив в Красноярском крае активно внедряются с 1999 года: конкурсы на консолидированный бюджет, муниципальный грант города Красноярска, конкурсы социальных проектов в рамках целевых отраслевых программ.

В 2004 году конкурсное финансирование социальных проектов на краевом уровне приобрело законодательную поддержку – был принят Закон Красноярского края «О краевых социальных грантах», и с 2005 года, что немаловажно, образован серьёзный грантовый фонд.

На территории Красноярского края реализуются следующие конкурсы:

- конкурс социальных грантов «Социальное партнёрство во имя развития»;
- конкурс проектов в области реализации государственной молодёжной политики «Новый фарватер – объединяя молодых»;
- конкурсы проектов движения «Красноярский молодёжный форум»;
- конкурсы краевых социальных грантов на осуществление издательских проектов «Книжное Красноярье»;
- конкурсы на муниципальный грант г. Красноярска;
- конкурс грантов губернатора Красноярского края учреждениям культуры библиотечного, клубного, музейного типов;
- конкурсы индивидуальных грантов губернатора Красноярского края в области культуры;
- конкурсы на гранты губернатора Красноярского края «Жители – за чистоту и благоустройство» среди муниципальных образований края;
- конкурсы грантов муниципальных образований края, в том числе на консолидированный бюджет при участии бизнес-организаций (реализуются в 7 районах края).

Масштабное финансирование общественных инициатив стало возможно вследствие развития партнёрских отношений между органами власти и благодаря готовности граждан края участвовать в проектах социально-экономического развития края.

За пять последних лет поддержано более 1000 проектов, в которых участвовало более трех тысяч некоммерческих организаций, активно включившихся в решение социальных проблем, и более 200 тыс. жителей края получили поддержку в решении своих социальных проблем.

Совет по краевым социальным грантам отмечает не только и даже не столько достижения каждого проекта, сколько требующие дальнейшего развития новые социальные технологии, которые «выросли» из локальных грантовых проектов.

Краевая программа «Социальное партнёрство во имя развития» осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края «О краевых социальных грантах» и Законом края о краевом бюджете на текущий год и поддерживает на конкурсной основе проекты (социальные инициативы), реализуемые на территории Красноярского края.

Основные направления краевой грантовой программы:

- Социальная поддержка: оказание помощи гражданам из социально незащищённых групп населения;
- Здоровая семья – здоровый край: психологическая и социальная поддержка семьи, организация работы по поддержке здоровья семьи;
- Согласие: воспитание толерантности, достижение гражданского согласия, развитие межнациональных контактов;
- Защищённое детство: организация работы с беспризорными и безнадзорными детьми и подростками, профилактика асоциальных проявлений;
- Гражданское общество: формирование местных (территориальных) сообществ в муниципальных образованиях через совместную деятельность;
- Красноярская идентичность: краеведение, сохранение местных культурных традиций, воспитание патриотизма.

По решению Совета по краевым грантам проводятся конкурсы краткосрочных проектов – малые гранты (срок реализации проектов до 2-х месяцев).

С 2005 года по 2009 год Советом по краевым социальным грантам проводились конкурсы краткосрочных проектов:

- Конкурс «Живая память».
- Конкурс «Школа – центр местного сообщества».
- Конкурс библиотечных проектов «Сельская библиотека – общественный центр села».
- Конкурс студенческих проектов «Студенческий дом».
- Конкурс социокультурных проектов «Красноярье – Родина Сурикова».
- Конкурс волонтерских проектов образовательных учреждений «Доброе сердце».
- Конкурс проектов общественных организаций «Большая семья» (поддержка многодетных семей).
- Конкурс для детских библиотек г. Красноярска «Детская библиотека – центр информации о детях и для детей».
- Конкурс просветительских проектов «Я люблю русский язык».

- Конкурс просветительских проектов «Астафьевское наследие».

На реализацию Закона края от 25 мая 2004 года № 10-1974 «О краевых социальных грантах» в 2009 году было направлено 13980,0 тыс. рублей.

Более половины заявителей на участие в данных грантовых конкурсах являются социальными и образовательными учреждениями (55%) и учреждениями культуры и библиотеками (20%). Общественные организации составляют 13% от общего числа заявителей, однако доля общественных организаций в числе победителей составляет при этом одну треть (32%). Более половины (55,35%) общественных организаций, получивших грантовую поддержку, осуществляют свою деятельность в Красноярске.

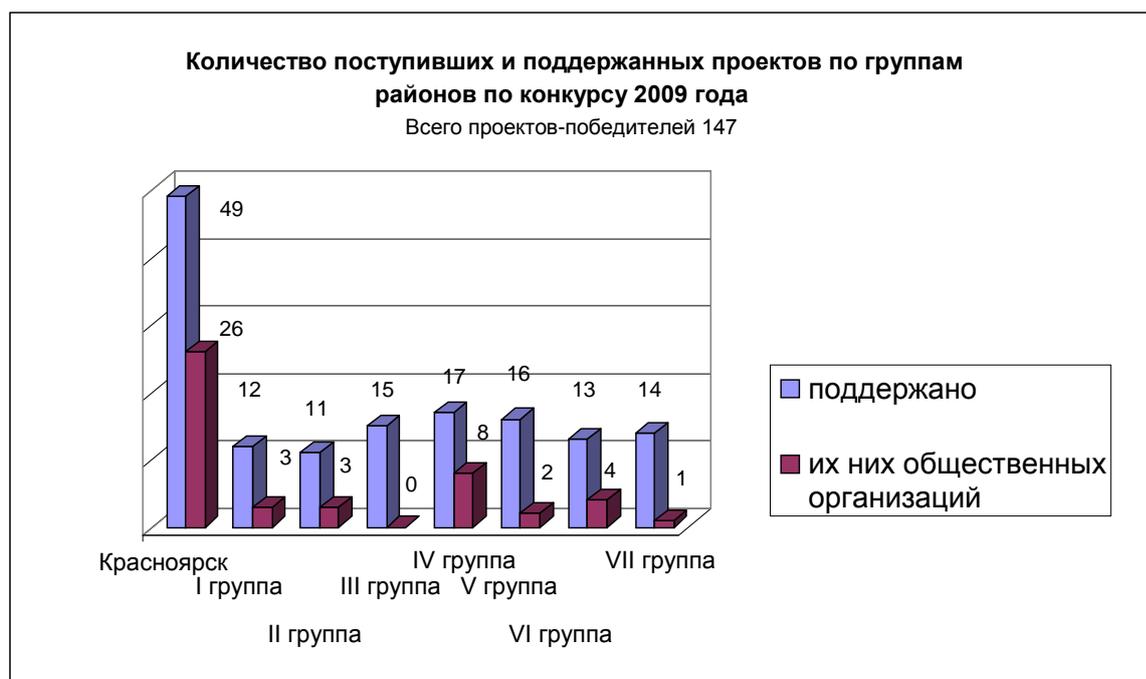


Рис. 10. Географическое распределение участников конкурсов грантов края по группам районов Красноярского края

В каждой из указанных на рис. 10 групп районов формируются общественные конкурсные комиссии, определяющие рейтинг приоритетных для территории проектов. Общественные защиты проектов, проводимых Советом по краевым социальным грантам в территориях края, позволяют не только определить наиболее значимые проекты, но и расширить круг партнеров проектов.

Группы районов включают следующие города и районы:

- г. Красноярск;
- I группа: г. Железногорск, г. Сосновоборск, г. Заозерный, г. Зеленогорск, г. Бородино, Сухобузимский район, Рыбинский район;

- II группа: г. Дивногорск, г. Шарыпово, п. Солнечный, п. Кедровый, Березовский район, Емельяновский район, Манский район, Балахтинский район, Новоселовский район, Ужурский район, Шарыповский район;
- III группа: г. Ачинск, г. Боготол, г. Назарово, Ачинский район, Козульский район, Бирилюсский район, Боготольский район, Большеулуйский район, Назаровский район, Тюхтетский район;
- IV группа: г. Минусинск, Идринский район, Краснотуранский район, Курагинский район, Минусинский район, Каратузский район, Ермаковский район, Шушенский район;
- V группа: г. Енисейск, г. Лесосибирск, Богучанский район, Большемуртинский район, Казачинский район, Абанский район, Кежемский район, Мотыгинский район, Пировский район, Северо-Енисейский район, Енисейский район, Тасеевский район;
- VI группа: г. Норильск, г. Игарка, Туруханский район, Эвенкийский муниципальный район, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район;
- VII группа: г. Канск, Дзержинский район, Иланский район, Ирбейский район, Канский район, Нижнеингашский район, Уярский район, Партизанский район, Саянский район.

Активизация социальных инициатив граждан позволила в 2009 году привлечь из различных источников дополнительные средства на реализацию проектов, в том числе, неучитываемые в обычной деятельности, такие, как волонтерский труд и натуральные вклады организаций-партнёров, всего около 10 млн рублей. В среднем по краю в реализуемых проектах вклад собственных и привлечённых ресурсов, переведённых в денежный эквивалент, составляет не менее 0,7 рубля на каждый рубль, выделенный через конкурсное финансирование.

Приведенные выше данные свидетельствует о том, что инициативы граждан, направленные на решение проблем местных сообществ в различных районах края, активно развиваются. При реализации политики расширения грантовой поддержки общественным организациям следует учитывать наличие одной принципиальной проблемы: количество юридически оформленных общественных объединений в районах края крайне мало. Поскольку Совет по краевым социальным грантам в Положении программы «Социальное партнерство во имя развития» на 2010 год определил, что получателями грантов Программы могут являться только зарегистрированные общественные организации края, то очевидно, что число юридических субъектов получения грантовой поддержки во многих территориях края очень ограничено.

Данная правовая ситуация является несомненно ограничительным барьером роста числа некоммерческих организаций в крае. Требуется значительная работа по оформлению юридического статуса активных групп гражданских действий и инициатив. В этой связи представляется целесообразным внесение в Закон края «О Гражданской ассамблее Красноярского края» дополнений, расширяющих круг полномочий Гражданской ассамблеи. Новая социально-экономическая ситуация

настоятельно требует этого. Гражданская ассамблея должна быть не только важным и эффективным совещательным органом власти края, но и его ведущим организационным и методическим центром. Это позволит решить несколько новых возникших проблем: обеспечить увеличение числа некоммерческих организаций в крае в 2010 году и, что особенно важно, способствовать росту числа некоммерческих организаций, участвующих в грантовых конкурсах, из всех городов и районов края, в которых социальные проблемы имеют большую остроту, чем в краевом центре.

Возможен также и другой подход: изменение правил получения грантов и включение на определённых условиях в их число легальных общественных организаций, действующих в рамках российского законодательства, но без официальной регистрации.

3.5. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ

Для обеспечения эффективности работы Гражданской ассамблеи очень важно создание и развитие системы внешней и внутренней оценки достигнутых результатов. В конце 2009 года в рамках проведенного исследования мнений граждан, экспертов и членов некоммерческих организаций была осуществлена впервые достаточно детальная оценка членами некоммерческих организаций (самооценка) как акций, так и направлений деятельности Гражданской ассамблеи и Общественных палат ассамблеи.

Наиболее значимыми акциями прошедшего года, по их мнению, являются Общественные слушания «О роли общественности в формировании здорового образа жизни населения в Красноярском крае» (поддержка 50%) и Общественные слушания «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020» (поддержка 40%) (Табл. 6). Две другие важные акции НКО года получили заметно меньшую поддержку (поддержка от 12 до 14%).

Таблица 6.

Распределение ответов членов некоммерческих организаций на вопрос: «Какие акции некоммерческих организаций края этого года вы считаете наиболее значимыми?»

Наиболее значимые общественные акции года	%
Общественные слушания «О роли общественности в формировании здорового образа жизни населения в Красноярском крае»	49,7
Общественные слушания «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020»	39,2
Конференция «Женский портрет современного мира: общество, бизнес, власть»	14
Круглый стол «Образование пожилых людей: перспективы для общества и человека»	11,9
Другие	3,5

Наиболее успешными направлениями деятельности Гражданской ассамблеи 2009 года признаны четыре (Табл. 7):

1. Общественная экспертиза проектов законов, программ социально-экономического развития и других нормативно-правовых актов органов государственной власти Красноярского края.

2. Продвижение гражданских инициатив общественного значения, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений.

3. Прогнозирование формирования здорового образа жизни у населения края.

4. Привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики.

5. Общественный контроль деятельности органов исполнительной власти края и местного самоуправления.

Таблица 7.

Оценка членами некоммерческих организаций результатов деятельности Гражданской ассамблеи и её Общественных палат в 2009 году (по 10-балльной шкале) по важнейшим направлениям их деятельности.

№ п/п	Направление деятельности	Средний балл
1	Общественная экспертиза проектов законов, программ социально-экономического развития и других нормативно-правовых актов органов государственной власти Красноярского края	6,3
2	Продвижение гражданских инициатив общественного значения, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений	6
3	Прогнозирование формирования здорового образа жизни у населения края	5,9
4	Привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики	5,7
5	Общественный контроль деятельности органов исполнительной власти края и местного самоуправления	5,5
6	Выработка общих подходов к молодежной политике в крае	5,3
7	Содействие формированию общественного мнения о духовно-нравственном развитии личности	5,3
8	Сохранение и развитие национально-культурной самобытности народов края	5,3
9	Разработка новых подходов к решению проблем охраны природных ресурсов и природопользования	4,9

10	Организация взаимодействия по совершенствованию правового воспитания населения	4,8
11	Содействие становлению гражданского общества через систему непрерывного образования	4,8
	Итоговое среднее	5,44

Все эти направления деятельности получили экспертную оценку членов некоммерческих организаций выше среднего (5,5).

Остальные направления деятельности некоммерческих организаций также имеют высокие значения, достаточно близкие к итоговой средней оценке.

Проведение таких процедур представительной самооценки играет важную роль для объективного оценивания и выделения так называемых зон успеха, имеющих особое значение в стратегическом менеджменте. Они позволяют создавать психологически мотивирующие «истории успеха» и объективно становятся для членов некоммерческих организаций площадками освоения позитивного опыта «своих». Обучение на положительном опыте своих коллег и партнёров, как правило, происходит быстрее и эффективнее, чем изучение пересказанного кем-то успешного чужого опыта. Приведённые выше результаты являются своеобразным конкурсным отбором для попадания на страницы годового доклада о состоянии гражданского общества. Так это будет и сделано ниже.

В целом, поставленная общая средняя оценка на 10-балльной шкале оценивания – 5,5 баллов является, в самом деле, средней, т. е. не отличной и не хорошей, а удовлетворительной. Это означает, что для руководства и актива Гражданской ассамблеи есть повод для серьёзного анализа сделанного и для поиска новых ресурсов повышения качества и эффективности своей деятельности.

Нужен честный и открытый анализ всего того, что достигнуто.

Причины неудовлетворенности достигнутыми результатами хорошо известны: дефицит новых идей и средств, нерешаемые вопросы, низкое качество общественной дискуссии, в том числе и критических выступлений, и многое другое. Они остаются по-прежнему с нами. И нужно думать и находить пути их преодоления, прежде всего, искать новые инновационные формы работы и новых активных лидеров некоммерческих организаций, способных не только поднимать злободневные вопросы дня, но и уметь находить их решения.

3.6. ГРАЖДАНСКАЯ АССАМБЛЕЯ НА ТЕРРИТОРИИ КРАЯ

Одним из важнейших направлений деятельности Гражданской ассамблеи Красноярского края по развитию институтов гражданского общества является создание местных общественных палат в городах и районах края. Совет Гражданской ассамблеи еще в 2008 году поставил вопрос о необходимости консолидации общественности в муниципальных образованиях, считая, что это

позволит улучшить взаимодействие населения с местной властью и на этой основе привлечь ресурс общества для решения социально-экономических проблем города (района) и защиты прав граждан и их объединений.

В этих целях изучался опыт работы, имеющийся у объединений граждан, который показал, что в ряде муниципалитетов подобные образования существуют и действуют достаточно эффективно и давно. В качестве примера можно привести координационный совет села Знаменка Минусинского района, который объединяет около десятка органов общественной самодеятельности этого сельского поселения. Практически, это общественная палата села.

На основе изучения опыта деятельности таких общественных структур Советом Гражданской ассамблеи было разработано примерное Положение о местной общественной палате (см. Приложение).

Поэтому определение в качестве одного из основных направлений в деятельности Совета Гражданской ассамблеи нового состава – оказание помощи общественным объединениям городов и районов в создании местных общественных палат – было неслучайным. В конце июля 2009 года по инициативе общественности в городе Норильске, одном из самых крупных городов края, была образована первая местная общественная палата. В связи с этим необходимо особо отметить конструктивную позицию главы города, который, реагируя на это событие, сразу же определил руководителей администрации, ответственных за взаимодействие с общественным институтом и оказание помощи в его работе.

Решением Совета Гражданской ассамблеи края поддержана инициатива создания местных общественных палат и в других муниципальных образованиях края. Этот вопрос широко обсуждался на сайте Общественной палаты РФ²¹, на котором были представлены материалы Гражданской ассамблеи об этом новом направлении общественной деятельности.

В 2009 году были созданы местные общественные палаты в Ермаковском, Уярском, Манском и Емельяновском районах, городах Сосновоборске, Железногорске и Норильске. В настоящее время ведется работа по созданию местных общественных палат в городах Минусинске, Лесосибирске, Енисейске, Канске, Ачинске, Курагинском, Березовском, Нижнеингашском районах.

Вопросу создания в муниципальных образованиях края местных общественных палат был посвящен круглый стол Гражданской ассамблеи «О роли общественности в развитии местного самоуправления».

