

Гражданская ассамблея Красноярского края



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

От собрания сил к их реализации

Красноярск – 2010

Рабочая группа по подготовке доклада
Гражданской ассамблеи Красноярского края

Руководитель группы – В. И. Васильев

Экспертное сопровождение
и подготовка текста доклада – Ю.Н.Москвич,
профессор КГПУ им. В.П.Астафьева

**Доклад о состоянии гражданского общества в Красноярском крае.
От накопления сил – к их реализации. 2010 год.**
– Красноярск, Гражданская ассамблея Красноярского края

Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Красноярском крае подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Красноярского края № 21-5803 от 14 февраля 2007 г. «О Гражданской ассамблее Красноярского края».

Доклад подготовлен в целях ознакомления общественности и органов власти Красноярского края с состоянием гражданского общества. В докладе дается широкий спектр количественных и качественных оценок уровня развития, эффективности деятельности и перспектив развития общественных институтов края, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям разрешать возникающие проблемы, реализовывать свои инициативы и представлять свои интересы.

Особое внимание уделяется оценке потенциала и готовности гражданского общества Красноярского края для решения актуальных задач социально-экономического развития края, фокусировке его на ключевой задаче его развития: модернизации социально-экономической политики края и повышение роли общественных организаций в этом процессе.

Обсуждаются ключевые проблемы становления гражданского общества в Красноярском крае, даются предложения по повышению эффективности деятельности гражданских организаций и их взаимодействию с органами власти края.

Доклад обсужден на заседании Совета Гражданской ассамблеи 25 ноября 2010 г.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
-----------------------	---

Часть 1.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В РАЗВИТИИ

1.1. Новые задачи гражданского общества.....	6
1.2. Роль и место гражданского общества в модернизации общественно-политической системы Красноярского края.....	8
1.3. Ценности общества, гражданская активность и готовность граждан участвовать в социально-экономическом развитии Красноярского края.....	10
1.4. Некоммерческие организации и кризис.....	15
1.5. Известность гражданского общества и восприятие его полезности жителями края.....	19
1.6. Готовность гражданского общества к эффективному взаимодействию с органами власти края.....	23

Часть 2.

УЧАСТИЕ В МОДЕРНИЗАЦИИ КРАЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Взаимодействие ради достижения общих целей.....	27
2.2. Рост поддержки Гражданской ассамблеи.....	32
2.3. Грантовая активность.....	38
2.4. Противодействие коррупции.....	43
2.5. Условия повышения эффективности гражданского общества в Красноярском крае.....	50
2.6. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и новая повестка дня Гражданской ассамблеи Красноярского края.....	55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
-------------------------	----

ПРИЛОЖЕНИЯ	60
-------------------------	----

СПИСОК ЧЛЕНОВ СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА	106
---	-----

СПИСОК ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ	109
---	-----

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае» подготовлен в соответствии со статьей 19 Закона Красноярского края № 21-5803 от 14 февраля 2007 года «О Гражданской ассамблее Красноярского края» рабочей группой Гражданской ассамблеи и обсужден на заседании Совета Гражданской ассамблеи 25 ноября 2010 года. Доклад подготовлен в целях ознакомления общественности и органов власти Красноярского края с уровнем и перспективами развития общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям разрешать возникающие проблемы, реализовывать свои инициативы и представлять свои интересы.

Основными целями доклада являются:

- анализ состояния гражданского общества;
- оценка уровня развития общественных институтов края, их вовлеченность в решение проблем гражданского общества;
- результаты и проблемы взаимодействия общественных организаций и НКО с органами власти в модернизации социально-экономической политики органов власти края;
- развитие системы общественного контроля, общественной экспертизы, общественного диалога;
- оценка готовности гражданского общества к эффективному участию в решении актуальных задач социально-экономического развития;
- выявление ключевых мнений населения края, членов НКО о необходимости повышения гражданской активности в крае и «перефокусировки» задач Гражданской ассамблеи и НКО на их участие в разработке программ развития территорий края в целом, их общественной экспертизы и контроля по их реализации;
- анализ информированности населения, СМИ и органов государственной и муниципальной власти об успехах и проблемах развития гражданского общества Красноярского края, новых целях и формах работы;
- итоги работы Гражданской ассамблеи в 2010 году и определение приоритетных задач по дальнейшему становлению гражданского общества в крае;
- рассмотрение путей повышения эффективности деятельности Гражданской ассамблеи, повышения квалификации ее членов, руководителей НКО.

В докладе используются:

- результаты опросов жителей заметного числа городов края: Красноярска, Норильска, Канска, Ачинска, Минусинска и Енисейска, руководителей и членов некоммерческих организаций, членов общественных управляющих школьных советов городов и районов края и экспертного сообщества края;

- материалы о деятельности Совета и Общественных палат Гражданской ассамблеи в 2010 году;
- статистические данные Управления Федеральной регистрационной службы по Красноярскому краю;
- информационные материалы министерств, агентств и служб Правительства Красноярского края о результатах их взаимодействия с Гражданской ассамблеей и НКО края;
- публикации печатных и электронных СМИ.

Особое внимание уделяется анализу и обобщению конкретных результатов деятельности Гражданской ассамблеи, общественных организаций в течение текущего года, их позиционированию и целевым установкам. Анализ результатов опросов направлен на выявление имеющихся различий и совпадений ключевых установок общественного мнения в различных территориях Красноярского края.

Такое сопоставительное сравнение позволяет увидеть гражданское общество края в его многообразии, отказаться от сложившихся стереотипов и усилить аргументацию в принятии ответственных решений о реальном потенциале гражданского общества края и о его готовности к выполнению своих различных миссий. Совместная готовность руководителей, членов НКО и органов власти к эффективному заинтересованному взаимодействию в настоящее время является насущной повесткой дня. Жаркое лето 2010 года показало всем, что без этого широкого взаимодействия невозможно решение многих задач социального развития страны.

Будущее за диалогом и всесторонним взаимодействием общества и власти ради общей цели – благополучия и развития Красноярского края. Но и диалог, и взаимодействие могут появиться и развиваться лишь при определенных условиях: тогда, когда общество и власть приоткрывают свои двери и более открыто знакомят друг друга со своими желаниями, намерениями и задачами, повышают уровень доверия друг к другу. Именно такая цель и ставилась разработчиками данного доклада. Именно по этой причине была сформирована иная, чем прежде, форма официальных запросов Гражданской ассамблеи органам власти, иная форма информации о деятельности Общественных палат Гражданской ассамблеи и входящих в неё общественных организаций. Число опрашиваемых жителей края и членов НКО было увеличено в несколько раз по сравнению с 2009 годом (более 2600 респондентов).

Доверие всегда требует убедительных доводов и аргументов. Данный доклад делает важный шаг к нему.

Доклад будет распространен среди общественных организаций края, предоставлен всем СМИ, передан органам государственной и муниципальной власти края и размещен на сайте Гражданской ассамблеи Красноярского края.

Часть 1.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В РАЗВИТИИ

1.1. Новые задачи гражданского общества

В соответствии с Законом края № 21-5803 от 14 февраля 2007 года «О Гражданской ассамблее Красноярского края» новый общественный институт края является «совещательным органом, который осуществляет обсуждение широкого круга общественно значимых проблем и разработку предложений по их решению». Согласно этому Закону Гражданская ассамблея края «обеспечивает взаимодействие граждан, проживающих на территории Красноярского края, с органами государственной власти Красноярского края и органами местного самоуправления:

- в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики;
- в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления».

Исходя из этого основными задачами Гражданской ассамблеи Красноярского края являются:

- а) привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- б) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих краевое значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;
- в) проведение общественной экспертизы проектов законов края, проектов программ социально-экономического развития Красноярского края, а также проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Красноярского края и проектов правовых актов органов местного самоуправления, подготовки предложений по ним;
- г) осуществление общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края и органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом;

д) выработка рекомендаций органам государственной власти Красноярского края при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Красноярском крае».

Данные положения Закона края о Гражданской ассамблее полностью соответствуют заявленному 12 ноября 2009 года Президентом России Д. А. Медведевым в его Послании Федеральному Собранию новым высоким задачам развития гражданского общества в России. В соответствии с его посланием, гражданское общество впервые за последние годы вводится в государственную политику как равноправный субъект формирования будущего страны и преодоления кризисных явлений¹. Целью развития страны провозглашается

1 Послание Президента РФ Федеральному Собранию. 12.11.09. www.kremlin.ru

«общество умных, свободных и ответственных людей». В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию 2010 года Д. А. Медведев вновь обозначил необходимость развития гражданского общества в реализации курса на модернизацию страны: «Модернизируя систему государственных услуг, надо обратить особое внимание на социальные услуги населению. Считаю, что мы должны активнее подключать к их оказанию некоммерческие организации».

Для этого должны прежде всего измениться граждане страны, измениться должны и их сознание, и мотивация к общепольной деятельности. «Личный успех, поощрение инициативы, повышение качества общественной дискуссии, нетерпимость к коррупции должны стать частью нашей общенациональной культуры, именно частью общенациональной культуры».

Новое общество, по мнению Президента Российской Федерации, должно возникнуть в пространстве реальной, активной гражданской деятельности, а не в пространстве деклараций и пожеланий. Оно должно строиться на совпадении интересов граждан, общества и государства. Отмеченные выше целевые установки Президента Российской Федерации совпадают с несколькими побудительными мотивами большинства российских граждан к совместной деятельности, фиксируемыми в различных исследованиях²:

- альтруистический мотив — желание сделать добро людям, ощущение своей нужности, получение морального удовлетворения;
- инструментальный мотив — приобретение полезных связей и знакомств, повышение квалификации и/или профессиональный рост, возможность повысить свой материальный или социальный статус;
- активистский мотив — возможность реализации своих идей, доступ к информации, удовлетворение от участия в общественной жизни.