В практику работы Гражданской ассамблеи входит такая форма проведения мероприятий, как выездные заседания в районы и города края. Эти поездки важны по нескольким причинам.

Во-первых, происходит погружение в мир реальных проблем, территорий, оказавшихся в более тяжёлом, социально-экономическом положении, чем краевой центр. Знакомство с ними стимулирует более быструю

²¹ www.oprf.ru

подготовку новых гражданских инициатив Гражданской ассамблеи для разрешения важных для данных территорий проблем.

Во-вторых, эти встречи становятся для местного актива некоммерческих организаций сильным стимулом освоения накопленного в крае положительного опыта и технологий работы с населением и с органами власти края.

В-третьих, такие поездки способствуют гражданской активности и росту членов некоммерческих организаций. В перспективе это может способствовать и заметному росту числа некоммерческих организаций в городах и районах края.

18 сентября 2009 года выездное заседание в Уярском районе провела Общественная палата демографического развития.

15-16 октября 2009 года Совет Гражданской ассамблеи на выездном заседании в городе Лесосибирске обсуждал проблемы духовно-нравственного воспитания детей и молодежи в Красноярском крае и пути их решения. Было принято обращение к гражданам Красноярского края с озабоченностью в недостаточном духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения и конкретными предложениями по решению этой проблемы.

Принятые на этих встречах рекомендации приведены в Приложении. Из них видно, что в работе Гражданской ассамблеи Красноярского края наблюдается позитивная установка на проведение объективного анализа причин сложных проблемных ситуаций в крае и конкретность, реалистичность предлагаемых мер по их разрешению. Круг адресатов рекомендаций значительно расширяется, что свидетельствует об увеличении взаимодействия Гражданской ассамблеи с широким кругом новых партнеров совместной деятельности.

3.7. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Противодействие коррупции является одной из актуальных задач как государственного уровня, так и общественности.

В связи с этим возрастает роль институтов гражданского общества, в том числе и Гражданской ассамблеи в предупреждении и противодействии коррупционных проявлений, поскольку общественные объединения могут способствовать открытости информации о деятельности антикоррупционной комиссии и государственных органов власти края в целом. Советом Гражданской ассамблеи края была создана рабочая группа по противодействию коррупции, членами которой были подготовлены предложения в Совет при Губернаторе Красноярского края по противодействию коррупции.

Кроме того, председатель Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев входит в состав комиссии по противодействию коррупции в Красноярском крае, деятельность которой направлена на борьбу с коррупцией в органах государственной власти края и местного самоуправления, а также на анализ законодательства в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.

В июне 2009 года Советом Гражданской ассамблеи Красноярского края была проведена общественная экспертиза проекта закона края «О предупреждении коррупции в органах власти Красноярского края». В заключении на проект закона Совет Гражданской ассамблеи отметил, что хотя проект является рамочным, устанавливающим общие принципы регулирования вопросов, связанных с противодействием коррупции в деятельности органов государственной власти Красноярского края, его необходимо принять. Учитывая, что борьба с коррупцией возможна только при активной роли общественности, члены Совета Гражданской ассамблеи предложили предусмотреть в законопроекте формы и методы общественного контроля по противодействию коррупции. Было отмечено, что в законопроекте должны присутствовать механизмы поддержки органами государственной власти края деятельности институтов гражданского общества, осуществляющих мероприятия по противодействию коррупции, а также участие в работе органа по координации противодействия коррупции представителей общественности, в том числе и совещательного органа края – Гражданской ассамблеи.

Важную роль в противодействии коррупции играет взаимодействие Гражданской ассамблеи с органами государственной власти Красноярского края. Законом Красноярского края «О Гражданской ассамблее Красноярского края» предусмотрено активное взаимодействие органов государственной власти и Гражданской ассамблеи. В соответствии с п. 10 ст. 8 Закона за каждой из Общественных палат Гражданской ассамблеи Губернатором края и Законодательным Собранием края может быть закреплен представитель органа исполнительной и законодательной власти. На заседании Совета Гражданской ассамблеи 4 марта 2009 года были определены представители от Общественных палат Гражданской ассамблеи для участия в работе органов законодательной и исполнительной власти.

В свою очередь Администрацией Губернатора края и Правительством Красноярского края 16 марта 2009 года утвержден список представителей органов исполнительной власти Красноярского края, ответственных за взаимодействие с общественными палатами Гражданской ассамблеи Красноярского края. Законодательное Собрание Красноярского края, отмечая важность взаимодействия с Гражданской ассамблеей, выразило готовность к совместной работе. В 2009 году начата активная работа по участию представителей Гражданской ассамблеи в деятельности совещательных органов, созданных Правительством края. Список важнейших совещательных органов, в состав которых вошли члены Гражданской ассамблеи, в настоящее время стал очень заметным:

- Комиссия по вопросам помилования: И. Е. Жмаков, А. А. Бабий, Г. Т. Фаткуллин;
- Наблюдательный совет газеты «Наш Красноярский край»: Г. А. Вычужанина, Н. И. Дроздов, П. И. Платов;
- Наблюдательный совет краевого государственного телевизионного канала «Енисей-регион»: Г. И. Храмов, А. П. Самков;

- Краевой общественный совет по защите прав ребенка: И. Г. Гагаркина;
- Комиссия Правительства Красноярского края по вопросам развития социальной сферы и повышению качества жизни населения: В. И. Васильев;
- Совет при Губернаторе по реализации приоритетных национальных и краевых проектов: И. Г. Гагаркина;
- Рекомендованы в Общественный совет при Министерстве социальной политики: С. О. Гонюхов, В. А. Михайлов, А. П. Самков, Н. В. Тесля;
- Рекомендованы в Общественный совет при Министерстве здравоохранения: И. А. Воробьев, А. Н. Кудрявцев, Н. Н. Рычков, Н. В. Тесля, В. Н. Щербо;
- Рекомендованы в Общественный совет при министерстве спорта, туризма и молодежной политики: Н. П. Кондратьев, Е. В. Курамшина, Т. Р. Руйга, В. М. Черных;
- Рекомендованы в Общественный совет при министерстве культуры края: С. Н. Ильчева, В. В. Кондратьев, В. В. Сипкин;
- Рекомендованы в Общественный совет министерства строительства и архитектуры края: И. А. Воробьев, А. В. Машарский, Е. Д. Трошков;
- Рекомендованы в Общественный совет министерства образования и науки края: М. В. Воронова, Г. А. Гуртовенко, П. Е. Корчашкин.

Члены Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев, Г. А. Вычужанина, Б. Вагнер, В. И. Файзуллин (член Совета Гражданской ассамблеи первого состава) входят в состав Общественного совета при Полномочном представителе Президента РФ в Сибирском федеральном округе.

Кроме того, члены Общественных палат Гражданской ассамблеи принимают участие в работе Общественных советов при семи краевых государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, которые были созданы осенью 2009 года с целью повышения качества оказания медицинских услуг населению края и общественного контроля за их работой.

С 2008 года председатель Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев возглавляет Общественный совет при ГУВД Красноярского края, в который также входят члены Совета Гражданской ассамблеи И. В. Долгушина, И. Е. Жмаков, О. Х. Исянов, П. И. Платов, Б. Вагнер, Г. Т. Фаткуллин.

Очевидно, что в течение года проделана большая организационная работа в этом направлении. Обозначилась также и кадровая проблема. Из приведённых выше списков советов видно, что нагрузка на некоторых членов Совета ассамблеи велика. Необходимо начать подготовку других активных членов Гражданской ассамблеи к участию в этих важных совещательных органах власти. Число представителей некоммерческих организаций в советах при органах власти должно быть количественно и качественно достаточным для выполнения реального, а не формального контроля над деятельностью органов власти.

Контроль должен быть контролем, профилактика и предупреждение коррупции должны быть действенными и эффективными.

3.8. СТАНОВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Общественная экспертиза законопроектов и проектов нормативно-правовых актов является одним из основных направлений деятельности Гражданской ассамблеи Красноярского края.

Проведение общественной экспертизы регламентируется статьями 15 и 16 Закона Красноярского края «О Гражданской ассамблее Красноярского края» и Положением о порядке проведения общественной экспертизы проектов законов, утвержденным Советом Гражданской ассамблеи края 16 октября 2008 года.

В 2008 году Советом Гражданской ассамблеи была проведена общественная экспертиза проекта Устава нового объединенного Красноярского края. Проект был рассмотрен на организованном рабочей группой круглом столе, после чего вынесен на обсуждение Совета Гражданской ассамблеи. Поправки и изменения в проект Устава Красноярского края были учтены при принятии Устава на сессии Законодательного Собрания. Гражданской ассамблее Красноярского края посвящена 45 статья главы 1 Устава Красноярского края.

Кроме того, была проведена общественная экспертиза законопроектов «О благотворительной деятельности в Красноярском крае» и «О государственной поддержке некоммерческих организаций и взаимодействии с ними органов государственной власти Красноярского края».

В январе 2009 года Гражданской ассамблеей края была проведена общественная экспертиза проектов уставных законов Красноярского края «О народном обсуждении» и «О краевой народной инициативе». Заключение по результатам общественной экспертизы направлены в Законодательное Собрание Красноярского края. Законопроекты поддержаны Гражданской ассамблеей, поскольку их принятие действительно позволит гражданам реализовать свое право на непосредственное осуществление государственной власти в крае. Кроме того, Гражданская ассамблея провела общественную экспертизу проекта Закона Красноярского края «О предупреждении коррупции в органах власти Красноярского края».

Гражданская ассамблея приняла активное участие в подготовке предложений по внесению изменений в Закон края «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае». Членами Совета Гражданской ассамблеи было предложено порядка 25 поправок в Закон, часть из которых были учтены при рассмотрении в Законодательном Собрании края.

19 мая 2009 года Гражданской ассамблеей края были проведены общественные слушания на тему «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020». В этих слушаниях приняли участие представители краевой и местной власти. Обсуждение проекта создания Красноярской

агломерации вызвало большой общественный резонанс²². Социальный облик агломерации, по мнению членов Гражданской ассамблеи, должен строиться и развиваться на основе мировых социальных стандартов, моделях и качестве услуг, опирающихся на современные технологии. Было отмечено, что недостаточная информированность населения муниципальных образований о данном проекте снижает уровень учета их социальных потребностей в рамках проекта. По итогам слушаний подготовлен и издан сборник материалов «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020», широко распространённый в СМИ, среди НКО и органов власти.

Между тем, деятельность Гражданской ассамблеи по проведению общественной экспертизы проектов законов выявила наличие проблем. Не до конца отработан механизм взаимодействия с Законодательным Собранием края, не преодолены стереотипы отстранённого отношения чиновников и депутатов к деятельности общественных организаций, непонимания их роли в общем деле развития Красноярского края.

Внутри самой краевой власти зачастую происходят «перекося» в отношении к взаимодействию с общественными организациями. Администрация Губернатора края пытается организовать регулярную работу с НКО и создать условия для совместной деятельности Гражданской ассамблеи и различных органов власти, а ряд органов исполнительной власти края и представителей депутатского корпуса, наоборот, пытаются игнорировать предложения и деятельность общественных организаций, входящих в Гражданскую ассамблею.

Ощущается также и недостаток образования чиновников различных органов власти края, городов и районов, в которых некоммерческих организаций и гражданского общества просто нет. Показателен следующий пример. Ни один официальный документ органов власти края, присланный в Гражданскую ассамблею по её запросу, не содержит информации собственно о взаимодействии органов власти с некоммерческими организациями и обществом. Справки подготовлены безупречно с точки зрения традиционного экономо-центрического подхода. Складывается впечатление, что добросовестные чиновники просто не знают, чего хотят от них получить Гражданская ассамблея.

Очевидно, что наступило время, когда необходимым становится совместное повышение квалификации чиновников и руководителей некоммерческих организаций для выработки единого понимания, общего языка и установления нового уровня более профессионального взаимодействия.

Подводя итог анализа осуществления общественной экспертизы законопроектов, надо отметить, что это направление деятельности Гражданской ассамблеи является чрезвычайно полезным и важным. Дальнейшая деятельность Гражданской ассамблеи должна быть направлена на

²²«Город без окраин». Наш Красноярский край, май, 2009.

совершенствование механизма проведения общественной экспертизы, взаимодействие с органами власти края, иными государственными органами и органами местного самоуправления в этом вопросе.

3.9. ИНФОРМИРОВАННОСТЬ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО

Наибольшее число общественных организаций назвали эксперты. Среди них выделяется группа лидеров из трех общественных организаций (поддержка от 3 до 6 экспертов из 42):

- Общество «Мемориал»;
- Союз солдатских матерей;
- Общество защиты прав потребителей.

Семь общественных организаций получили поддержку двух экспертов: Гражданская ассамблея Красноярского края, Экологический союз, Всероссийское общество инвалидов, организация «Открытые сердца», Ассоциация любительского видео, Фонд Михаила Прохорова.

25 общественных организаций получили поддержку по одному эксперту. Список этот представляется важным привести полностью, поскольку в экспертном опросе называются, как правило, только знаковые и значимые для общественного мнения названия и имена:

- Союз черномыльцев;
- Общество многодетных матерей;
- Союз журналистов, Союз перевозчиков;
- Большое жюри при союзе журналистов;
- Социально-экономический союз;
- Сибирский народный собор;
- Краевое отделение Российского философского общества;
- Объединение предпринимателей и товаропроизводителей;
- Общество «Знание»;
- Совет ветеранов, Юридическая клиника;
- «Женщины родного Красноярья»;
- «Трудовое Красноярье»;
- Профсоюз работников образования;
- Адвокатская палата Красноярского края;
- «Боевое братство»;
- Организация автомобилистов;
- Кризисный центр «Верба»;
- «Экономика знаний»;
- Общество защиты прав матерей;
- Фонд Хлопонина;
- Движение «Общаги»;
- Союз коммунистической молодёжи;

- Красноярский местный общественный фонд помощи инвалидам «Преодоление»;

Четверо лидеров этих организаций попали в список популярности среди экспертов: А. А. Бабий, Н. А. Зубов, Г. А. Овчинников и И. А. Воробьёв.

Члены НКО назвали 95 известных и успешных с их точки зрения в крае общественных организаций. Из них выделяются семь некоммерческих организаций с максимальной поддержкой:

- Профсоюзы края;
- Союз инвалидов;
- Гражданская ассамблея;
- Союз коммунистической молодёжи;
- «Здоровый мир»;
- «Молодая гвардия»;
- Союз солдатских матерей;

Из списка оставшихся 88 названных членами НКО успешных общественных организаций всего лишь семь совпадают со списком экспертов. Остальные общественные организации не упоминаются экспертами, хотя они представляют собой очень активные и авторитетные организации:

- «Опора России»;
- Российский союз производителей и предпринимателей;
- Социально-деловой Центр г. Сосновоборска;
- «Зеркало»;
- Красноярский краевой студенческий союз;
- КВН;
- Творческий союз учителей;
- Общество слепых;
- Центр СПИД;
- Казачество;
- «Патриот»;
- Союз десантников России;
- Общество ветеранов Афганской войны и многие, многие другие.

Наиболее известны членам некоммерческих организаций сорок семь лидеров общественных организаций. В список наиболее известных руководителей НКО входят: В. И. Васильев, О. Х. Исянов, В. В. Сипкин, В. М. Черных, А. П. Савченко, И. Г. Гагаркина, Г. И. Храмов, Н. И. Дроздов, С. К. Юсубов, Н. В. Тесля.

Известность некоммерческих организаций и их лидеров среди граждан намного ниже. Спектр известных общественных организаций неширок. Традиционным ответом на этот вопрос является общее их обозначение, такое как профсоюзы, объединения ветеранов, женские организации, организации инвалидов, предпринимателей, молодёжные организации, правозащитников и т. д. Очевидно, что деятельность общественных организаций гражданам знакома в большей степени как сам факт наличия общественной активности

заметного числа активных с их точки зрения профильных и возрастных групп, но не в конкретном виде. Информация об этих организациях гражданам чаще всего поступает не из СМИ, а из общения со знакомыми и родными. Налицо отсутствие систематической информационной работы самих НКО и устойчивого внимания популярных СМИ края к значимой гражданской активности и деятельности некоммерческих организаций в крае.

Различие списков популярности некоммерческих организаций и их лидеров среди членов некоммерческих организаций и экспертов значительно, как по численности, так и по содержательным профилям их деятельности. Очевидно, что такое различие неслучайно. Оно свидетельствует, прежде всего, об отсутствии в крае широкого содержательного информационного пространства представления успешных общественных организаций обществу, своеобразной «Золотой книги историй успехов общественных организаций Красноярского края» и пространств дискуссий о целях, задачах и результатах деятельности некоммерческих организаций.

Достижение этой важной цели должно стать новой миссией Гражданской ассамблеи края. Ведь хорошо известно, что «успешные всегда привлекают к себе успешных». Формирование эффективного гражданского общества в крае без этого не возможно. Необходимо начать изменять привычные традиции «делать добро молча». Достойные рассказы об «историях успеха» НКО - важная основа нового будущего гражданского общества в крае.

В конце 2009 года Гражданская ассамблея впервые использовала оригинальную методику конкурса публичных отчетов некоммерческих организаций «Принцип открытости - 2009»²³, в котором приняло участие 28 некоммерческих организаций. Основой новой технологии являются стимулирование общественных организаций к публичной презентации своих итогов деятельности и проведение общественных обсуждений их. Отчеты общественных организаций рассмотрены экспертным советом конкурса по пяти номинациям: «Лидер года», «Команда года», «Проект года», «Перспектива года», «Меценат года», «Лучший отчет года». Отчет, максимально соответствующий критериям предлагаемой оценки, становится победителем конкурса и получает гран-при «Лучший отчет года».

Принимая участие в конкурсе публичных отчетов, общественные организации не только заявят о себе, но и смогут:

- повысить эффективность своих отношений со своими партнерами (инвесторами, местными сообществами, властью);
- поднять уровень доверия к своей организации в обществе (о деятельности общественных организаций узнает широкий круг людей);
- улучшить мотивацию сотрудников общественной организации к повышению результативности своей деятельности, освоению современных методов представления её целей, задач

²³ Снежана Ильчева. "Технологии информационного и ПР сопровождения деятельности НКО Красноярского края», в печати.

и общественной значимости итоговых результатов своей деятельности.

Сочетание указанных выше видов внутренней и внешней оценки деятельности некоммерческих организаций края позволит решить несколько важных задач развития гражданского общества в Красноярском крае: открытости, общественной полезности и эффективности деятельности некоммерческих организаций.

3.10. КРИЗИС И ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ: ПОИСК НОВЫХ ФОРМ САМООРГАНИЗАЦИИ

Глобальный финансовый кризис ударил по всем странам. В России экономический спад оказался по многим причинам более глубоким, чем в большинстве стран. Наибольшие потери понесли наиболее развитые индустриальные регионы страны, в число которых входит и Красноярский край. Достаточно привести несколько цифр падения основных экономических показателей²⁴:

- Индекс промышленного производства января - октября 2009 года к январю - октябрю 2008 года составил – 92,5%.
- Увеличение числа безработных – 137%.
- Реальная зарплата – 96,7%.
- Индекс потребительских цен – 11,1%.
- Объём платных услуг – 94,1%.

Заметно упали доходы в бюджет страны и края.

Очевидно, что в такой ситуации поведение социально ослабленных групп стало различным. Неожиданно появившиеся новые проблемы жителей края можно было, в принципе, в пространстве гражданских действий разрешить всего несколькими способами:

1. Становиться самодостаточными и начинать решать проблемы самостоятельно;
2. Объединяться вокруг сильных некоммерческих организаций;
3. Организовывать новые некоммерческие организации;
4. Оказывать влияние на органы власти с целью создания новых более льготных условий деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
5. Убеждать власти в необходимости совместных действий органов власти и некоммерческих организаций;
6. По-прежнему надеяться на власть;
7. Усилить требования к органам власти.

Как показывают результаты проведенного исследования мнений различных групп (Рис. 7), все эти возможности действительно присутствуют в общественном сознании граждан, экспертов и членов некоммерческих организаций. Необходимо особо отметить, что ужесточение законодательства

²⁴ Социально-экономическое положение Красноярского края. www.statist.krs.ru

о правилах регистрации и отчетности некоммерческих организаций, принятое несколько лет назад, не позволило многим активистам гражданских действий начать организовывать новые общественные организации, и они ушли в неформальные объединения разного типа.

Одним из них является уход в виртуальное Интернет-пространство. Можно привести несколько ярких примеров в г. Красноярске.

Так, например, «Конференция красноярских родителей» благотворительного фонда «Krasmama.Ru»²⁵ только на своём подразделе «Помощь нуждающимся» на 4 декабря 2009 года имела 19 806 сообщений по 462 темам. Благодаря «Красмаме» малоимущие родители могут совершенно бесплатно получить помощь в виде колясок - кроваток - игрушек и т. д., обмениваясь ими друг с другом.

В Красноярске также хорошо известны сайт красноярских журналистов и рекламистов «Реклама-мама.ру»²⁶ и сайт красноярских автомобилистов «24авто.ру»²⁷. На форумах этих сайтов организуются мощные общественные движения красноярской общественности:

- в защиту праворульных машин;
- мамочек, которые не могут отдать своих детей в детсады;
- защитников бездомных животных;
- акции по сбору средств в помощь детям-сиротам;
- движения журналистов в защиту обиженных коллег или против нарушений СМИ кодекса профессиональной этики.

Аналогичная гражданская активность наблюдается также и на других известных сайтах: «Контакт», «Одноклассники», «Youtube» и другие.

Например, только на сайте²⁸ «В контакте.ру», на котором представлены добровольные доноры крови и её компонентов, было зарегистрировано 646 участников за три месяца. Активность другого подобного клуба этого сайта²⁹ составляет по 37 участников в неделю.

В виртуальном гражданском мире присутствуют и активно взаимодействуют сейчас многие десятки тысяч людей. Стали реальностью активные флэш-мобы в защиту своих интересов. Используются различные технологии. Эти сайты создают и поддерживают официально зарегистрированные общественные организации, такие, например, как упомянутый благотворительный фонд «Красмама.ру», значительно расширяющие до многих тысяч базу своей поддержки, так и спонтанно возникающие объединения граждан, использующие новый информационный ресурс – Интернет и его многочисленные сайты.

Гражданской ассамблее необходимо осознать реальное присутствие нового, виртуального вида гражданского общества и установить с ним тесные взаимоотношения, может быть, даже пойти в новом 2010 году на необычный

²⁵ <http://forum.krasmama.ru>

²⁶ <http://www.reklama-mama.ru/forum>

²⁷ <http://www.24auto.ru/forum>

²⁸ vkontakte.ru/club10403467

²⁹ vkontakte.ru/club1335097

шаг: создать вместе с активистами данного вида общественной активности первую в России Общественную палату е-сообществ.

Таблица 8.

Распределение мнений членов некоммерческих организаций на вопрос:
«Повысилась ли роль гражданского общества в условиях кризиса?»

Ответы	%
Да. Преодолеть кризис можно лишь совместными усилиями власти и общества	50,7
Да. Преодолеть кризис можно лишь при условии резкого повышения активности граждан	29
Да. Деятельность некоммерческих организаций может помочь преодолеть кризис	27
Нет. Кризис может преодолеть только власть	20,9
Другое	4,7

Видно, что кризис действительно помогает возникновению новых форм самоорганизации активных граждан, которую необходимо воспринимать как новую реальность.

Выше в части 2 данного доклада на рис. 7 были представлены результаты исследования мнения граждан и членов некоммерческих организаций по этому вопросу. Почти треть членов некоммерческих организаций и 15% граждан заявили, что, действительно, по их мнению, кризис помогает развиваться гражданскому обществу. В табл. 8 представлены мнения членов некоммерческих организаций о том, действительно ли повышается роль гражданского общества в условиях экономического кризиса. Половина из них считает, что преодолеть кризис можно лишь совместными усилиями власти и общества.

Их ощущение полностью совпало с мнением Президента РФ в его ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

3.11. ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ Д. А. МЕДВЕДЕВА И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

12 ноября 2009 года в своём Послании Федеральному Собранию Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев впервые за последние годы ввёл в государственную политику гражданское общество как равноправный субъект формирования будущего страны и преодоления кризисных явлений³⁰. Целью развития страны провозглашается «общество умных, свободных и ответственных людей».

Для этого должны, прежде всего, измениться граждане страны, измениться должны и их сознание, и мотивация к общепольной деятельности.

³⁰ Послание Президента РФ Федеральному собранию. 12.11.09. www.kremlin.ru

В Послании отмечается, что всем нам «необходимо преодолеть широко распространенные представления о том, что все существующие проблемы должно решить государство или кто-то еще, но только не каждый из нас на своем месте. Личный успех, поощрение инициативы, повышение качества общественной дискуссии, нетерпимость к коррупции должны стать частью нашей общенациональной культуры, именно частью общенациональной культуры». Новое общество, следовательно, должно возникнуть в пространстве гражданской деятельности, а не в пространстве деклараций и пожеланий.

Данное заявление полностью опирается на картину активного гражданского общества страны, каждого из её регионов. Как показывают приведённые выше результаты исследования мнений различных групп, данная деятельность имеет довольно много сторонников в Красноярском крае.

Новой идеей Послания является также и то, что развитие гражданского общества должно стать задачей и потребностью не только самого общества, но и государства, которое должно создать необходимые условия для этого: «Люди, равнодушные к тому, что происходит вокруг, должны иметь все возможности для реализации своих благородных устремлений».

Отметим лишь самые важные предлагаемые Президентом шаги по созданию таких условий:

- Продолжится поддержка некоммерческих, благотворительных организаций, которые помогают в решении сложных социальных проблем;
- Будет упрощена работа для тех некоммерческих организаций, которые ведут благотворительную деятельность и помогают социально незащищенным гражданам;
- Органы власти будут предоставлять некоммерческим организациям налоговые льготы, размещать у них государственные и муниципальные заказы;
- Будут предоставлены налоговые льготы широкому кругу некоммерческих организаций, оказывающим помощь многим адресным группам: детям, инвалидам и т. д.;
- Не будут также облагаться налогом на прибыль гранты на поддержку программ охраны здоровья, развития физкультуры и массового спорта.

Эти и другие меры направлены на поддержку тех, кто уже занимается общественно-полезной деятельностью, и на привлечение к гражданской деятельности новых участников. Все граждане, эксперты, члены некоммерческих организаций Красноярского края, кто высказывал во время опроса надежду на то, что кризис поможет развитию гражданского общества, оказались правы.

Учитывая сложившуюся направленность некоммерческих организаций края на социально значимые виды деятельности, следует ожидать, что запланированные на 2010 год изменения их нормативно-правовой базы, могут привести к заметному росту активности в этом секторе и накопленный

в последние годы потенциал некоммерческих организаций сможет превратиться в большой список полезных дел.

Но это может произойти лишь при очень высоком профессиональном и активном участии Гражданской ассамблеи края, которая может в соответствии с законом «О Гражданской ассамблее» стать настоящим локомотивом развития гражданского общества края. Фактически в крае должна возникнуть целая система законодательных актов нового, более удобного и эффективного пространства социально направленных некоммерческих организаций, и она может возникнуть по инициативе и при поддержке всех некоммерческих организаций, входящих в Гражданскую ассамблею.

Новая ситуация возможно, как отмечалось выше, поставит и вопрос о расширении функций Гражданской ассамблеи Красноярского края и о внесении соответствующих корректив в закон, определяющий её функции, цели и задачи. Очевидно, что это необходимо сделать совместно с подготовкой необходимых гражданских инициатив и предложений к органам власти края и в тесном взаимодействии с ними.

Перемены к лучшему новому происходят лишь там, где есть возможность открытого обсуждения возникающих проблем, честного диалога и выработки активной позиции, которую могут и должны услышать и органы власти, и простые люди со всеми своими проблемами и заботами.

Гражданская ассамблея Красноярского края, как показал данный доклад, сделала в 2009 году несколько важных шагов в этом направлении. Мы убеждены, что и власти края сделают очередные шаги навстречу НКО с новым пониманием значения гражданского общества и с более сильным желанием совместной партнёрской деятельности в достижении совместных целей развития края.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад Гражданской ассамблеи Красноярского края ставил перед собой две задачи:

- Рассмотреть с разных точек зрения (граждан, экспертов, членов НКО) состояние гражданского общества Красноярского края и установить первые контуры реальной картины гражданского общества в нём;
- Проанализировать становление в крае оригинальной по структуре и по своим целям и задачам новой общественной организации – Гражданской ассамблеи края с её многочисленными Общественными палатами и входящими в их состав некоммерческими организациями, определить зоны её успешного развития и имеющиеся проблемы.

2009 год – год особый и для страны, и для края. Последствия глобального экономического кризиса оказались для них очень заметными. Общественное мнение, очевидно, также подверглось заметным изменениям. В этой связи результаты проведённого исследования мнений важных для развития гражданского общества групп следует рассматривать с учётом этих изменений. Полученные результаты достаточно контрастны и подтверждают установку

Общественной палаты РФ о том, что для того чтобы понимать гражданское общество, необходимо его постоянно исследовать, выявлять основные тенденции и мотивы гражданской активности.

Проведённый анализ показывает, что понятие гражданского общества довольно хорошо известно в Красноярске, и большинство его жителей полагает, что гражданское общество необходимо, полезно и будет развиваться, несмотря на все существующие проблемы. В массовом сознании превалирует понимание гражданского общества как общества совместных действий граждан по взаимопомощи и взаимоподдержке друг друга, как общества самоорганизации граждан для совместного решения конкретных социальных и общественно значимых проблем. Можно полагать, что в общественном мнении жителей края присутствует заметная потребность в солидарном поведении, как альтернатива распространённому индивидуалистическому поведению.

Наиболее востребованными видами деятельности некоммерческих организаций в крае являются: нравственное воспитание молодежи, социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации, преодоление таких социальных недугов, как коррупция, пьянство, наркомания и т. д. Эту общественную установку можно рассматривать как основу неформально формирующегося общественного заказа на дальнейшее развитие гражданского общества края. При этом значительная часть граждан связывает свои надежды на развитие гражданского общества с активной помощью государства в виде развития благотворительности, стимулирования сферы некоммерческих организаций государством, развития законодательной базы, благоприятствующей деятельности некоммерческих организаций и т. д.

Существует заметная группа населения, готовая к волонтерской бесплатной деятельности, равно как и группа, уже привыкшая к общественной деятельности на грантовой основе.

Проведённая экспертная самооценка членами некоммерческих организаций достигнутых результатов деятельности Гражданской ассамблеи позволила установить наиболее значимые и успешные направления деятельности некоммерческих организаций края:

- Организационное и содержательное развитие Гражданской ассамблеи края как общественно значимого института края;
- Создание основ общественной системы противодействия коррупции, общественного контроля над деятельностью органов власти;
- Формирование процедур общественной экспертизы законопроектов и проектов развития края.

Острыми проблемными зонами развития гражданского общества края являются профилактика и противодействие коррупции, работа с молодежью, взаимоотношения некоммерческих организаций и бизнеса и отсутствие постоянной обратной связи с населением, его меняющимися потребностями, проблемами и интересами.

Система государственной поддержки некоммерческих организаций нуждается в дальнейшем совершенствовании, сохраняется «бегство» активных гражданских групп от сложившейся в крае усложненной процедуры грантовых конкурсов и от процедур регистрации.

Увеличивается роль современных видов интернет-сообществ с быстрой и многообразной взаимоподдержкой различных групп граждан (матерей, владельцев автомобилей, активных профессиональных групп и т. д.), неформальных и формальных общественных объединений. Данное многочисленное интернет-сообщество края реально существует и должно быть частью формирующегося нового института гражданского общества края – Гражданской ассамблеи.

В целом, у гражданского общества Красноярского края есть своё лицо и свои приоритеты развития, опирающиеся на традиции широкого общественного плюрализма, развитым информационным пространством, высокой степенью толерантности населения края и его готовности к солидарному поведению. Они являются серьёзной основой дальнейшего развития гражданского общества края, расширения пространств его деятельности, повышения его эффективности и признания.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

ХРОНИКА ВАЖНЕЙШИХ СОБЫТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ

20 января 2009 года Пленарное заседание Гражданской ассамблеи рассмотрело доклад Гражданской ассамблеи «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае в 2008 году». Было отмечено, что некоммерческие организации играют важную роль в общественно-политическом и социально-экономическом развитии края: участвуют в реализации приоритетных национальных проектов, в патриотическом воспитании населения, в шефской работе с детьми и подростками, в природоохранной деятельности и в укреплении межнациональных отношений на территории края, а также в местном самоуправлении.

30 января 2009 года Совет Гражданской ассамблеи обсудил итоги общественной экспертизы проектов Законов Красноярского края «О государственной поддержке некоммерческих организаций и взаимодействии с ними органов государственной власти Красноярского края», «О краевой народной инициативе», «О народном обсуждении».

4 марта 2009 года Совет Гражданской ассамблеи, заслушав информацию Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае М. Г. Денисова, принял резолюцию «О ситуации с правами человека в Красноярском крае в 2008 году».

12 марта 2009 года состоялся круглый стол «О проблемах в сфере жилищно-коммунального хозяйства», организованный рабочей группой Совета Гражданской ассамблеи. Были рассмотрены вопросы финансирования жилищно-коммунального хозяйства, ресурсоснабжения, капитального ремонта, тарифного регулирования, управления общим имуществом многоквартирных домов.

2 апреля 2009 года Совет Гражданской ассамблеи заслушал информацию о работе представителей Гражданской ассамблеи Красноярского края в наблюдательном Совете телеканала «Енисей-регион» и грантовом Совете Красноярского края.

7 апреля 2009 года прошел круглый стол «Образование пожилых людей: перспективы для общества и человека», организованный Общественной палатой образовательных и просветительских организаций (председатель Г. А. Овчинников). В нем приняли участие представители общественности, занимающиеся проблемами образования пожилых, представители органов социальной защиты города Красноярска, муниципальных образований края. В ходе обсуждения были разработаны рекомендации по улучшению просветительской деятельности среди людей старшего возраста.

29 апреля 2009 года Совет Гражданской ассамблеи принял решение об обращении в Общественную палату Российской Федерации «Об изменении системы распределения федеральных средств, выделенных на грантовые

программы». Было предложено создать систему квот для федеральных округов, а также организовать мониторинг результативности реализованных социальных проектов.

19 мая 2009 года Гражданской ассамблеей Красноярского края были проведены общественные слушания «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020». Совет Гражданской ассамблеи совместно с органами краевой власти и органами местного самоуправления обсудили инвестиционный проект Красноярской агломерации. Социальный облик агломерации, по мнению членов Гражданской ассамблеи, должен строиться и развиваться на основе мировых социальных стандартов, моделях и качестве услуг, опирающихся на современные технологии. Было отмечено, что недостаточная информированность населения муниципальных образований о данном проекте снижает уровень учета их социальных потребностей в рамках проекта. По итогам слушаний будет подготовлен и издан сборник материалов «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020».