Очевидно, что новыми ключевыми задачами гражданского общества в нашей стране становятся участие в системной модернизации страны, совершенствовании и развитии общественно-политической системы страны и регионов, повышение эффективности общественного контроля. Гражданские организации могут и должны в соответствии с духом и словом Послания помочь преодолеть кардинальные недостатки сложившейся общественно-политической системы, сформировать её целевые установки на достижение конкретных результатов, органично сочетающиеся с потребностями и нуждами людей, общества и страны в целом.

Роль гражданского общества в этом совершенствовании общественно-политической системы отлична от роли политических партий, конкурирующих за ту или иную долю власти. Образно говоря, она сродни роли заинтересованного партнера, помогающего своевременно скорректировать путь (программы развития), выявить неэффективность предлагаемых мер (путём независимой общественной экспертизы) и заметить ошибки и злоупотребления исполнения (путём общественного контроля).

² Елена Петренко, Елена Галицкая, Ефим Галицкий. Диагностика «гражданского климата». <http://www.opec.ru/1248966.html>

Новой идеей Послания является также и то, что развитие гражданского общества должно стать задачей и потребностью не только самого общества, но и государства, которое должно создать необходимые условия для этого: «Люди, неравнодушные к тому, что происходит вокруг, должны иметь все возможности для реализации своих благородных устремлений».

В соответствии с этим в течение 2010 года на федеральном уровне были приняты законодательные акты и нормативные документы, направленные на поддержку тех, кто уже занимается общественно-полезной деятельностью, и на привлечение к гражданской деятельности новых участников. Особое внимание было уделено некоммерческим благотворительным организациям, которые помогают в решении сложных социальных проблем, оказывающим помощь многим адресным группам — детям, инвалидам и т.д., программам охраны здоровья, развития физкультуры и массового спорта.

Это первые шаги к становлению более эффективного гражданского общества. Каждый регион России, в принципе, будет иметь свой путь к нему.

Данный доклад имеет цель рассмотреть итоги собирания гражданских сил в крае в последние годы и их готовность к их реализации.

1.2. Роль и место гражданского общества в модернизации общественно-политической системы Красноярского края

Эти положения Послания Президента полностью соответствуют основным принципам гражданского общества, закрепляют их на новом высоком уровне власти в России, стимулируя их более широкое закрепление в нормативно-правовой базе федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Основой институтов гражданского общества являются самостоятельные самоуправляемые объединения граждан, общественные объединения и некоммерческие организации, интерес которых не связан ни с получением прибыли, ни с проявлением властных задач и полномочий. Их интерес направлен на совместное достижение общих интересов, разрешение значимых для них проблем. Право каждого гражданина Российской Федерации на свободное объединение для защиты своих интересов гарантировано Конституцией Российской Федерации (ст. 30), Уставом Красноярского края (ст. 45) и Законом края «О Гражданской ассамблее Красноярского края».

Следует отметить, что в Законе «О Гражданской ассамблее Красноярского края» новые задачи гражданского общества, сформулированные в Послании Президента России, отражены в основном определении наиболее важной общественной функции гражданского общества – гражданской инициативы. В Законе она понимается как форма проявления социальной активности, способ выражения общественных потребностей и интересов с целью привлечения внимания к жизненно важным проблемам общества и решению этих проблем. Носителями гражданской инициативы в соответствии с краевым Законом являются граждане, общественные объединения, неформальные объединения граждан.

Заявленная цель активного участия граждан, общественных организаций, НКО в совместной с органами власти модернизации страны, совершенствовании системы их диалога и взаимодействия ставит новые вопросы. Насколько готовы они к такому партнерству? Насколько велико желание населения, членов

НКО к новым, весьма ответственным формам взаимодействия? Насколько подготовлены руководители и члены НКО к более широкому спектру деятельности? В чем конкретно им нужна поддержка общества и власти?

Очевидно, что для нахождения ответов на эти вопросы необходимы целевые, адресные исследования общественного мнения, мнения членов НКО³.

Учет мнения как «простых» жителей края, так и совсем «непростых» его жителей: экспертов, новичков и активных представителей общественных некоммерческих организаций – не только важен, но он становится необходимой частью согласия, консенсуса между властью и обществом, частью будущих программ развития регионов, их городов и районов. Кроме того, сама форма широкого опроса большого числа жителей края и членов НКО становится важным механизмом информирования и формирования общей установки о новых целях и задачах гражданского общества.

Без понимания и принятия обществом и представителями власти новых общих целей невозможна целевая мобилизация населения и властей края для достижения новых социально-значимых целей развития и не будет успешного результата Красноярского края в его конкурентной борьбе с активными сообществами соседних или отдалённых регионов страны. Новые слова непременно должны проверяться реальностью, конкретными исследованиями общества, которые, как показано в докладе Гражданской ассамблеи «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае в 2009 году», могут неожиданно для многих выявить наряду с дефицитами и необычные профициты гражданского общества. Реальное гражданское общество Красноярского края в полной необходимой для принятия решений мере пока неизвестно. Оно может преподносить нам разные неожиданности, точно так же как непредсказанная быстрая самоорганизация населения в регионах больших пожаров этим летом в европейской части России.