22 мая 2009 года состоялась встреча председателя Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильева и советника Управления Президента по внутренней политике Д. С. Губина. Были обсуждены вопросы деятельности Гражданской ассамблеи Красноярского края и Совета Гражданской ассамблеи первого созыва за период 2007 – 2009 гг.

26 мая 2009 года председатель Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев и член Совета Гражданской ассамблеи Н. Ю. Александрович приняли участие в совместном заседании Общественного Совета при ГУВД края с представителями общественной наблюдательной комиссии, Общественных палат правозащитных организаций и национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края и руководителями органов внутренних дел края. Было высказано мнение о том, что включение общественного контроля в механизм защиты прав человека может стать одним из проявлений принципа гуманизации в уголовно-исполнительном законодательстве, позволяющим использовать дополнительные, отличные от государства, средства, формы и методы для защиты законных прав и интересов осужденных.

3 июня 2009 года Совет Гражданской ассамблеи подвел итоги своей работы в 2007-2009 годах и рассмотрел обращение общественных организаций Эвенкийского муниципального района, выступающих против строительства Эвенкийской ГЭС. Было принято решение о создании межпалатной рабочей группы по изучению гидропотенциала Красноярского края и оценке воздействия на окружающую среду строительства гидросооружений. Созданной рабочей группе поручено изучить вопрос строительства Эвенкийской ГЭС.

Совет Гражданской ассамблеи обсудил также вопросы об общественном мониторинге экономического кризиса, выполнении административного регламента в подразделениях ГАИ, об организации общественного контроля над процедурой ЕГЭ в школах края. Было утверждено заключение общественной экспертизы проекта закона «О предупреждении коррупции

в органах власти Красноярского края». Члены Совета сошлись во мнении, что в данном проекте закона необходимо усилить роль общественности в противодействии коррупции.

9 июня 2009 года Общественная палата правозащитных организаций провела круглый стол, в ходе которого представители общественности, кадровых агентств, трудовой инспекции, федеральной службы Госстатистики, профсоюзов и миграционной службы обсудили проблемы безработицы и защиты права на труд в Красноярском крае. По итогам круглого стола были разработаны рекомендации Правительству Красноярского края.

11 июня 2009 года состоялись общественные слушания «О роли общественности в формировании здорового образа жизни у населения в Красноярском крае». Участники слушаний сошлись во мнении, что здоровый образ жизни играет решающую роль в сохранении и укреплении здоровья каждого человека, а успешное внедрение элементов здорового образа жизни в быт населения края возможно только в тесном взаимодействии органов власти, бизнеса, общественности и СМИ. По итогам слушаний была принята резолюция о совместной работе краевых министерств и ведомств, направленная на укрепление, пропаганду здорового образа жизни населения. Материалы слушаний вошли в сборник «О роли общественности в формировании здорового образа жизни у населения в Красноярском крае».

15 июня 2009 года состоялся семинар Гражданской ассамблеи для общественных организаций об участии в федеральных, региональных и муниципальных грантовых программах. На семинаре участники обменялись мнениями о проблемах оформления проектов для получения грантов, а также получили от специалистов практические советы по реализации проектов и предоставлению необходимой документации.

30 июля 2009 года Общественной палатой демографического развития Гражданской ассамблеи Красноярского края проведена конференция «Женский портрет современного мира: общество, бизнес, власть».

26 августа 2009 года состоялся семинар для бухгалтеров общественных организаций «Менеджмент негосударственных некоммерческих организаций: бухгалтерский учет, налогообложение, финансовый контроль».

28 августа 2009 года в ходе круглого стола «СМИ как ресурс развития гражданского общества» были выработаны рекомендации по выработке единой информационной политики в отношении общественных инициатив, освещении деятельности общественных организаций, а также было принято решение о создании рабочей группы по изучению возможности образования Общественного экспертного совета по взаимодействию со СМИ.

8 сентября 2009 года Совет Гражданской ассамблеи определил основные направления работы: консолидация общественности в решении таких социально значимых проблем, как духовно-нравственное формирование личности, борьба с коррупцией, нехватка детских дошкольных учреждений, проблема развития радикальных движений в обществе.

15-16 октября 2009 года Совет Гражданской ассамблеи на выездном заседании в городе Лесосибирске обсуждал проблемы духовно-нравственного

воспитания детей и молодежи в Красноярском крае и пути их решения. Было принято обращение к гражданам Красноярского края с озабоченностью в недостаточном духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения и конкретными предложениями по решению этой проблемы.

С сентября 2009 года в помещении аппарата Гражданской ассамблеи Общественной палатой правозащитных организаций организована общественная приемная для оперативного консультирования граждан по вопросам защиты прав человека. Все консультации проводятся членами общественных организаций, входящих в правозащитную палату, безвозмездно на добровольных началах.

17 сентября 2009 года состоялся круглый стол по обсуждению инициатив Президента Российской Федерации Д. А. Медведева по стратегическому развитию страны, в котором приняли участие члены Гражданской ассамблеи и политических партий. Участники круглого стола поддержали стратегические направления развития страны, обозначенные Дмитрием Анатольевичем Медведевым в статье «Россия, вперед!». Они выразили надежду, что намечаемые социальные и экономические перемены в стране будут продуманными и поэтапными.

23 сентября 2009 года был проведен семинар по участию в краевом конкурсе публичных годовых отчетов о деятельности некоммерческих организаций, реализующих социальные проекты и программы в Красноярском крае в 2009 году.

20 октября состоялась встреча представителей Общественной палаты ветеранов Гражданской ассамблеи Красноярского края с Губернатором края А. Г. Хлопониним, на которой обсуждались актуальные проблемы ветеранских организаций. Губернатор обсудил с ветеранами вопрос о параметрах краевого бюджета на 2010 год, подготовку к празднованию 75-летия Красноярского края и 65-летия победы в Великой Отечественной войне и проведения в следующем году выборов в органы местного самоуправления. Глава региона, заслушав предложения представителей Общественной палаты Гражданской ассамблеи, дал поручения министрам краевого правительства разобраться с проблемами ветеранов.

26 октября 2009 года в Гражданской ассамблее Красноярского края с участием глав муниципалитетов, депутатов Законодательного Собрания, полномочных представителей Губернатора края, членов Совета муниципальных образований прошел круглый стол на тему: «О роли общественности в развитии местного самоуправления». Участники заседания поддержали инициативу Гражданской ассамблеи края о создании местных общественных палат. Было отмечено, что руководители органов местного самоуправления зачастую недооценивают роль общественных институтов в реализации проектов, предлагаемых муниципалитетами, что делает работу местных органов власти менее эффективной, непрозрачной и вызывает недоверие населения. По итогам заседания разработаны рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по активному участию общественности в развитии местного самоуправления.

12 ноября в состав Гражданской ассамблеи Красноярского края вошла сформированная Общественная палата историко-культурных, патриотических и краеведческих организаций.

24 ноября Общественной палатой правозащитных организаций Красноярского края был организован круглый стол Гражданской ассамблеи на тему: «Об исполнении Закона края «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае», на котором было отмечено, что ныне действующий Закон края не всегда учитывает интересы земельного использования отдельных категорий населения края. Это касается особенностей землепользования казачества на территории края, права бесплатного получения в собственность земельных участков ветеранов, инвалидов боевых действий, участников локальных конфликтов, членов семей военнослужащих, а также членов садоводческих, огороднических и дачных товариществ и некоммерческих объединений граждан. Участники круглого стола приняли решение обратить внимание власти на необходимость скорейшего урегулирования этих вопросов.

26 ноября участники круглого стола Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» на тему: «О роли институтов гражданского общества в формировании здорового образа жизни и противодействию распространения табака в Красноярском крае» сошлись во мнении, что беспрецедентные масштабы распространения курения - проблема, которая превратилась в угрозу национальной безопасности страны. Участники заседания рассмотрели вопросы распространения потребления табака в Красноярском крае, товарооборота табачной продукции и объемы финансовых поступлений в бюджет края, а также федеральную и региональную законодательную базу по ограничению курения табака. По итогам круглого стола было решено активизировать работу по продвижению и принятию Закона края «О защите граждан Красноярского края от вредного воздействия табачного дыма».

27 ноября состоялась научно-практическая конференция «Народы Красноярского края: история и современность» и презентация 2-го номера альманаха «Национальность - сибиряк». В рамках конференции ученые-этнологи рассказали о роли народов в историческом процессе приенисейского края, о современной ситуации в сфере межнациональных отношений и результатах социологических исследований в данной сфере. Кроме того, состоялась презентация красочного иллюстрированного альманаха «Национальность - сибиряк» № 2 с участием национальных творческих коллективов.

16 декабря члены Общественной палаты правозащитных организаций провели круглый стол на тему: «О лекарственном обеспечении населения в Красноярском крае». Представители общественности, прокуратуры, системы исполнения наказаний, министерства здравоохранения и депутаты Законодательного Собрания края обсудили проблемы доступности и качества лекарственных средств, а также вопросы по формированию здорового образа жизни населения региона.

17 декабря состоялось пленарное заседание Гражданской ассамблеи Красноярского края, на котором был представлен «Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Красноярском крае в 2009 году». В рамках пленарного заседания прошли: презентация грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития», посвященная 5-летию программы; выставка-презентация лучших проектов - победителей 2009 года. Кроме того, в этот день состоялась церемония награждения лауреатов и финалистов первого конкурса публичных годовых отчетов общественных организаций «Принцип открытости», а также презентация проектов по развитию межнациональных отношений, представленная национальными объединениями, осуществляющими деятельность на территории Красноярского края.

Приложение 2.

РЕКОМЕНДАЦИИ КРУГЛЫХ СТОЛОВ

2.1. РЕЗОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ «О РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «КРАСНОЯРСК-2020»

Участники Общественных слушаний «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск-2020», обсудив проект «Стратегия социально-экономического развития Красноярской агломерации до 2020 года» и перспективы его развития, отмечают, что создание единого экономического и социокультурного пространства для муниципальных образований, входящих в Красноярскую агломерацию, должно способствовать комплексному развитию территорий и повышению уровня жизни населения. Развитие агломерации является одной из форм максимального использования потенциала региона и улучшения его инвестиционной привлекательности. Процесс формирования Красноярской агломерации как территории интенсивного устойчивого роста относится к стратегически значимым и не должен останавливаться, о чем было убедительно заявлено на VI Красноярском экономическом форуме.

Социальный облик агломерации должен строиться и развиваться на основе мировых социальных стандартов, моделях и качестве услуг, опирающихся на современные технологии. Вместе с тем, участники слушаний отмечают, что недостаточная информированность населения муниципальных образований о проекте Красноярской агломерации снижает уровень учета их социальных потребностей в рамках проекта.

В целях повышения уровня участия общественности в реализации проекта обеспечения Красноярской агломерации и его социальной направленности участники Общественных слушаний ПРЕДЛАГАЮТ:

1. Органам государственной власти Красноярского края и органам местного самоуправления:

- рассматривать проект комплексного развития Красноярской

агломерации как возможность эффективного преодоления негативных последствий мирового финансового кризиса для экономики региона;

- обеспечить развитие на территории Красноярской агломерации инновационного промышленного сектора экономики, предусмотрев продовольственную безопасность за счет современного высокотехнологического сельского хозяйства, сохранение и развитие земельного фонда, используемого для сельскохозяйственной деятельности районов, входящих в агломерацию. В этих целях осуществить меры по снижению уровня оттока населения из села в город. Определить оптимальный минимум сельского населения, способный решать вопросы обеспечения продовольствием городов агломерации. Обеспечить условия для реализации сельским населением своей продукции без посредников;

- в новых экономических условиях осуществить меры по увеличению количества рабочих мест в муниципальных образованиях, входящих в Красноярскую агломерацию, в том числе через развитие новых форм строительства жилья (малоэтажное строительство) и других объектов социального назначения и развитие инфраструктуры ЖКХ;

- предусмотреть совместное управление Красноярской агломерацией на основе многосторонних договоров муниципалитетов при сохранении прежнего административно-территориального устройства муниципальных образований, входящих в проект Красноярской агломерации;

- рассмотреть возможность включения в состав Красноярской агломерации ЗАТО г. Железногорск;

- провести социологические исследования среди населения городов и районов об отношении к образованию Красноярской агломерации и видению социальных аспектов агломерации;

- повысить доступность для населения Красноярской агломерации социальных, медицинских, образовательных, культурных и иных услуг за счет формирования оптимальной сети учреждений социальной сферы;

- разработать поэтапно внедрение единой тарифной политики в части оказания транспортных и иных услуг на территории Красноярской агломерации;

- в целях обеспечения удобства и безопасности инфраструктуры муниципальных образований Красноярской агломерации развивать сеть бытовых услуг, обустраивать места проживания и отдыха с учетом потребностей лиц старшего поколения, семей с детьми и инвалидов;

- предусмотреть комплекс мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, снижение смертности, стимулирование рождаемости, увеличение продолжительности жизни, оздоровление и реабилитацию жизнедеятельности лиц старшего поколения, профилактику социально обусловленных заболеваний;

- предусмотреть комплекс мер, направленных на создание условий для занятий физической культурой и спортом всех категорий населения, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с целью сохранения и укрепления здоровья, повышения работоспособности,

формирования потребности в здоровом образе жизни, а также самореализации спортивно-одаренных детей;

- разработать краевую программу улучшения межнациональных отношений и сохранения национальных культур;

- произвести тщательную экологическую экспертизу последствий размещения будущих объектов в муниципальных образованиях, на основе которой создать единый банк экологической информации Красноярской агломерации для эффективного управления состоянием и изменениями параметров окружающей природной среды;

- создать систему экологического мониторинга и контроля за состоянием окружающей среды.

2. Органам государственной власти Красноярского края, органам местного самоуправления, Совету Гражданской ассамблеи Красноярского края:

- содействовать консолидации общественности в городах и районах агломерации, в том числе через создание местных общественных палат;

- создать Общественный социально-экономический Совет Красноярской агломерации с участием представителей общественности и органов местного самоуправления;

- включить представителей Гражданской ассамблеи Красноярского края в структуру управления Красноярской агломерацией для осуществления общественного контроля;

- ввести в практику обязательное проведение общественной экспертизы всех инвестиционных проектов, как реализуемых, так и планируемых.

- обеспечить развитие принципов социального партнерства в сфере трудовых отношений для населения, проживающего на территориях, входящих в агломерацию;

- организовать проведение круглых столов с общественностью в муниципальных образованиях, входящих в Красноярскую агломерацию, с участием глав сельских поселений по обсуждению проблем реализации проекта.

3. Органам местного самоуправления:

- обеспечить информированность населения муниципальных образований, входящих в проект Красноярской агломерации через средства массовой информации и сходы граждан.

4. Государственному предприятию Красноярского края «Корпорация «Красноярск-2020»:

- учесть предложения и замечания, подготовленные и высказанные участниками Общественных слушаний, при доработке проекта «Стратегия социально-экономического развития Красноярской агломерации до 2020 года», а также при разработке схемы территориального планирования, комплексной инвестиционной программы Красноярской агломерации.

г. Красноярск, 19 мая 2009 года

2.2. РЕЗОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ «О РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ФОРМИРОВАНИИ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ»

Участники Общественных слушаний «О роли общественности в формировании здорового образа жизни у населения Красноярского края», заслушав и обсудив доклад Совета Гражданской ассамблеи по указанной проблеме, отмечают, что здоровый образ жизни играет решающую роль в сохранении и укреплении здоровья каждого человека. Его основными элементами являются: плодотворный труд, рациональный режим труда и разумного отдыха, трезвость, некурение, искоренение вредных привычек, оптимальный двигательный режим, личная и общественная гигиена, закаливание, рациональное питание.

Успешное внедрение элементов здорового образа жизни в быт населения края возможно только в тесном взаимодействии органов власти, здравоохранения, образования, бизнеса, общественности, семьи и средств массовой информации, при аккумулировании и транслировании на широкую аудиторию форм, методов и стилей поведения здорового образа жизни.

Позитивные примеры в формировании здорового образа жизни у жителей края накоплены в городах Ачинске, Норильске, Красноярске, Зеленогорске, Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, целом ряде сельских районов края.

Это стало возможным в результате последовательной реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье», краевых целевых программ, других мер, консолидирующих усилия общества в материально-технической, кадровой, финансовой базе в целях повышения уровня здоровья населения, обеспечения минимальных социальных гарантий, создания условий для организации физкультурно-массовой, оздоровительной и спортивной работы.

Вместе с тем, по-прежнему огромное негативное влияние на здоровье населения продолжают оказывать ухудшающаяся экономика, масштабы и темпы распространения вредных привычек и психоактивных веществ, в том числе табачных и алкогольных изделий, включая пиво, и, как следствие этого, рост числа лиц, имеющих вредные привычки, в первую очередь, среди детей и молодежи. В этой связи особенно пагубное воздействие имеют заболеваемость алкоголизмом, возрастающая наркотизация населения, увеличение числа курящих среди молодежи, низкая культура сохранения собственного здоровья, неправильное и нерациональное питание, а также некоторые другие.

Пагубное воздействие на формирование здорового образа жизни оказывает современное телевидение. Значительное число телевизионных программ насыщены информацией, отрицательно влияющей на психическое и нравственное здоровье человека. Огромный вред здоровью молодежи наносит неконтролируемое использование информационно-телекоммуникационной сети Интернет. По этим причинам и по ряду других факторов резко увеличилось

число психических расстройств, приводящих к суицидальным последствиям, росту жестоких правонарушений. Эту ситуацию усугубляет экономический кризис.