Такова особенность реальной жизни: она всегда «приземляет» возвышенные слова и желания, испытывает их на прочность и устойчивость. Тем более будут значимыми выявленные возможности гражданского общества края.

1.3. Ценности общества, гражданская активность и готовность граждан участвовать в социально-экономическом развитии Красноярского края

Уходящий 2010 год был наполнен большим числом дискуссий о реальных возможностях и ограничениях гражданского общества в России. Самая жесткая полемика разгорелась после заявления главы Института современного развития (ИнСоР) Игоря Юргенса на пресс-конференции «Что мешает модернизации России», на которой он возложил ответственность за срыв модернизации страны на народ. Народ, по его мнению, не готов к модернизации: его патернализм препятствует любой гражданской и общественной активности⁴. Очевидно, что данное выступление имеет политический подтекст. Тем не ме-

³ Доклад Гражданской ассамблеи Красноярского края «О состоянии Гражданской ассамблеи Красноярского края». Красноярск, 2008.

⁴ Михаил Сергеев, Сергей Куликов. В провалах модернизации виноват народ. Независимая Газета от 16.09.2010. Электронная версия: http://www.ng.ru/economics/2010-09-16/1_modernize.html

нее исследования последних лет носят тревожный характер и указывают на непростую картину состояния гражданского общества в России.

Лишь 30 % жителей РФ в 2008 году считали гражданское общество существующей в России реальностью. 70 % россиян относятся к этому факту с той или иной долей скепсиса. Обычные граждане, в том числе и активисты гражданских организаций, наличие гражданского общества в России признают в меньшей степени (13-28 %) ⁵. Формирование гражданского общества в нашей стране только начинается. Однако эти данные не содержат региональных данных и, в общем, напоминают известную историю о средней температуре по больнице.

Проведенные специально для данного доклада исследования мнений жителей городов края ⁶, руководителей и членов НКО ⁷, членов общественных управляющих советов школ городов и районов края ⁸ и известных экспертов края ⁹ позволило установить реальное отношение этих групп к уровню развитию гражданского общества Красноярского края (Табл. 1.).

Таблица 1.

5 Кинсбургский А. В. Сформировалось ли к настоящему времени в России гражданское общество? // Эмпирические исследования гражданского общества: сборник материалов общественных слушаний. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2008.

6 Опрос проводился в сентябре-октябре 2010 года в городе Красноярске (440 респондентов), Норильске (318 респондента), Минусинске (292 респондента), Канске (278 респондентов), Ачинске (300 респондентов) и Енисейске (300 респондентов). Опрос в Красноярске и обработка всех данных проводились Восточно-Сибирским региональным агентством маркетинговых и социологических исследований (руководитель Т. И. Менделеева). Опрос в Норильске проводился руководителем Общественной палаты города Д. В. Дубровым. Опрос в других городах края проводился социологическими подразделениями и студентами педагогических колледжей Канска, Минусинска, Ачинска и Енисейска на добровольной основе. Координация опросов, проводимых педагогическими колледжами, осуществлялась членом Совета Гражданской ассамблеи Г. А. Вычужаниной. В опросах использовалась генеральная выборка по полу и возрасту. Анкеты этого и других видов опросов были разработаны Ю. Н. Москвичем.

7 Опрос руководителей и членов НКО проводился аппаратом Гражданской ассамблеи (70 респондентов), социологическими подразделениями и студентами педагогических колледжей Красноярска (педагогические колледжи №1 и №2, число респондентов соответственно 6 и 20), Канска (36 респондентов), Ачинска (18 респондентов). Обработка результатов опроса проводилась студентами Института педагогики, психологии и социологии СФУ Е. Одинец, Е. Тарасенко, К. Хамидулиной, А. Царицной и М. Якоби.

8 Опрос членов общественных управляющих советов школ проводился управлениями образования городов и районов края. Координация данного опроса осуществлялась сотрудником Министерства образования и науки Красноярского края В. А. Миновым.

Опрос проводился в городах: Красноярске (Советский район, 78 респондентов), Норильске (51 респондент), Минусинске (47 респондентов) и Зеленогорске (56 респондент), в Курагинском (41 респондент), Балхтинском (52 респондента), Рыбинском (53 респондента), в Туруханском, Манском и Уярском районах (соответственно, по 6, 3 и 4 респондента). Всего опрошено 391 респондента, 64 % из которых являются работниками образования. Только 4 % из них не являются членами какой-либо общественной организации кроме общественного управляющего школьного совета.

Данная группа респондентов по своим основным функциональным признакам может рассматриваться особой краевой экспертной группой. По этой причине при анализе результатов опроса она рассматривается отдельно. Обработка результатов опроса проводилась студентами СФУ Е. Одинец, Е. Тарасенко, К. Хамидулиной, А. Царицной и М. Якоби.

9 Было опрошено 44 эксперта, 25 % из них являются известными журналистами края, 27,27 % – работниками образования, 9,09 % – менеджерами, 6,82 % – депутатами Красноярского городского Совета, 6,82 – предпринимателями. Опрос проводился Ю. Н. Москвичем и студентами КГПУ А. Понариным и А. Харламовым. Обработка результатов опроса проводилась А. Понариным и А. Харламовым.

Распределение мнений жителей городов края, членов НКО, членов общественных управляющих советов школ (УСШ), экспертов на вопрос: «Пожалуйста, оцените в целом уровень развития гражданского общества в Красноярском крае».

	Красноярск, %	Норильск, %	Города Красноярского края, %	Члены НКО, %	Члены УСШ, %	Эксперты, %
Уровень развития гражданского общества в крае высок	2,05	20,44	6,75	16,37	12,28	2,27
Уровень развития гражданского общества в крае не так высок, как хотелось бы	18,64	22,64	38,89	45,03	52,94	18,18
Гражданское общество могло бы быть более развитым, но пока имеется много препятствий для возникновения, существования и развития гражданской активности и гражданского общества в крае	42,95	44,03	33,08	13,45	10,23	65,91
На мой взгляд, гражданского общества в крае ещё нет	32,50	6,29	12,56	24,56	20,72	13,64
Мне гражданское общество не нужно, я решаю свои проблемы самостоятельно	2,95	5,66	6,92	0	0	0

В этой таблице, как и во всех других таблицах данного доклада, используется разбивка результатов опроса жителей городов края (около двух третей населения края) на три части. Особо выделены данные по Красноярску и Норильску, результаты опроса в которых существенно отличаются от результатов опроса в других городах края. Результаты опросов в так называемых **средних городах края** — Минусинске, Канске, Ачинске и Енисейске — объединены в одну группу. Различие данных опросов жителей этих городов невелико и во многих случаях находится в пределах ошибки измерения.

При рассмотрении результатов опросов, приведенных в таблицах данного доклада, следует учитывать, что во многих случаях респондент мог указывать несколько позиций вопроса анкеты. В этом случае общий процент ответов может превышать 100%.

Как видно из **таблицы 1**, отношение к гражданскому обществу различных групп жителей, членов НКО и экспертов Красноярского края в 2010-м во многом иное, чем по данным указанного выше исследования 2008 года.

Категоричную установку о том, что гражданского общества в крае нет, имеют всего 32,5 % жителей Красноярска, 24,56 % членов НКО и 20,72 % членов общественных управляющих советов школ. Обращает на себя внимание и очень небольшое число (всего 3-7 %) опрошенных, полагающихся только на свои силы. Остальные опрошенные с разной степенью надежды позитивно относятся к гражданскому обществу. Наиболее позитивно настроены жители Норильска. Они в большей степени, чем респонденты в других городах, считают, что в крае очень высок уровень развития гражданского общества (20,44%). В три раза большее число жителей средних городов края, чем жители Красноярска оценивают наличие высокого уровня развития гражданского общества в крае.

Более двух третей экспертов, почти половина жителей городов Норильска и Красноярска и одна треть жителей средних городов края с сожалением отмечают нереализованные возможности развития гражданского общества в крае из-за наличия «многих препятствий». Этот результат требует от краевых властей особого рассмотрения и принятия необходимых коррекций в своей политике по отношению к общественным организациям.

Исследования «гражданского климата» регионов России в 2007–2010 годах установили, что Красноярский край вместе с 13 другими регионами, включая Новосибирскую и Омскую области, относится к так называемому обывательско-депривированному типу «гражданского климата»¹⁰. Для него в соответствии с данным исследованием характерны следующие пять типов мировоззрения респондентов:

1. Гражданский – доминирование, как солидарности, так и лояльности властям; социальная ответственность; социальная активность и альтруизм (5 % населения Красноярского края).

2. Патерналистский – доминирование идеологии солидарности и лояльности властям; отсутствие социальной ответственности; очень слабая выраженность социальной активности и альтруизма (16 %).

3. Обывательский – отсутствие идеологии солидарности и лояльности властям; отсутствие идеологии социальной ответственности; доминирование социальной активности и альтруизма (38 %).

4. Партикулярный (индивидуалистский) – отсутствие идеологии солидарности и лояльности властям; доминирование личной ответственности; доминирование социальной активности (15 %).

5. Депривированный – отсутствие и солидарности, и лояльности властям, отсутствие социальной ответственности, отсутствие и социальной активности, и альтруизма (26 %).

Отметим, что опросы фиксируют очень небольшой процент патерналистски настроенных (всего 16 %, наименьшее значение в России) и высокий про-

¹⁰ ^{1.1.1} Елена Петренко, Елена Галицкая, Ефим Галицкий. Диагностика «гражданского климата». <http://www.opes.ru/1248966.html>

цент социально активных и альтруистически настроенных (38%, всего на 7% меньше от максимального значения в России) жителей края.