Органы власти, бизнес-сообщество часто недооценивают пагубность этих воздействий на демографические процессы, развитие культуры, экономики, физической культуры и спорта.

В целях укрепления здоровья населения края, продления активного жизненного периода, последовательной борьбы с заболеваемостью, преждевременной смертью, распространением вредных привычек, создания условий для формирования здорового образа жизни, участники общественных слушаний рекомендуют:

Законодательному Собранию Красноярского края:

- ускорить рассмотрение и принятие комплексной нормативно-правовой базы, направленной на формирование у населения здорового, трезвого образа жизни, в том числе:

- долгосрочной «Стратегии развития здравоохранения края»;

- концепции «О снижении масштабов злоупотребления алкоголем и профилактики алкоголизма среди населения края»;

- Стратегии и Концепции «Развитие физической культуры и спорта в крае до 2020 года»

- необходимых законодательных актов по борьбе с наркоманией, курением табака, употреблением спиртного;

- предпринять меры по созданию необходимых условий для деятельности общественных организаций в части предоставления помещений, льготной аренды, заключения долгосрочных договоров с муниципальными образованиями о выполнении проектов по формированию здорового, трезвого образа жизни у населения края

- разработать и принять закон Красноярского края о финансировании некоммерческих общественных организаций, ведущих активную работу в сфере социальных услуг и пропагандирующих здоровый образ жизни спортивными мероприятиями

- содействовать проведению международных и всероссийских конференций по вопросам сохранения здоровья населения (особенно учащейся молодежи) посредством валеологического образования, физической культуры и массового спорта.

Правительству Красноярского края:

- создать межведомственный Совет по формированию здорового образа жизни и развитию санитарного просвещения;

- разработать и принять целевую программу «Формирование здорового образа жизни у населения Красноярского края», которая включила бы в себя создание «школ здоровья» для населения края по опыту Федеральной программы «Старшее поколение»;

- в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14 февраля 2008 года № 170-р принять целевую программу в области здорового питания населения и повышения его физической активности;

- войти с предложениями в федеральные органы власти о принятии мер в сфере проведения налоговой политики, обеспечивающих снижение налогового бремени на предприятия, внедряющие здоровый образ жизни среди работающих и членов их семей;

- рассмотреть вопрос о возможности создания в структуре министерства образования и науки подразделения, координирующего и контролирующего развитие физической культуры и спорта в детских дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных школах, училищах, средних специальных учебных заведениях и в вузах, а в структуре министерства спорта, туризма и молодежной политики – подразделения, координирующего мероприятия по формированию здорового образа жизни у населения края, программ семейного досуга и отдыха, разнообразных форм работы по месту жительства, в том числе для лиц с ограниченными физическими возможностями, инвалидов, людей старшего поколения;

- создать ресурсный центр для подготовки специалистов-общественников по вопросам продвижения общественных проектов в сфере физической культуры, спорта, туризма, здорового и трезвого образа жизни, разработки стратегий, проектов, концепций, целевых программ в данном направлении;

- создать общественно-государственный Совет попечительства о народной трезвости;

- запретить реализацию табачных изделий в газетно-журнальных киосках, в местах проведения городских и краевых культурно-массовых мероприятий;

- рекомендовать краевым, городским и районным СМИ усилить спортивный и оздоровительный контент телерадиовещательных программ и печатных изданий.

Министерству спорта, туризма и молодежной политики:

- внести предложение в Правительство Красноярского края о создании в структуре министерства подразделения по координации и контролю мероприятий по формированию здорового образа жизни у населения края, программ семейного досуга и отдыха, разнообразных форм работы по месту жительства, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, людей старшего поколения;

- сформировать соответствующую нормативно-правовую базу, обеспечивающую реализацию долгосрочной программы развития физической культуры и спорта как в целом по краю, так и на всех его территориях;

- разработать и принять стандарты качества предоставления физкультурно-оздоровительных услуг населению средствами физической культуры, спорта и туризма;

- предусматривать при строительстве новых спортивных сооружений, реконструкции и ремонте существующих обеспечение беспрепятственного доступа в них лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья и инвалидов, а также создание им условий для регулярных занятий физической

культурой и спортом в специализированных детско-юношеских спортивных учреждениях;

- широко привлекать общественные организации для осуществления комплексных мер долгосрочного развития физической культуры, туризма, спорта, особенно по месту жительства, среди лиц с ограниченными физическими возможностями, инвалидов, представителей старшего поколения и семей;

- считать важным направлением в своей деятельности осуществление мероприятий по формированию здорового и трезвого образа жизни, борьбе с вредными привычками среди различных групп населения края;

- оказывать поддержку спортсменам-ветеранам, выезжающим на первенства России и международные соревнования и тем самым пропагандирующим здоровый образ жизни среди населения края;

- активизировать работу по совершенствованию системы мониторинга физического здоровья детей, подростков и молодежи.

Министерству здравоохранения Красноярского края:

- создать необходимые условия для широкого участия общественных организаций в разработке, обсуждении и реализации крупных долговременных проектов по укреплению здоровья населения края, в том числе:

- региональной стратегии по борьбе с табакокурением;

- концепции по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Красноярского края;

- концепции Краевой программы «Предупреждение потерь здоровья населения от социально опасных и массовых инфекционных заболеваний»;

- концепции в области здорового питания населения Красноярского края;

- региональных стандартов здорового образа жизни, включающих занятия физической культурой, спортом, прохождение диспансеризации, профилактику заболеваний и факторов риска, правильное питание и других составляющих;

- создание механизмов привлечения общественных организаций к проведению общественной экспертизы важных социальных проектов;

- системы мер просветительского, информационного и пропагандистского характера;

- разработать и осуществить долгосрочные проекты до 2030 года «Красноярский край без табачного дыма» и «Красноярский край – территория трезвости».

Министерству образования и науки Красноярского края:

- внести предложение в Правительство Красноярского края о создании в структуре министерства подразделения, координирующего и контролирующего развитие физической культуры и спорта в детских дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных школах, училищах, средних специальных учебных заведениях и в вузах;

- совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами практиковать проведение совместных заседаний коллегий с приглашением членов профильных общественных палат Гражданской ассамблеи Красноярского края;

- на основе нового государственного стандарта разработать и внедрить во всех общеобразовательных школах края региональный стандарт по осуществлению физического воспитания и региональный стандарт по собриологии и воспитанию трезвости;

- продолжить расширение сети и повышение эффективности работы спортивно-оздоровительных клубов в общеобразовательных школах, детских клубах по месту жительства, учреждений дополнительного образования детей средствами физической культуры и спорта;

- подготовить пакет методических рекомендаций для образовательных учреждений по разработке дополнительных программ, направленных на совместную работу с родителями по решению задач формирования здорового образа жизни и профилактики вредных привычек среди учащихся;

- принять программу по строительству и реконструкции спортивных залов, бассейнов и спортивных площадок в дошкольных, общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального и среднего профессионального образования в соответствии с современными требованиями;

- продолжить реализацию программ Олимпийского воспитания и образования в образовательных учреждениях края;

- создать рейтинговую систему работы общеобразовательных учреждений, усиливающую массовость и работу по формированию идеалов здорового образа жизни среди детей и молодежи на микроучастках, где находятся школы, гимназии и колледжи (при этом акцент должен быть сделан на показателях индивидуального здоровья учащихся и росте их личных физических возможностей, а не на «показушных» соревновательных моментах);

- поощрять именными премиями директоров школ и преподавателей физической культуры в случае улучшения показателей индивидуального здоровья учащихся и их физических возможностей;

- инициировать создание краевой программы «Здоровье учителя» для организации системной помощи педагогам края в поддержании и развитии здоровья на основе интеграции научно-исследовательской, образовательной, социокультурной деятельности и консультативных практик специалистов;

- поддерживать образовательные учреждения края и органы управления образованием в разработке мер и создании условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья всех участников образовательного процесса;

- содействовать проведению международных и всероссийских конференций по вопросам сохранения здоровья населения Российской Федерации средствами физической культуры и массового спорта.

Министерству социальной политики Красноярского края:

- шире использовать опыт лучших некоммерческих организаций по осуществлению проектов программы «Социальное партнерство во имя развития», с целью повышения эффективности решения проблем населения в социальной сфере;

- поощрять сотрудничество общественных организаций и учреждений социального обслуживания населения пожилого возраста, многодетных семей, людей с ограниченными физическими возможностями, инвалидов и детей;

- продолжить осуществление мер, направленных на борьбу с вредными привычками, формирование идеалов здорового и трезвого образа жизни среди населения, обучение специалистов формам и методам организации профилактической работы и организацию берегающих здоровье технологий;

- использовать опыт сотрудничества министерства с региональной организацией «Институт семьи» и другими общественными организациями и движениями для распространения рекомендаций психолого-педагогического характера, консультационных услуг семьям, семейным клубам, специалистам по работе с семьей и детьми в целях информационно-просветительской, пропагандистской деятельности по вопросам здорового образа жизни.

Министерству экономики и регионального развития Красноярского края:

- в условиях экономического кризиса в рамках трехстороннего Соглашения по регулированию социально-трудовых отношений добиваться полного осуществления мероприятий, закрепленных в Соглашении, касающихся формирования здорового образа жизни у работающего населения края, организации отдыха и оздоровления детей и подростков в летний период;

- не допускать нарушений в предоставлении гарантированных объемов и видов бесплатной медицинской помощи населению Красноярского края;

- контролировать реализацию мероприятий, направленных на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- совместно с Федерацией профсоюзов Красноярского края добиваться безусловного выполнения взаимных обязательств по льготному санаторно-курортному оздоровлению работников учреждений бюджетной сферы;

- совместно с Министерством здравоохранения Красноярского края контролировать проведение обязательных предварительных, периодических и внеочередных медицинских осмотров в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

- ввести в 2-3 раза повышенный коэффициент для кафе и ресторанов без залов для некурящих посетителей и ввести дополнительные налоговые льготы для организаций и учреждений, осуществляющих поддержку и финансирование различных проектов, направленных на профилактику табакокурения и других вредных привычек.

Органам власти муниципальных образований:

- разработать комплексные программы развития физической культуры и спорта на период до 2020 года, используя собственный опыт и опыт других территорий края;

- рассмотреть вопрос о создании самостоятельного органа управления развитием физической культуры и спорта;

- усилить роль общественных Советов, влияющих на борьбу с вредными привычками, координирующих оздоровительную и спортивно-массовую работу;

- особое внимание уделить подготовке и поддержке кадров молодых специалистов в сфере физической культуры, спорта и туризма, а также созданию для них достойных условий проживания и оплаты труда;

- изыскать пути решения вопроса о введении ставок организаторов физкультурно-массовой и оздоровительной работы в максимально возможном количестве производственных коллективов, в учреждениях и по месту жительства;

- рассмотреть возможность строительства разнообразных доступных спортивных сооружений в жилых микрорайонах в пределах шаговой доступности для населения, особенно для лиц с ограниченными физическими возможностями и представителей старшего поколения;

- регулярно использовать возможности средств массовой информации, общественных организаций в освещении практического опыта и пропаганды здорового образа жизни, различных форм физкультурно-массовой, спортивно-оздоровительной работы, результатов борьбы с вредными привычками.

Министерству культуры Красноярского края:

- разработать Положение о проведении краевого Дня трезвости и представить его на доработку и утверждение в Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, Губернатору Красноярского края.

Совету ректоров вузов Красноярского края:

- обратить особое внимание на состояние физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в вузах, направленной на сохранение и укрепление здоровья студенческой молодёжи, повышения умственной и двигательной активности, на привитие основ здорового образа жизни;

- учитывая приоритет здоровья в подготовке специалиста любой профессии, значимость берегающих здоровье технологий в сохранении и приумножении здоровья, а также имеющийся у кафедры валеологии СФУ опыт (разработан в рамках инновационных образовательных программ СФУ УМКД «Валеология»), рекомендовать включить предмет «Валеология» в учебные планы всех специальностей как региональный компонент;

- содействовать проведению научно-исследовательских работ на кафедрах валеологии, физической культуры и спорта по вопросам сохранения здоровья молодежи средствами физической культуры и спорта, адаптивной физической культуры и проблемам высшего спортивного мастерства;

- предусмотреть систему именных грантов, грантов поддержки научных школ, именных стипендий по приоритетным направлениям развития физической культуры и спорта, по вопросам сохранения здоровья разных социально-демографических групп населения;

- рассмотреть вопрос о разработке учебных программ и подготовке специалистов в профильных вузах края по физической культуре и здоровому образу жизни;

- поддержать инициативу межвузовского соглашения в сфере профилактики зависимых форм поведения и межвузовский проект «Вуз без табачного дыма»;

- создать межвузовский центр или кафедру собриологии и воспитания трезвости.

Гражданской ассамблее Красноярского края, общественным организациям края:

- широко использовать накопленный общественностью опыт по взаимодействию с органами власти, бизнес-сообществом, профсоюзами, средствами массовой информации в вопросах укрепления здоровья и распространения идеалов здорового образа жизни среди населения края;

- совместно с профильными министерствами и ведомствами принимать активное участие в разработке и общественной экспертизе проектов, перспективных мероприятий, целевых программ, предусматривающих внедрение сберегающих здоровье технологий, здорового образа жизни среди всех групп населения края;

- координировать деятельность соискателей грантовых конкурсов, исполнителей проектов по вопросам развития физической культуры, спорта, туризма, организации досуга, внедрения здорового образа жизни в быт населения края;

- не реже одного раз в год проводить общественные слушания по вопросам здорового и трезвого образа жизни;

- ориентировать все общественные организации, входящие в Общественные палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края, проводить необходимую работу с педагогическим персоналом детских дошкольных и школьных учреждений, вузов и колледжей по разъяснению важности формирования здорового «человеческого капитала» в детские и юношеские годы;

- на базе Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» создать координационный орган для продвижения идеалов здорового образа жизни и создать в нем несколько рабочих групп по разработке стратегий и концепций борьбы с алкоголизмом, табакокурением, а также групп, отвечающих за пропаганду здорового питания и физической культуры;

- создать ресурсный центр для подготовки общественников по вопросам продвижения общественных проектов, касающихся здорового образа жизни.

Религиозным конфессиям Красноярского края:

- рекомендовать религиозным конфессиям, действующим на территории Красноярского края, активнее включаться в деятельность по охране народного нравственного и физического здоровья.

г. Красноярск, 11.06.2009 г.

2.3. РЕЗОЛЮЦИЯ КРУГЛОГО СТОЛА «ОБРАЗОВАНИЕ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ: ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ ОБЩЕСТВА И ЧЕЛОВЕКА»

Участники круглого стола отмечают высокую социальную значимость информационно-образовательной работы с пожилыми людьми, которая позволяет:

- способствовать более активной интеграции людей «третьего возраста» в политическую, экономическую жизнь города, региона;
- содействовать интеграции пожилых людей в культурно-образовательное пространство;
- оказывать помощь в социальной и психологической адаптации, продлении творческой и физической активности пожилых людей, передаче опыта, укреплении здоровья;
- содействовать пониманию и осмыслению событий современности;
- обеспечивать ролевое обучение, помогающее пожилым людям преодолевать кризисные ситуации, связанные с переходом в новый социальный статус;
- способствовать реализации тех культурно-образовательных запросов, которые характерны для данной группы слушателей.

Особенно важным представляется фактор человеческого общения людей старшего возраста, их объединения по интересам, обеспечение пожилых жизненной перспективой, создание условий для высокой социальной активности и удовлетворения потребностей, регулярных конструктивных встреч с представителями органов власти, учеными, деятелями науки и культуры, учет запросов и интересов пожилых людей в работе по месту жительства, СМИ. Представляются особенно полезными всесторонние контакты с молодежью.

Проблема образования для «третьего возраста» успешно решается во многих зарубежных странах, где созданы и действуют специальные высшие народные школы, семинары и курсы для пожилых людей, которые финансируются государством. Подготовлены и успешно работают с пожилыми высококлассные специалисты — андрагоги, психологи, социальные работники, геронтологи. Методикой образования взрослых, в том числе пожилых, занимаются видные ученые, институты, лаборатории. Образовательная работа ведется религиозными и благотворительными организациями, профсоюзами, партиями и движениями различных политических ориентаций.

В России за последние годы темы старения населения, социальных проблем пожилых людей становятся объектом пристального внимания законодательной и исполнительной власти всех уровней, прессы, общественности.

В Красноярском крае, где около 25% населения составляют люди пожилого возраста, эта работа проводится несистемно. В то же время деятельность народных университетов «третьего возраста», лекториев убедительно свидетельствуют об активном желании и стремлении пожилых людей повышать свой образовательный уровень.

Заслуживают одобрения образовательные программы для пожилых по проблемам:

- долголетия;
- изучения истории и традиций родного края;
- правовым вопросам;
- подготовки к выходу на пенсию;
- психологической помощи одиноким, больным, инвалидам;
- приобщения к искусству и культуре;
- рукоделию;
- ремеслам;
- садоводству и огородничеству;
- компьютерной грамотности.

Участники круглого стола подчеркивают, что успех в организации информационно-просветительской, образовательной деятельности обеспечен там, где отлажено четкое взаимодействие общественных организаций с органами власти, социальной защиты населения, учреждениями культуры.

Вместе с тем, деятельность по образованию пожилых людей в крае и городе Красноярске требует дальнейшего совершенствования и развития, значительная часть пенсионеров, ветеранов войны и труда, особенно на селе, продолжает оставаться вне сферы получения дополнительного образования и актуальной объективной устной информации по вопросам законодательства, политики, экономики, права, экологии, охраны здоровья.

Участники круглого стола рекомендуют:

- расширить тематику образовательных программ для пожилых с учетом удовлетворения их познавательных потребностей, интересов и склонностей, индивидуальных особенностей и состояния здоровья. Предусмотреть расширение образовательных услуг по профессиональной подготовке для пожилых женщин, одиноких людей, инвалидов, больных;

- органам власти всех уровней оказывать финансовую поддержку организациям, занимающимся образованием пожилых;

- способствовать более активной интеграции людей пожилого возраста в политическую и экономическую жизнь через участие их в общественных объединениях. Продолжить работу по созданию образовательных организаций, групп волонтеров, самопомощи из числа пожилых, оказать им методическую и организационно-техническую помощь;

- продолжить практику функционирования лекториев, народных университетов «третьего возраста», «школ здоровья». Расширить сеть путем их открытия в городах и районах на базе учреждений культуры, образования и социальной защиты населения. Для реализации образовательных целей применять разнообразные формы, такие как: лекции, семинары, группы по интересам, группы самопомощи и взаимопомощи, экскурсии и т. д.;

- Совету ректоров края, общественным организациям активнее привлекать к сотрудничеству ведущих ученых и специалистов в области образования для

третьего возраста. Семинары для преподавателей, занятых в сфере образования взрослых, сделать неотъемлемой частью образовательной системы;

- рекомендовать средствам массовой информации продолжить публикацию материалов по проблемам образования граждан «третьего возраста»;

- КРОООО «Знание», Совету Сибирской ассоциации образования взрослых провести обучающие семинары с руководителями групп самопомощи из числа пенсионеров и работниками служб социальной сферы, общественных организаций, занимающихся образованием пожилых;

- общественным организациям активнее использовать практику финансирования образовательных проектов для пожилых через отечественные и зарубежные фонды, гранты.

г. Красноярск, 7.04.2009 г.

2.4. РЕКОМЕНДАЦИИ КРУГЛОГО СТОЛА «СМИ КАК РЕСУРС РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА»

Формирование благоприятного информационного поля - одна из главных задач гражданского общества в целях сохранения социальной безопасности.

Рассматривая информационное пространство Красноярского края как совокупность информационных сфер, в которых реализуют свои интересы публичная власть, гражданское общество и граждане, участники круглого стола отмечают растущий спрос граждан на объективную информацию о деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, о работе структур гражданского общества.

Вместе с тем, участники круглого стола обращают внимание на неудовлетворенность населения программной политикой СМИ (как общероссийских, так и региональных) и считают, что настало время серьезного разговора со СМИ о выработке общей политики информирования граждан, о политике незамалчивания позитивных изменений, которые происходят в обществе, в крае, о создании нравственного эмоционального климата в обществе.

Участники круглого стола также подчеркивают, что использование сети Интернет для информирования целевых групп – один из перспективных и мощных инструментов реализации идеологической составляющей информационной политики, который позволяет сделать информацию доступной для СМИ и общественности.

Вместе с тем, участники круглого стола подчеркивают, что эффективная информационная политика должна быть не только набором технологий, применяемых для пропаганды среди граждан успехов власти, создания некоего виртуального «позитивного общественного мнения», а надежным механизмом обратной социальной связи, способствующим выбору властью такого пути, который обеспечивал бы ей опору в гражданском обществе.

Понимая, что основными целями краевой информационной политики являются консолидация всех слоев населения вокруг решения проблем края в условиях проходящих реформ, вокруг идеи государственности и демократических преобразований, участники круглого стола выделили следующие проблемы, которые необходимо решать в настоящий период:

1. Формирование единого информационно-коммуникативного пространства Красноярского края, полноправное участие населения, муниципальных образований в процессах информационной интеграции регионов.

2. Создание эффективной системы обеспечения прав граждан и институтов гражданского общества на свободное получение, распространение и использование информации как важнейшего условия демократического развития.

3. Фактическое удовлетворение потребностей общества в информационных продуктах и услугах через формирование социального заказа для органов государственной власти.

4. Создание действительно общественных средств массовой информации, заинтересованно относящихся к освещению развития и проблем гражданского общества и его взаимодействию с властью.

Участники круглого стола рекомендуют:

1. Правительству Красноярского края и Законодательному Собранию Красноярского края:

- оказать финансовую поддержку местным телеканалам для создания детских, молодежных и образовательных программ, пропагандирующих патриотизм, духовность и здоровый образ жизни;

- уделять особое внимание законодательным инициативам общественности, в частности, касающимся законов о СМИ и о рекламе.

2. Управлению общественных связей Губернатора края, управлению информационной политики Губернатора края:

- изыскать возможности для более широкого освещения и популяризации в СМИ реальной деятельности институтов гражданского общества с целью формирования о них позитивного общественного мнения и вовлечения в этот процесс новых участников;

- рассмотреть вопрос о доступности печатных СМИ, специализирующихся на социальной тематике, для населения края;

- организовать переговорную площадку для главных редакторов крупнейших и региональных СМИ края: печатной прессы, ТВ и радио для плодотворного разговора со средствами массовой информации о проведении информационной политики, удовлетворяющей власть и общество;

- организовать конкурс общественно-значимых интернет-проектов.

3. Гражданской ассамблее Красноярского края:

- изучить вопрос о возможности создания при Гражданской ассамблее Красноярского края Общественного экспертного совета по оценке содержательной и идеологической части общественно значимых продуктов СМИ;

- целенаправленно использовать информационные и коммуникационные технологии для системной организации диалога власти и общественного сектора, власти и граждан, удовлетворения потребностей населения;

- с целью формирования нового поколения представителей конструктивной журналистики из числа выпускников журналистского отделения СФУ предложить участвовать экспертам общественных палат в разработке тематической специализации по социально-педагогической публицистике;

- рассмотреть возможность создания общественной палаты творческих союзов и объединений края, одной из задач которой будет поддержка печатных изданий, доносящих до читателя края социальную проблематику;

- ввести практику регулярных выступлений членов Совета Гражданской ассамблеи перед студентами красноярских вузов по актуальным вопросам развития гражданского общества;

- организовать конкурс «Общественное признание» на лучшее освещение в СМИ проблем гражданского общества, поручить аппарату Гражданской ассамблеи разработать Положение о конкурсе «Общественное признание».

4. Средствам массовой информации Красноярского края:

- создать регулярные рубрики, освещающие работу общественных формирований;

- привлекать экспертное сообщество Гражданской ассамблеи Красноярского края для независимой профессиональной оценки содержания общественных программ;

- наполнять передачи духовно-нравственным содержанием, отвечающим российским культурно-историческим традициям;

- организовать систематическое проведение круглых столов в редакциях местных и краевых печатных СМИ, в студиях радио и телевидения с участием членов Общественных палат Гражданской ассамблеи Красноярского края;

- участвовать в подготовке ежегодного доклада о состоянии гражданского общества.

г. Красноярск, 28.08.2009 г.

2.5. РЕКОМЕНДАЦИИ СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО ПРОБЛЕМАМ ДУХОВНО- НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ ПОДРАСТАЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ И ПУТЯХ ИХ РЕШЕНИЯ

Подводя итоги обсуждения проблем духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения в Красноярском крае, участники открытого выездного заседания Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края отмечают, что в целом общественность края занимает активную позицию в работе с детьми и молодежью. Общественные палаты демографического развития, образовательных и просветительских молодежных организаций вовлекают детей, подростков и молодых людей в социальную практику,

стараятся развивать в регионе созидательную активность молодежи, способствуют интеграции молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

Инициатива Президента России по введению курса духовно-нравственного воспитания в систему общего образования направлена на формирование единой системы нравственных ценностей на основе традиционных религий страны.

Следует отметить, что государственной молодежной политикой в Красноярском крае сегодня созданы определенные правовые и организационные условия для реализации приоритетных направлений по созданию условий и возможностей для эффективной самореализации молодежи и развития ее потенциала. Так вполне успешно реализуется приоритетный национальный проект «Образование» в части поддержки талантливой молодежи. Большое значение уделяется привлечению молодежи в сферу науки и образования и закреплению ее в этой сфере. Действует Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006 - 2010 годы». В рамках ее реализации за последние годы в крае удалось активизировать деятельность поисковых отрядов, патриотических клубов и объединений. Сформировано движение студенческих отрядов, разрабатывается законопроект, устанавливающий правовые основы их деятельности. Молодежь вовлекается в социально значимую деятельность, развивается молодежное общественное и парламентское, добровольческое движение, система студенческого самоуправления.

Вместе с тем, в настоящее время, несмотря на определенные позитивные тенденции в социально-экономическом развитии, общество, включая подрастающее поколение, продолжает находиться в состоянии системного духовно-нравственного кризиса.

Его масштабы в целом таковы, что по ряду показателей, характеризующих его проявления (наркомания, количество самоубийств детей, масштабы потребления алкоголя и табака, количество аборт среди несовершеннолетних, количество социальных сирот, уровень насилия в обществе и др.), общество вплотную приблизилось к грани, за которой могут последовать необратимые процессы духовно-нравственной и физической деградации, фактического вырождения российского народа.

Сохранение на высоком уровне негативных социальных и духовно-нравственных деформаций в детской и подростковой среде – одна из наибольших угроз национальной безопасности и будущему России. Этот фактор, если не будет принято специальных мер по его преодолению, угрожает свести на «нет» в долгосрочной перспективе социальное значение всех положительных результатов экономического роста.

Участники заседания подчеркивают, что общество нуждается в осуществлении эффективной государственной политики в области духовно-нравственного воспитания и защиты нравственности детей на основе традиционно присущих российской культуре ценностей, от которой напрямую

зависит будущее страны и Красноярского края, их развитие, экономическое и социальное благополучие российского народа.

Особенное возмущение среди населения вызывает политика некоторых СМИ и продукция масс-медиа, которые противоречат традиционным духовно-нравственным ценностям россиян. К сожалению, бизнес-сообщество в России по большей части так и не стало социально ответственным, хотя в Красноярском крае есть хорошие примеры дальновидного подхода бизнеса к воспитанию подрастающей смены – организация совместного досуга детей и родителей на предприятиях, строительство спортивных комплексов и проведение спортивных соревнований для молодежи, трудоустройство ее на летний период в целях ранней профориентации.

Понимая, что сегодня без консолидации всех слоев населения вокруг решения проблем воспитания духовно-нравственной личности в молодых гражданах края, без идеи духовности, государственности и патриотизма не достичь гуманистических целей, демократических преобразований, поставленных перед обществом, участники заседания представили следующие рекомендации, которые должны помочь семье, школе и государству решать задачи по воспитанию молодежи в настоящий период.

1. Рекомендовать Министерству образования и науки:

- одобрить включение в новое поколение государственных стандартов общего образования новой образовательной области учебного плана «Духовно-нравственная культура», включающей ряд учебных предметов по выбору семьи, родителей (законных представителей) обучающихся;

- включить в совместную работу представителей основных религиозных конфессий по подготовке необходимых материалов для поэтапного введения в общеобразовательных учреждениях Красноярского края преподавания курсов православной культуры и других курсов духовно-нравственного содержания, по подготовке педагогических кадров, повышения квалификации работников образования;

- практиковать проведение региональных научно-практических педагогических конференций, семинаров, круглых столов по вопросам духовно-нравственного воспитания с привлечением крупных ученых, православных деятелей культуры, представителей духовенства;

- изучить опыт работы по духовно-нравственному воспитанию православных гимназий в г. Лесосибирске.

2. Красноярскому государственному педагогическому университету им. В. П. Астафьева, Сибирскому отделению РАО и Министерству образования и науки края:

- доработать региональные концепцию и программу-ориентир воспитания детей и молодежи Красноярского края до 2012 года (проект), усиливая аспект духовно-нравственного воспитания. Обсудить эту программу и обеспечить согласованность действий по ее реализации с органами законодательной власти, образования, широкой общественностью, СМИ, родителями, деятелями науки и религиозных конфессий.

3. Совету ректоров Красноярского края:

- включить духовно-нравственный компонент в систему высшего образования региона через интеграцию научно-профессионального и духовно-нравственного содержания образования, интеграцию духовно-нравственного культурологического содержания в действующие программы педагогических и методических дисциплин вузов;

- с целью систематического духовного просвещения по наиболее актуальным вопросам современной жизни, содействия формированию нравственной, профессиональной и жизненной позиции молодежи, развитию навыков духовной безопасности, разработать программы основных и специальных курсов духовно-нравственного содержания с учетом специфики региона и опыта преподавания православно-ориентированных дисциплин в колледжах, училищах, вузах Красноярского края;

- организовать конкурсы научных студенческих работ по духовно-нравственной, православной, культурологической тематике; проведение совместных научно-практических конференций студентов вузов и духовных школ; установить специальные гранты на разработку духовно-нравственной проблематики;

- силами учащихся факультетов социологии, истории, психологии провести социологические исследования о количестве передач и фильмов на ТВ, содержащих сцены насилия;

- сформировать систему воспитательной работы в вузах, в которой приоритетным направлением будет духовно-нравственное воспитание;

- рассмотреть вопросы подготовки, повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров в области православной культуры и духовно-нравственного воспитания;

- поддерживать инициативу по созданию и развитию студенческих отрядов охраны правопорядка.

4. Министерству социальной политики Красноярского края:

- усилить работу по профилактике социальной дезадаптации детей и подростков на межведомственной основе;

- в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, провести корректировку программных действий в сторону усиления системы консультативной и психологической поддержки родителей;

- содействовать созданию условий для семейно-ориентированного педагогического и духовно-нравственного образования и организации системы культурно-образовательного досуга;

- в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов включить в программы министерства информационно-просветительские кампании, направленные на пропаганду семейных ценностей, положительный опыт воспитания детей в семье, имеющей нескольких детей.

5. Министерству культуры Красноярского края:

- укрепить материально-техническую базу библиотек, работникам библиотек подобрать и выставить на интернет-сайтах доступную практическим работникам сферы культуры, родителям, педагогам и молодежи научно-методическую литературу по духовной культуре;

- клубным работникам шире практиковать в работе духовно-нравственные и культурно-просветительские программы для детей и подростков;

- создать условия для семейно-ориентированного педагогического и духовно-нравственного образования и организации системы культурно-образовательного досуга;

- в целях передачи духовного опыта, способствующего восстановлению связей между поколениями, широко использовать различные формы искусства (фестивали семейного художественного творчества, зональные смотры-конкурсы семейных ансамблей, фестивали фильмов о семье, о лучших трудовых династиях и т. д.).

6. Министерству спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края:

- разработать краевую целевую программу по реализации Стратегии государственной молодежной политики в Красноярском крае;

- поддерживать и развивать систему доступных подростково-молодежных спортивных клубов, семейных оздоровительно-спортивных центров;

- разработать и осуществить проекты по реконструкции и строительству спортивных сооружений в сельской местности;

- разработать и внедрить меры по антинаркотической, антитабачной и антиалкогольной пропаганде в молодежной среде.

7. Управлению информационной политики Губернатора края:

- осуществлять государственную поддержку производства и распространения печатной, кино-, теле-, видео- и аудио- продукции, способствующей формированию нравственности у детей, создание теле- и радиопередач по детской и молодежной тематике на государственных и коммерческих каналах.

8. Законодательному Собранию Красноярского края:

- разработать и создать законодательную систему гарантий и механизмов защиты нравственности несовершеннолетних (меры вне системы образования и института семьи);

- совершенствовать (провести корректировку) законодательство и правоприменительную практику в целях организации досуга и контроля свободного времени несовершеннолетних.

9. Муниципальным образованиям Красноярского края:

- принять меры по воспитанию гражданственности и патриотизма через организацию и проведение творческих мероприятий с детьми и молодежью (в том числе по техническим, туристским, военно-прикладным видам спорта, проведение муниципальных этапов оборонно-спортивной игры «Патриот»,

соревнований по программе «Школа безопасности», спартакиад допризывной молодежи, проведение массовых мероприятий, посвященных памятным датам истории России, государственным символам Российской Федерации);

- развивать систему муниципальных культурно-массовых, досуговых и спортивных мероприятий, основанных на преемственности культурно-исторических традиций муниципального образования в Красноярском крае;

- развивать систему конкурсов социальных проектов среди детей и молодежи и поддерживать их реализацию в муниципальном образовании, по месту жительства, учебы (использовать такие формы, как систематическая помощь пожилым людям, детям-инвалидам и многодетным семьям, благоустройство дворов, парков и скверов и др.);

- создавать условия и поддерживать работу с детьми и молодежью по месту жительства, развивая сети подростковых, молодежных клубов (центров), организуя игровые и спортивные площадки;

- поддерживать деятельность молодежных и детских общественных объединений через развитие форм ученического, молодежного и студенческого самоуправления, содействие общественным формированиям (детским и молодежным парламентам, ассамблеям, правительствам, советам, ассоциациям и др.), способствующим гражданскому воспитанию детей и молодежи, защите их законных интересов, формированию правовой, политической культуры и гражданской позиции детей и молодежи;

- с целью формирования здорового образа жизни и организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, развивать и поддерживать массовую физическую культуру и спорт (проведение соревнований на призы: «Золотая шайба»; «Кожаный мяч», организацию соревнований «Веселые старты»; фестиваля-соревнования «Губернаторский приз», спартакиад обучающейся, работающей, сельской молодежи, универсиад студентов, соревнований по национальным видам спорта);

- разрабатывать и реализовывать программы по организации малозатратных форм отдыха и оздоровления детей и молодежи;

- проводить работу по профилактике безнадзорности, правонарушений и наркозависимости, экстремистских проявлений среди детей и молодежи;

- ввести в практику работы проведение мониторинговых и комплексных исследований по вопросам молодежной проблематики;

- развивать систему информационных каналов (телефона доверия, сайтов в сети Интернет, освещающих вопросы работы с детьми и молодежью в муниципальном образовании и т. д.);

- создавать необходимые правовые, социально-экономические, социокультурные условия для физического, психологического, духовного, социального, эмоционального, познавательного и культурного развития молодых людей, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации.