Эти показатели соответствуют данным на сентябрь 2007 года. Влияние экономического кризиса на климат гражданских отношений в регионах России заметно: происходят значимые изменения в зависимости от величины неблагоприятных социальных изменений.

Проведенное исследование должно дать ответ на важный для данного доклада вопрос: «Каким образом изменилось отношение жителей края к гражданской активности и их желание соучаствовать в преодолении возникших социальных проблем?». Всем респондентам при проведении опроса был задан вопрос об их готовности участвовать в деятельности общественных организаций (таблица 2.). Полученные результаты говорят о том, что жители городов края в целом настроены на активные действия.

Во-первых, полученные результаты показывают, что число жителей городов края, давно принимающих участие в работе общественных организаций, довольно велико – от 6% в Красноярске до 15% в Норильске! Неожиданно высоким оказался этот процент в городах края – 8,72%.

Во-вторых, во всех городах края наблюдается увеличение числа граждан, вступающих в общественные организации.

Таблица 2.

Распределений мнений жителей городов и экспертов на вопрос: «Готовы ли Вы лично участвовать в работе общественных гражданских организаций края, их акциях и мероприятиях?»

	Красноярск, %	Норильск, %	Города Красноярского края, %	Эксперты, %
Я принимаю участие в работе общественных организаций уже давно	6,24	15,41	8,72	61,36
Я стал членом общественной организации недавно	1,15	10,06	4,62	6,82
Я готов участвовать в работе общественных организаций, их акциях и мероприятиях на добровольных условиях	15,47	12,89	27,61	20,45
Я готов участвовать в работе общественных организаций, их акциях и мероприятиях на условиях оплаты моего труда	21,94	41,19	30,43	9,09
Я не считаю необходимым участвовать в работе общественных организаций	33,72	17,30	20,68	2,27

В-третьих, процент жителей городов, готовых работать в НКО на добровольных условиях, то есть бесплатно, весьма значителен: 13-15 % в Норильске и Красноярске, и 27,61 % в средних городах края. Это ни мало ни много, а каждый седьмой-восьмой житель городов Норильска и Красноярска и каждый четвертый житель средних городов края. Готовы работать бесплатно 23,39 % руководителей и членов НКО и 12,78 % членов общественных школьных советов.

Очень велико число жителей, готовых работать в общественных организациях при условиях оплаты их труда. В целом их гораздо больше, чем тех, кто не считает необходимым участвовать в работе общественных организаций. Их в 3 раза больше в Норильске, в 2,8 раза больше в средних городах и в 1,1 раза – в Красноярске.

Обнаруженное в исследовании массовое желание жителей городов края принимать участие в работе НКО, по-видимому, отражает изменение их установок под влиянием продолжающегося кризиса и нарастания социальных проблем населения края.

Очевидно, что при разработке и проведении политики взаимодействия общества и власти, эти особенности общественных настроений жителей городов края необходимо учитывать. При этом следует перестать обвинять население края в патерналистских традициях (вряд ли они когда-либо существовали в заметной части у населения сибирских регионов!) и в нежелании их принимать участие в разрешении актуальных социальных проблем края. Необходим новый дифференцированный подход к гражданской активности населения края. Для добровольцев необходимо создавать среду поддержки, признания и подготовки лидеров. Для желающих участвовать в общественной деятельности за вознаграждение – развивать пространство социально – значимых грантов, разрабатывать систему определения эффективности и качества исполнения взятых обязательств и создание системы общественного и государственного контроля за своевременное выполнение проекта и строгое соблюдение финансовых обязательств. Одним словом, наступает время осознанной профессионализации общественной деятельности, повышения квалификации руководителей и членов НКО.

Детальное исследование установок жителей края может, и должно стать важной целью деятельности Гражданской ассамблеи и органов власти Красноярского края в ближайшие годы, частью их совместного плана модернизации Красноярского края.

Первоначальный этап становления гражданского общества завершается.

Необходимо начинать новый этап.

1.4. Некоммерческие организации и кризис

Важной характеристикой гражданской активности населения региона являются численность и разнообразие общественных объединений

и некоммерческих организаций. Эти показатели зависят от многих факторов: региональных традиций, уровня образования и воспитания, развития СМИ, степени урбанизации региона, уровня доходов его жителей, долголетия граждан. Кроме того, заметную роль играет степень доверия, солидарного поведения живущих в нём людей ¹¹, их ценностей и установок.

По состоянию на 01.11.2010 года в ведомственном реестре Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю зарегистрированных некоммерческих организаций содержатся сведения о **3740** некоммерческих организациях, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края, в том числе: общественных объединений – **2026** (54%); религиозных организаций – **293** (8%); иных некоммерческих организаций – **1411** (38%). По количеству зарегистрированных некоммерческих организаций Красноярский край является одним из лидеров по Сибирскому федеральному округу (только в Новосибирской области больше организаций – около 4800).