10. Молодежному парламенту края:

- активизировать работу среди молодежи, проживающей на территориях, где складывается криминальная или неблагополучная социальная ситуация;

- инициировать волонтерское движение молодежи Красноярского края в социально-реабилитационных центрах, госпитале ветеранов, детских домах, домах ребенка и домах престарелых, больницах и центрах социальной помощи семье и детям в целях воспитания сострадания, милосердия и нравственности в молодом поколении.

11. Совету Гражданской ассамблеи Красноярского края:

- совместно с Министерством образования и науки края провести в III квартале 2010 года круглый стол «О готовности к введению курсов духовно-нравственного содержания в четвертой четверти текущего учебного года»;

- обратиться с предложением к прокуратуре Красноярского края провести в муниципальных образованиях края проверку исполнения законодательства, направленного на защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, антиобщественное поведение, в том числе употребление алкоголя, наркотиков, табачных изделий;

- изучить вопрос о возможности создания при Гражданской ассамблее Красноярского края Общественного экспертного совета по оценке содержательной и идеологической части общественно-значимых продуктов СМИ;

- с целью формирования нового поколения представителей конструктивной журналистики из числа выпускников журналистского факультета СФУ, предложить участвовать экспертам общественных палат в разработке тематической специализации по социально-педагогической публицистике;

- организовать конкурс на лучшее освещение в СМИ проблем и опыта духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения в Красноярском крае.

12. Общественным палатам Гражданской ассамблеи Красноярского края:

- Общественной палате ветеранов продолжить и развивать работу по нравственно-патриотическому воспитанию молодёжи в соответствии с Постановлением Правительства России «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006–2010 годы», Программой «Формирование условий для гражданского становления, патриотического, духовно-нравственного воспитания молодёжи. Увековечение памяти защитников Отечества», федеральной целевой программы «Молодежь России»;

- Общественной палате демографического развития и Общественной палате образовательных и просветительских организаций разработать методические рекомендации для обучения родителей в воспитании и успешной социализации детей; проводить консультации в социальных центрах по работе с семьей и детьми, с целью оказания правовых, социальных и психолого-педагогических консультаций нуждающимся в них семьям; инициировать совместную деятельность коллективов школ, детских садов и семьи (организация субботников, волонтерского движения, спортивных мероприятий и т. д.), участвовать в формировании школьного коллектива как социальной среды для воспитания духовно-нравственной личности;

- Общественной палате молодежи Гражданской ассамблеи Красноярского края принять на себя роль координатора деятельности молодежных организаций по участию в профилактике правонарушений среди молодежи.

13. Органам государственной власти Красноярского края:

- содействовать трудоустройству категорий молодежи, входящих в группу социального риска, а также включению на систематической основе подростков из неблагополучных семей в трудовые отряды;

- во взаимодействии с молодежными организациями осуществлять на систематической основе мероприятия профилактической направленности в территориях с высоким уровнем правонарушений среди молодежи.

14. Средствам массовой информации Красноярского края:

- наполнять передачи духовно-нравственным содержанием, отвечающим российским культурно-историческим традициям, пропагандировать семейные, духовные и патриотические ценности;

- создавать регулярные рубрики, освещающие проблемы и достижения в области воспитания детей и молодежи в Красноярском крае, семейного и школьного педагогического опыта;

- организовать передачи для детей и подростков на местном телевидении и радио, рассказывающие о детском художественном творчестве, интересных и полезных увлечениях и спорте;

- создавать программы, формирующие образ нравственного и успешного человека, где рассказывалось бы о молодых современниках, добившихся успеха благодаря собственному трудолюбию;

- создавать программы, посвященные благотворительности, социальной и волонтерской деятельности, рассказывать о людях, бескорыстно делающих добрые дела.

г. Лесосибирск, 15.10.2009 г.

2.6. РЕКОМЕНДАЦИИ КРУГЛОГО СТОЛА «О РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Участники «круглого стола», обсудив вопрос о роли общественности в развитии местного самоуправления, отмечают, что формирование в крае, в том числе и на муниципальном уровне, институтов гражданского общества относится к стратегически значимым задачам. Общественность муниципальных образований участвует в реализации полномочий, предусмотренных ФЗ № 131. В городах и районах края идут процессы консолидации деятельности общественных организаций. Это способствует более активному и непосредственному участию общественности в решении вопросов местного самоуправления. Имеются примеры конструктивного взаимодействия объединений общественности и органов местного самоуправления.

Реализуя возможности, предусмотренные Законом края «О Гражданской ассамблее Красноярского края», в ряде городских округов и поселений создаются местные общественные палаты (координационные советы общественности). В числе таких муниципалитетов: города Норильск, Железногорск, село Знаменское Минусинского района.

В то же время отмечается, что понимание необходимости взаимодействия с общественностью на постоянной и системной основе присуще еще не всем руководителям муниципальных образований. Для некоторых из них характерны либо явная недооценка ресурса общественных институтов в решении социально-экономических проблем, либо нежелание работать с такими образованиями. В свою очередь, это делает работу органов местного самоуправления непрозрачной, вызывает недоверие населения и нежелание граждан участвовать в реализации проектов, предлагаемых муниципалитетами.

Участники круглого стола рекомендуют:

1. Органам местного самоуправления, Совету муниципальных образований Красноярского края:

- считать развитие институтов гражданского общества в крае, в том числе в муниципальных образованиях, одним из основных направлений взаимодействия органов местного самоуправления и населения;

- провести мониторинг участия общественных организаций в реализации форм местного самоуправления, изложенных в главе V ФЗ № 131;

- поддержать инициативу Гражданской ассамблеи Красноярского края о создании местных общественных палат и осуществить практические меры по формированию таких гражданских институтов, создавать условия для самореализации граждан.

2. Главам муниципальных образований:

- осуществить меры по привлечению общественных организаций к более активному участию в проведении муниципальных выборов публичных слушаний, сходов, собраний, конференций и опросов граждан в реализации социальных и иных проектов и программ развития муниципалитетов, разработке предложений по специализированным программам в сферах противодействия коррупции, местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства, проведению общественной экспертизы, как проектов решений, так и действующих нормативных актов органов МСУ;

- содействовать консолидации общественности в городах и районах Красноярского края, в том числе через создание местных общественных палат.

3. Совету муниципальных образований Красноярского края:

- обсудить в палатах муниципальных образований вопрос о роли общественности в развитии местного самоуправления и создании местных общественных палат;

- распространять опыт участия общественности в развитии местного самоуправления и опыт по созданию местных общественных палат;

- привлекать к участию в работе структурных подразделений Совета местные общественные палаты и другие объединения общественности.

4. Органам государственной власти:

- оказать методическую помощь органам муниципальных образований по вопросам привлечения местных общественных организаций к решению вопросов местного самоуправления;

- разработать модельный проект положения о местных общественных палатах.

5. Общественным организациям муниципальных образований

- активнее участвовать в реализации форм непосредственного осуществления местного самоуправления, предусмотренных главой V ФЗ № 131;

- способствовать решению вопросов местного значения: по обеспечению правопорядка, развитию физической культуры и спорта, благоустройству и другим вопросам;

- использовать возможности социальных проектов, грантовых программ для развития общественной активности населения;

- инициировать процессы консолидации общественных организаций, формировать инициативные группы по созданию в муниципальных образованиях местных общественных палат. Активнее взаимодействовать по этим вопросам с органами местного самоуправления.

6. Совету Гражданской ассамблеи Красноярского края:

- оказывать организационную и методическую помощь общественным объединениям при создании местных общественных палат;

- организовать обучение руководителей местных общественных объединений муниципальных образований;

- сформировать базу данных актива общественных объединений муниципальных образований;

- рассмотреть вопрос о возможности создания в составе Гражданской ассамблеи Общественной палаты территорий;

- практиковать рассмотрение на выездных заседаниях вопросов об участии общественных организаций муниципальных образований в решении вопросов местного самоуправления.

г. Красноярск, 26.10.2009 г.

Приложение 3.

ДОКУМЕНТЫ ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ

3.1. ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

1. Общие положения

1.1. В целях реализации функций, возложенных на Гражданскую ассамблею Законом Красноярского края от 14.02.2007 года № 21-5803 «О Гражданской ассамблее Красноярского края», Гражданская ассамблея

проводит общественную экспертизу проектов законов края и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Красноярского края, проектов правовых актов органов местного самоуправления.

Целью общественной экспертизы является повышение социальной легитимности законодательства, согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

1.2 Гражданская ассамблея проводит общественную экспертизу проектов законов края и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Красноярского края, проектов правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих вопросы государственной социальной политики и конституционных прав граждан в области социального обеспечения; обеспечения общественной безопасности и правопорядка.

1.3. Ежегодный план проведения общественной экспертизы Гражданской ассамблеей формируется по предложениям общественных палат, составленным на основе плана законопроектной деятельности Законодательного Собрания Красноярского края, планов подготовки проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Красноярского края, проектов правовых актов органов местного самоуправления либо в связи с обращением Губернатора края, Законодательного Собрания Красноярского края.

Указанный план утверждается Советом Гражданской ассамблеи Красноярского края.

1.4. В соответствии с планом проведения общественной экспертизы секретарь Совета ассамблеи направляет председателю Законодательного Собрания, Губернатору края, председателю Правительства края, органам местного самоуправления запрос, содержащий перечень законопроектов, проектов нормативных правовых актов, подлежащих общественной экспертизе, с просьбой - представить необходимые документы и материалы для проведения экспертизы.

1.5. Совет Гражданской ассамблеи вправе по предложению общественной палаты внести изменения в план проведения общественной экспертизы.

Предложения общественной палаты о дополнительном включении (исключении) в план проведения общественной экспертизы законопроектов, проектов иных нормативных правовых актов оформляются протоколом, в котором указываются основания для принятия соответствующего решения.

2. Порядок проведения общественной экспертизы

2.1. Проведение общественной экспертизы законопроекта или проекта нормативного правового акта поручается одной из общественных палат, которая может создать для этих целей свою временную рабочую группу. В состав временной рабочей группы могут включаться члены общественной палаты, члены общественных объединений, эксперты, предлагаемые членами рабочей группы, членами Совета, аппаратом Гражданской ассамблеи.

В качестве экспертов привлекаются научные работники, специалисты-практики. Эксперты привлекаются к работе на общественных началах.

Временная рабочая группа осуществляет свою деятельность в порядке, предусмотренном Регламентом Гражданской ассамблеи.

2.2. Общественная палата (ее рабочая группа), которой поручена подготовка проекта заключения, сообщает членам других общественных палат о проведении общественной экспертизы соответствующего законопроекта или проекта иного нормативного правового акта для получения предложений и замечаний по нему.

2.3. Общественная палата (рабочая группа) рассматривает поступившие замечания и предложения, подготавливает проект заключения, который передает временной рабочей группе Гражданской ассамблеи.

2.4. Подготовка проектов заключений общественной экспертизы для рассмотрения Советом Гражданской ассамблеи поручается временной рабочей группе Гражданской ассамблеи.

2.5. Рабочая группа Гражданской ассамблеи рассматривает поступивший проект заключения на своем заседании.

При отсутствии замечаний проект заключения считается одобренным, если за него проголосовало более половины от общего числа членов рабочей группы ассамблеи.

Одобренный проект заключения передается для обсуждения и утверждения Совету Гражданской ассамблеи.

2.6. После принятия Советом Гражданской ассамблеи решения об одобрении заключения по результатам экспертизы соответствующего проекта закона края, проекта нормативного правового акта органов государственной власти Красноярского края или проекта правового акта органов местного самоуправления оно направляется соответственно Законодательному Собранию, Губернатору края, Правительству края, органам местного самоуправления.

Одновременно с одобрением заключения Совет ассамблеи определяет представителей общественных палат, которые будут принимать участие при рассмотрении заключений по результатам общественной экспертизы в сессиях Законодательного Собрания края, в заседаниях органов исполнительной власти края либо органов местного самоуправления.

2.7. При наличии замечаний рабочая группа Гражданской ассамблеи вправе поручить общественной палате (ее рабочей группе) доработать проект заключения в установленные сроки.

Разногласия по проекту заключения рассматриваются на заседании рабочей группы Гражданской ассамблеи с участием членов общественной палаты. В случае если после рассмотрения разногласий на заседании они остались неурегулированными, решение принимается Советом Гражданской ассамблеи.

2.8. В случае отклонения Советом ассамблеи проекта заключения, Совет либо принимает решение о повторном проведении общественной экспертизы, либо принимает решение о прекращении процедуры общественной экспертизы.

В случае повторного отклонения проекта заключения общественной экспертизы, Совет Гражданской ассамблеи принимает решение о прекращении процедуры общественной экспертизы.

3. Сроки проведения общественной экспертизы

3.1. Рабочая группа Гражданской ассамблеи совместно с секретарем Совета ассамблеи распределяют поступившие для проведения общественной экспертизы законопроекты и проекты нормативных правовых актов по общественным палатам, устанавливая при этом срок подготовки проекта заключения.

3.2. Работа по проведению общественной экспертизы законопроектов и иных проектов нормативных правовых актов осуществляется в сроки, установленные планами законопроектной деятельности Законодательного Собрания Красноярского края, органов исполнительной власти Красноярского края, органов местного самоуправления.

3.3. Работа по проведению общественной экспертизы законопроектов организуется так, чтобы заключение Гражданской ассамблеи поступило в Законодательное Собрание Красноярского края до первого чтения законопроекта.

В исключительных случаях заключение может быть направлено ко второму чтению.

3.4. Общий срок подготовки заключения не может превышать 30 дней с момента поступления законопроекта, проекта нормативного правового акта в Гражданскую ассамблею.

Если Законодательным Собранием края, Губернатором либо Правительством края установлен более сжатый срок, рабочая группа Гражданской ассамблеи и общественные палаты организуют оперативную подготовку проекта заключения.

4. Содержание заключения общественной экспертизы

4.1. Заключение по результатам общественной экспертизы должно состоять из общих положений, замечаний, предложений и выводов.

Заключение должно соответствовать официально-деловому стилю, быть точным, четким, информационно насыщенным, должно быть изложено языком, понятным для восприятия.

4.2. Заключение должно содержать:

- оценку концепции документа, его практическую значимость с точки зрения защиты конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечения общественной безопасности и правопорядка;
- сведения о необходимости и правомерности закрепления в законопроекте соответствующих положений и их объективную аргументированную оценку;
- обоснованные рекомендации по доработке отдельных положений законопроекта, проекта нормативного правового акта в виде изменения редакции статей, пунктов либо в виде дополнения документа конкретными статьями или пунктами, либо в виде предложений об

исключении конкретных слов, пунктов, частей или статей законопроекта, проекта нормативного правового акта;

- краткую мотивировку предлагаемых поправок.

Утверждено Решением Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, № 45, от 16.10.2008 г.

3.2. ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О МЕСТНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

1. Общие положения

1.1. Граждане, а также местные общественные объединения вправе формировать на территории муниципального образования местные общественные палаты.

1.2. Местная общественная палата муниципального образования Красноярского края (далее местная палата) – совещательный орган, созданный в муниципальных образованиях из представителей местных общественных объединений в целях решения вопросов, имеющих местное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований, обеспечения взаимодействия граждан с органами местного самоуправления.

1.3. Местная палата обеспечивает взаимодействие граждан, общественных организаций с органами местного самоуправления в целях защиты конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, проживающих на территории муниципального образования, содействует процессу становления институтов гражданского общества за счет открытого и гласного обсуждения различных аспектов развития муниципального образования, поиск взаимоприемлемых решений.

1.4. Местная палата в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об общих принципах местного самоуправления в РФ», Законом Красноярского края «О Гражданской ассамблее Красноярского края», иными законами и нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, Уставом соответствующего муниципального образования.

1.5. Основные задачи местной палаты:

- привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в области местного самоуправления;

- поддержка и выдвижение гражданских инициатив, значимых для муниципального образования и направленных на социальное партнерство с властью, реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

- проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития муниципального образования;

- выработка предложений и рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам экономического, социального и культурного развития территории и приоритетной поддержки общественных объединений, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества;

- организация общественных слушаний по наиболее важным вопросам;

- инициирование мероприятий по созданию условий для успешной деятельности некоммерческого сектора;

- наблюдение со стороны общественности за деятельностью органов местного самоуправления с целью проверки принимаемых решений на соответствие потребностям развития социальной сферы и задачам формирования гражданского общества.

1.6. В целях реализации своих задач, местная палата вправе:

- проводить общественные слушания по общественно важным проблемам;

- проводить общественную экспертизу проектов нормативных актов органов местного самоуправления;

- направлять запросы местной палаты и ее Совета;

- направлять своих представителей для участия в заседаниях соответствующих органов местного самоуправления;

- приглашать должностных лиц органов местного самоуправления для участия в работе своих органов.