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю 765 НКО края являются плательщиками налоговых платежей, сумма которых по состоянию на 01.10.2010 составила 59916,3 тыс. рублей.

Отметим, что на **01.10.2009** года в ведомственном реестре некоммерческих организаций содержались сведения о **3843** некоммерческих организациях, а на **1 января 2008** года на территории края было зарегистрировано **3822** общественных объединения и некоммерческие организации. Налицо заметное (на 103 организации или на 2,7% по сравнению с прошлым годом) уменьшение числа НКО в крае. Показатель плотности общественной среды Красноярского края (число НКО на 1000 жителей) понизился до 1,29, заметно меньше, чем в Российской Федерации (2,5) и в соседних регионах (1,4-1,8). По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю, уменьшение числа НКО наблюдается во всех регионах Сибирского федерального округа. В 2009 году их было 25 105, в этом году – 24 406.

По данным проведенного в крае опроса, заметили изменения численности общественных организаций около 28% членов НКО и 36 членов общественных управляющих школьных советов (УШС), почти половина членов НКО (48%) и треть членов УШС уменьшения числа НКО не заметили.

Наблюдаемое уменьшение общественной плотности общественной среды в крае происходит на фоне продолжающегося финансового и экономического кризиса в стране, проявившегося, прежде всего, в развитых индустриальных регионах страны, в число которых многие годы по праву входит Красноярский край. По этой причине следовало бы ожидать быстрого объединения усилий общества и власти в решении появившихся острых проблем и, как следствие

11 Доклад Общественной палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации» 2008 года. М.: Общественная палата РФ, 2008.

этого, заметного повышения гражданской активности и соответствующего роста числа некоммерческих организаций, определенного вида для преодоления возникших проблем. Однако мы видим обратную тенденцию, которая наметилась уже в прошлом году. Тогда впервые за последние годы намечилось небольшое уменьшение числа НКО по сравнению с 2008 годом (всего на 21 организацию). Подробный анализ структуры НКО края дан в предыдущем ежегодном докладе Гражданской ассамблеи «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае», и по этой причине не будем останавливаться на этом.

Наблюдаемое уменьшение числа НКО в крае в 2010 году может быть обусловлено различными причинами:

- сохранением жестких требований регистрации некоммерческих организаций и их отчетности о финансовой деятельности, значительным сокращением объема грантовой поддержки со стороны государства, ФППГ и иностранных организаций, недооценкой органами власти значимости гражданской активности в годы кризиса;
- уход заметного числа общественных организаций от официальной регистрации, использующих для этого возможности Федерального закона «Об общественных объединениях» продолжать свою деятельность как организации без юридического адреса;
- переход активной части общества к простой самоорганизации без юридического оформления своего статуса;
- уход активных социальных групп и граждан в виртуальные социальные сети;
- проявление наступившей в 2010 году заметной социальной апатии¹².

Все эти факторы, безусловно, могли сложиться и привести к интегральному результату – значительному сокращению некоммерческих организаций в крае. Организационные и финансовые трудности поддержания статуса своей организации для многих оказались непреодолимыми. Особое значение для данного доклада представляет сам факт наличия уменьшения числа НКО, а не существенного возрастания числа некоммерческих организаций в 2010 году, ожидаемого вследствие продолжения кризиса и возникновения широкого спектра социальных проблем. По этой причине можно констатировать, что призывы Президента Российской Федерации Д. А. Медведева к поддержке гражданского общества, не привел к заметным изменениям среды формирования и устойчивого функционирования НКО в крае. Анализ сложившейся ситуации и поиск путей её преодоления, становится актуальной для повестки дня Гражданской ассамблеи и органов власти Красноярского края.

Помощь в этом анализе могут оказать результаты проведенных для данного доклада исследований мнений жителей городов края, членов НКО и различных групп экспертов. В первую очередь, они должны дать ответ на ключевые

12 Анастасия Астахова, Игорь Стадник. Общество-2010.
<http://www.opec.ru/1322043.html>

вопросы дня: соответствует ли наблюдаемое сокращение числа НКО настроениям и желаниям населения края? Считают ли жители, члены НКО и эксперты гражданское общество не нужным и бесполезным для их жизни и для развития края?

Из 3740 НКО, зарегистрированных в 2010 году, 2035 являются общественными объединениями, 1179 – другие НКО. В городе Красноярске из них зарегистрировано 440 общественных объединений.

Таблица 3.