1.7. Местная палата может привлекать к своей работе общественные объединения, не вошедшие в состав палаты. Порядок привлечения таких общественных объединений регулируется Положением о местной палате.

1.8. Основными формами работы местной палаты являются:

- пленарные заседания местной палаты;

- заседания Совета палаты;

- заседания рабочих групп и др.

1.9. Обеспечение деятельности местной палаты может осуществляться за счет средств местного бюджета. Для обеспечения деятельности местной палаты может быть введена должность секретаря местной палаты. Расходы на содержание секретаря местной палаты осуществляются в пределах средств, предусмотренных в местном бюджете на обеспечение деятельности местной палаты.

2. Порядок формирования местной палаты

2.1. Решение о создании местной палаты принимается на собрании учредителей. Учредителями местной палаты являются местные общественные объединения, представители которых, уполномоченные общественными объединениями, подали заявления в инициативную группу об участии в учредительном собрании.

2.2. Инициативная группа по проведению учредительного собрания публикует сведения о дате и месте его проведения в средствах массовой информации.

2.3. В формировании местной общественной палаты не участвуют политические партии.

Это ограничение не распространяется на членов политических партий при условии, что последние являются членами общественных объединений и делегированы ими в состав общественной палаты представлять интересы общественных объединений. Члены политических партий, делегированные в состав местной палаты, не вправе создавать в них политические фракции и проводить партийную политику.

2.4. Решение о создании местной общественной палаты направляется главе местного самоуправления для определения им представителя главы, участвующего в работе Совета местной палаты.

2.5. Положение о местной общественной палате принимается учредительным собранием.

2.6. Новые общественные объединения могут приниматься в местную палату с испытательным сроком до 6 месяцев и правом совещательного голоса на период испытательного срока.

2.7. Решение о включении в состав местной палаты новых общественных объединений принимается Советом местной палаты.

3. Совет местной палаты и председатель совета

3.1. Местная палата имеет Совет.

Из числа членов Совета избирается председатель Совета местной палаты.

3.2. Совет местной палаты является органом, координирующим деятельность всех общественных объединений, вошедших в местную палату, и вырабатывающим единую позицию.

3.3. Совет местной палаты формируется из числа представителей общественных объединений, вошедших в состав местной палаты, и представителя общественности, определенного главой муниципального образования. Количество членов Совета местной палаты не должно превышать _____ человек.

3.4. Представлять общественное объединение в Совете местной палаты может гражданин, достигший возраста 18 лет. Исключение составляют представители молодежных общественных объединений, достигшие возраста 14 лет.

Не могут представлять общественные объединения в местной палате: лица, замещающие государственные должности в Российской Федерации и Красноярском крае; должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления; лица, признанные недееспособными на основании решения суда; лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость.

3.5. Глава муниципального образования в течение двух недель с момента принятия учредительным собранием решения о создании местной палаты

определяет кандидатуру своего представителя из числа граждан, проживающих на территории местного образования, имеющих заслуги перед муниципальным образованием и обществом.

3.6. Совет местной палаты обновляется каждые два года. Одно и то же лицо может входить в состав Совета неоднократно.

3.7. Член Совета местной палаты лично участвует в его работе. Деятельность в Совете местной палаты осуществляется на общественных началах.

3.8. Член Совета местной палаты имеет удостоверение, которое выдается на срок его полномочий.

3.9. Полномочия члена Совета местной палаты прекращаются в случаях: истечения срока его полномочий или подачи им заявления о прекращении деятельности в Совете.

Кроме того, по решению Совета местной палаты, полномочия члена Совета могут быть прекращены в случаях:

- вступления в законную силу вынесенного в отношении него обвинительного приговора суда;
- признания его в установленном порядке недееспособным, ограниченно дееспособным, умершим или безвестно отсутствующим.

3.10. Заседания Совета местной палаты проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с утвержденным планом работы на год.

Совет правомочен проводить заседания при явке на заседание не менее половины членов Совета.

Решения Совета принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих членов.

Заседания Совета протоколируются.

3.11. Совет местной палаты возглавляет председатель, который избирается из числа членов Совета открытым голосованием на первом заседании Совета.

Член Совета местной палаты считается избранным председателем Совета, если за него проголосовало более половины членов Совета.

3.12. Председатель Совета избирается на срок его полномочий в качестве члена Совета.

3.13. Вопрос о досрочном освобождении председателя рассматривается Советом по его личному заявлению либо по предложению более одной трети членов Совета.

3.14. Председатель Совета местной палаты:

- организует работу Совета и председательствует на его заседаниях;
- на основании плана работы, решений Совета и предложений членов Совета формирует повестку дня заседаний Совета;
- подписывает протоколы заседаний Совета; решения, принятые Советом; запросы, обращения, приглашения в целях реализации полномочий Совета; контролирует подготовку необходимых документов и решений;

- представляет Совет во взаимоотношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, с общественными объединениями, другими организациями и должностными лицами;

- дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции.

4. Пленарные заседания местной палаты

4.1. В пленарном заседании местной палаты участвуют члены всех общественных объединений, входящих в состав местной палаты.

4.2. Пленарные заседания местной палаты проводятся не реже одного раза в год.

Члены общественных объединений, входящих в состав местной палаты, уведомляются Советом палаты о дате, времени и повестке дня пленарного заседания не позднее, чем за 10 дней до проведения заседания.

Проекты решений и иные материалы направляются не позднее, чем за 5 дней до начала заседания.

4.3. Пленарное заседание правомочно, если в его работе принимает участие не менее двух третей от общего числа членов общественных объединений, входящих в состав палаты.

4.4. Порядок проведения пленарного заседания, формирование его повестки дня, участия приглашенных и иных лиц, порядок выступлений, проведения голосования, а также порядок принятия решений пленарным заседанием определяется Советом местной палаты.

5. Рабочие группы местной палаты

5.1. Местная палата для решения возникающих вопросов вправе создавать рабочие группы.

5.2. Рабочие группы местной палаты:

а) проводят общественную экспертизу проектов нормативных актов органов местного самоуправления;

б) осуществляют предварительное рассмотрение материалов и их подготовку к рассмотрению Советом местной палаты;

в) в соответствии с решением Совета организуют общественные слушания и иные публичные мероприятия;

г) по поручению Совета местной палаты решают иные вопросы деятельности местной палаты.

5.3. Рабочие группы формируются по решению Совета местной палаты.

5.4. Заседание рабочей группы проводит ее руководитель, назначенный Советом.

5.5. Член рабочей группы обязан присутствовать на заседании рабочей группы. При отсутствии на заседании член рабочей группы вправе выразить свое мнение по рассматриваемому вопросу в письменном виде.

5.6. Решение группы принимается большинством голосов от общего числа членов, присутствующих на заседании и подавших свои голоса в письменном виде.

5.7. В заседании рабочей группы вправе принять участие без права решающего голоса иные члены Совета местной палаты, представители общественных объединений.

5.8. На заседание рабочей группы могут быть приглашены представители органов местного самоуправления, средств массовой информации, граждане.

6. Общественная экспертиза проектов нормативных актов

6.1. В целях реализации функций, возложенных на местную палату, последняя проводит экспертизу проектов нормативных и правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы граждан.

Общественная экспертиза – установление представителями общественности, специалистами соответствия проектов нормативных правовых актов потребностям развития социальной сферы и задачам формирования гражданского общества.

6.2. Инициатором общественной экспертизы может выступить глава или представительный орган муниципального образования, а также Совет местной палаты.

6.3. Для подготовки заключения по результатам общественной экспертизы Советом направляется запрос в органы местного самоуправления о предоставлении проекта нормативного правового акта и документов к нему, создается рабочая группа, устанавливается срок подготовки заключения.

6.4. При проведении общественной экспертизы рабочая группа вправе привлекать экспертов (специалистов), не являющихся членами Совета местной палаты.

6.5. После подготовки рабочей группой заключение выносится для рассмотрения на заседание Совета. Силу заключения местной палаты документ приобретает после утверждения его в установленном порядке на заседании Совета.

6.6. Принятое Советом заключение носит рекомендательный характер, направляется соответствующему органу местного самоуправления.

Заключение подлежит обязательному рассмотрению тем органом, которым принимается соответствующий нормативный правовой акт. При рассмотрении заключения общественной палаты присутствует представитель Совета местной палаты, уполномоченный Советом.

7. Общественные слушания

7.1. Местная палата вправе проводить общественные слушания по общественно важным проблемам.

Общественные слушания представляют собой публичное обсуждение вопроса, представляющего общественный интерес, с целью согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов местного самоуправления и выработки взаимоприемлемых путей его решения.

7.2. Общественные слушания проводятся на основании решения Совета местной палаты, определяющего тематику вопроса, участвующих лиц, время и место проведения общественных слушаний.

7.3. Организация и проведение общественных слушаний возлагается на рабочую группу, а при наличии секретаря палаты – совместно с ним.

7.4. Информация о теме общественных слушаний, времени и месте их проведения доводится до населения соответствующего муниципального образования любыми доступными способами не позднее, чем за 10 дней до начала мероприятия.

7.5. По результатам общественных мероприятий принимаются рекомендации по обсуждаемому вопросу. Рекомендации принимаются путем одобрения большинством лиц, участвующих в мероприятии, и доводятся до сведения органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц по решению участников мероприятия.

Утверждено решением Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края от 26.06.2008 г. № 36

Приложение 4.

СПИСКИ ЧЛЕНОВ СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ И ЕГО РАБОЧИХ ГРУПП

4.1. СПИСОК ЧЛЕНОВ СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА

№	Ф.И.О.	Должность, организация, кем выдвинут в состав Совета
1.	о. Иоанн Боев	Протоиерей, первый помощник Секретаря Епархиального управления Красноярской епархии РПЦ (по представлению Губернатора края)
2.	Вагнер Беньямин	Главный раввин г. Красноярска и Красноярского края (по представлению Губернатора края)
3.	Васильев Валерий Иванович	Председатель Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края (по представлению Губернатора края)
4.	Вычужанина Галина Александровна	Председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское педагогическое собрание» (по представлению Губернатора края)
5.	Гагаркина Ирина Григорьевна	Председатель президиума Красноярской региональной общественной организации «Институт семьи», председатель Общественной палаты демографического развития (избрана от Общественной палаты демографического развития)
6.	Гаюльский Виктор Иванович	Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Красноярского края (избран от Общественной палаты коренных малочисленных народов Севера)

7.	Гуртовенко Галина Александровна	Председатель региональной общественной организации Красноярского края «Творческий союз учителей» (избрана от Общественной палаты образовательных и просветительских организаций)
8.	Долгушина Ирина Васильевна	Генеральный директор студии «ТВ – Енисей» (по представлению Губернатора края)
9.	Дроздов Николай Иванович	Руководитель Красноярского отделения межрегионального общественного объединения «Сибирский народный собор», ректор Красноярского государственного педагогического университета им. В. П. Астафьева, профессор (по представлению Губернатора края)
10.	Дубровский Валентин Владимирович	Председатель Красноярской региональной общественной организации «Русское культурное общество «Диалог» (избран от Общественной палаты национальностей)
11.	Дюкарев Григорий Иванович (утратил полномочия в связи с переходом на госслужбу)	Представитель межрегионального общественного благотворительного фонда поддержки коренных малочисленных народов Таймыра «Возрождение», председатель Общественной палаты коренных малочисленных народов Севера (избран от Общественной палаты коренных малочисленных народов Севера)
12.	Жмаков Иннокентий Егорович	Председатель краевого Совета ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск (по представлению Губернатора края)
13.	Захаров Виктор Анатольевич	Председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации по поддержке малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по представлению Губернатора края)
14.	Зубов Николай Аркадьевич	Председатель Красноярской региональной общественной организации «Красноярский краевой Экологический Союз» (избран от Общественной экологической палаты)
15.	Ильчева Снежана Николаевна	Руководитель Красноярской региональной общественной организации «Принцип роста» (избрана от Общественной палаты демографического развития)
16.	Исянов Олег Халильевич	Председатель Федерации профсоюзов Красноярского края (по представлению Губернатора края)

17.	Казанцев Константин Викторович	Заместитель председателя Красноярской региональной общественной организации инвалидов «Союз «Чернобыль» (избран от Общественной палаты общественных организаций инвалидов)
18.	Корчашкин Павел Евгеньевич	Командир движения «Красноярские краевые студенческие отряды», директор Городского Дворца молодежи (избран от Общественной палаты молодежи)
19.	Легашов Виктор Андреевич	Председатель Красноярского краевого общественного фонда «Защита гласности» (избран от Общественной палаты правозащитных организаций)
20.	Овчинников Геннадий Александрович	Председатель правления Красноярской региональной организации общества «Знание» России, председатель Общественной палаты образовательных и просветительских организаций (избран от Общественной палаты образовательных и просветительских организаций)
21.	Олейников Евгений Петрович	Председатель Красноярской региональной организации РОСТО (ДОСААФ) (избран от Общественной палаты патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций)
22.	Пашнин Андрей Иванович	Председатель Красноярского регионального отделения Союза театральных деятелей России (по представлению Губернатора края)
23.	Платов Павел Иванович	Атаман Енисейского казачьего войска казачий генерал (по представлению Губернатора края)
24.	Проскуракова Людмила Георгиевна	Президент Ассоциации деловых женщин Норильского промышленного района (по представлению Губернатора края)
25.	Савченко Александр Петрович	Исполнительный директор независимой Общественной экологической палаты, декан биологического факультета (избран от Общественной экологической палаты)
26.	Самков Анатолий Петрович	Председатель Красноярской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов (избран от Общественной палаты ветеранов)
27.	Сипкин Владимир Васильевич	Председатель Красноярского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество слепых» (избран от Общественной палаты общественных организаций инвалидов)

28.	Тесля Николай Владимирович	Представитель Красноярской региональной общественной организации инвалидов и пенсионеров – жертв незаконных политических репрессий (избран от Общественной палаты правозащитных организаций)
29.	Трошков Евгений Дмитриевич	Председатель Красноярского регионального благотворительного общественного фонда «Навигатор» (избран от Общественной палаты ветеранов)
30.	Тяжельников Юрий Александрович	Представитель Красноярской региональной общественной организации «Общество православных врачей им. Архиепископа Луки» (избран от Общественной палаты патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций)
31.	Урдаев Анатолий Юрьевич	Президент региональной общественной организации «Федерация шахмат Красноярского края «Красноярские слоны» (избран от Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»)
32.	Фаткуллин Гаяз Талгатович	Председатель Единого духовного управления мусульман Красноярского края, муфтий (по представлению Губернатора края)
33.	Храмов Геннадий Иванович	Председатель Красноярской региональной чувашской национально-культурной автономии (избран от Общественной палаты национальностей)
34.	Черных Владимир Михайлович	Председатель Красноярского регионального отделения общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное общество «Спортивная Россия» (избран от Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»)
35.	Щербо Валерий Николаевич	Председатель Красноярского регионального отделения общественной организации «Союз пенсионеров России» (по представлению Губернатора края)

**4.2. СПИСОК ЧЛЕНОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ ПО ПОДГОТОВКЕ
ЕЖЕГОДНОГО ДОКЛАДА «О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ В 2009 ГОДУ»**

№ п\п	Фамилия	Должность
1.	Васильев Валерий Иванович	Председатель Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
2.	Вычужанина Галина Александровна	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края

3.	Гагаркина Ирина Григорьевна	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты демографического развития Гражданской ассамблеи
4.	Долгушина Ирина Васильевна	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
5.	Дубровский Валентин Владимирович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты национальностей Гражданской ассамблеи
6.	Дюкарев Григорий Иванович (утратил полномочия в связи с переходом на госслужбу)	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты коренных малочисленных народов Севера Гражданской ассамблеи
7.	Жмаков Иннокентий Егорович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
8.	Зубов Николай Аркадьевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи
9.	Ильчева Снежана Николаевна	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты демографического развития Гражданской ассамблеи
10.	Сипкин Владимир Васильевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты общественных организаций инвалидов Гражданской ассамблеи
11.	Трошков Евгений Дмитриевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты ветеранов Гражданской ассамблеи
12.	Черных Владимир Михайлович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физкультура, спорт, туризм» Гражданской ассамблеи

**4.3. СПИСОК ЧЛЕНОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ
ПО ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ КРАЯ**

№ п\п	Фамилия	Должность
1.	Вычужанина Галина Александровна	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
2.	Захаров Виктор Анатольевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
3.	Зубов Николай Аркадьевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи
4.	Жмаков Иннокентий Егорович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
5.	Казанцев Константин Викторович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты общественных организаций инвалидов Гражданской ассамблеи Красноярского края
6.	Самков Анатолий Петрович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
7.	Стойко Николай Геннадьевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты правозащитных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края
8.	Тесля Николай Владимирович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты правозащитных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края

**4.4. СПИСОК ЧЛЕНОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ ПО РЕГЛАМЕНТУ,
ЭТИКЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
О ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕЕ КРАЯ**

№ п\п	Фамилия	Должность
1.	Гуртовенко Галина Александровна	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты образовательных и просветительских организаций

2.	Жмаков Иннокентий Егорович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края
3.	Казанцев Константин Викторович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты общественных организаций инвалидов Гражданской ассамблеи Красноярского края
4.	Корчашкин Павел Евгеньевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты молодежи Гражданской ассамблеи Красноярского края
5.	Легашов Виктор Андреевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты правозащитных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края
6.	Тесля Николай Владимирович	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, председатель Общественной палаты правозащитных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края
7.	Урдаев Анатолий Юрьевич	Член Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, член Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» Гражданской ассамблеи Красноярского края