Распределение социально значимых общественных объединений по их территориальному типу

№ п/п		Региональные общественные объединения	Местные общественные объединения		Общее количество
			районов Красноярского края	городов Красноярска	
1	Молодежные	47	13	11	71
2	Инвалидные	31	50	21	102
3	Спортивные	178	109	63	350
4	Ветеранские	31	46	20	97
5	Национальные общественные организации	18	3	4	25
6	Национально-культурные автономии	3	5	9	17
7	Общественные организации малочисленных народов Севера	3	13	1	17
8	Экологические	20	1	1	22
9	Образовательные	1	-	-	1
10	Просветительские	1	-	1	2
11	Правозащитные	16	9	4	29
12	Предпринимательские	10	12	3	25
13	Культурные	18	2	1	21
14	Творческие	23	6	3	32
15	Патриотические	4	5	-	9
16	Профсоюзы	36	421	192	649
17	Иные общественные объединения	321	130	106	576
18	Итого:	761	825	440	2026

скому краю, специально для данного доклада подготовила информацию о географии распределения общественных организаций по 15 социально значимых направлениям деятельности. Эти данные представлены в **таблице 3**.

Из этой таблицы хорошо видно, что география регистрации и деятельности общественных организаций в крае очень разнообразна. Основная их часть находится не в Красноярске, как это принято думать, а в городах и районах края. По этой причине представляется правильной стратегия Гражданской ассамблеи Красноярского края по созданию общественных палат в городах и районах края и поддержка гражданской активности на всей территории края.

Сложившаяся география деятельности общественных организаций учтена в географии проведенного опроса мнений жителей, экспертов и членов НКО и общественных школьных советов.

1.5. Известность гражданского общества и восприятие его полезности жителями края

Как показывают результаты опросов, представленные в **таблице 4**, понятие «гражданское общество» жителям городов Красноярского края достаточно хорошо известно. В большей степени о нем осведомлены жители города Норильска, средних городов края, в меньшей степени города Красноярска, многие из которых что-то о них слышали. Лишь небольшая часть жителей (от 5 до 22 %) заявили, что слышат об этом впервые. Наибольшее их число живёт в Красноярске, наименьшее в Норильске.

Таблица 4.

Распределение мнений на вопрос:

«Известно ли Вам такое понятие, как «гражданское общество?»»

	Красноярск, %	Норильск, %	Города Красноярского края, %	Эксперты, %
Да	27,95	67,61	45,98	86,36
Что-то слышал	50,23	27,36	40,77	6,82
Нет, впервые слышу	21,82	5,03	11,37	0,00
Не ответили	0,00	0,00	1,88	6,82

В чём конкретно, по мнению жителей края, членов НКО, общественных школьных советов и экспертов, может быть полезной деятельность общественных организаций для жителей края? Этот вопрос принципиален. Ответ на него не только может прояснить реальные установки и желания жителей края, но и помочь органам власти выстроить реалистическую систему взаимоотношений и взаимодействий органов власти края на ближайшие годы.

Таблица 5.

Распределение ответов на вопрос: «Полезна ли, с Вашей точки зрения, деятельность общественных организаций для жителей края?»

	Красно- ярск, %	Но- рильск, %	Города Красно- ярского края, %	Члены НКО, %	Члены УСП, %	Экспер- ты, %
Да. Общественная деятельность очень необходима и полезна. Я знаю много примеров этого.	16,36	37,11	30,60	67,84	53,96	50,00
Иногда она может быть полезна. Мне известны некоторые такие случаи.	25,68	25,16	31,54	16,96	39,13	40,91
Мне бы хотелось, чтобы общественных организаций в крае было бы значительно больше, и они могли бы мне, моим родным и знакомым в случае необходимости оказывать поддержку и помощь	22,95	12,26	15,73	0	0	4,55
Я сомневаюсь, что такое может быть. Я не знаю конкретных примеров полезности общественных организаций.	25,45	9,43	13,85	4,09	4,6	0
Деятельность общественных организаций происходит внутри себя, им не до интересов и забот общества	6,14	15,09	6,84	12,28	5,37	2,27

Результаты опросов по этому вопросу представлены в **таблицах 5 и 6**. Для лучшего восприятия полученных результатов в этих таблицах используется различные виды шрифтов для позитивных (оптимистических) и негативных (пессимистических) позиций респондентов. Последние позиции выделены курсивом.

По мнению большинства всех групп респондентов, деятельность общественных организаций полезна для жителей края (таблица 5.). Уровень поддержки меняется от 42 % (Красноярск) до 91 % (эксперты). Наибольшее число сомневающихся в этом жителей проживает в городе Красноярске (25,45 %), наименьшее – в городе Норильске (43 %).

Негативное критическое отношение к общественным организациям невелико (от 5 до 16 %). Заметнее желание довольно большого числа жителей (от 12 до 23 %) способствовать появлению в крае большего числа общественных организаций, которые могли бы оказывать в случае необходимости поддержку жителям края, их родным и знакомым. Наиболее оптимистично настроены

эксперты, члены НКО и общественных школьных советов, жители Норильска и средних городов края. Пессимистично настроена почти треть жителей города Красноярска.

Результаты ответов на вопрос анкеты «Как Вы думаете, что может дать гражданское общество гражданам Красноярского края?» позволяют уточнить и конкретизировать ожидания жителей края и экспертов. Из **таблицы 6** хорошо видно, что жители края поддерживают очень широкий спектр направлений полезных с их точки зрения направлений деятельности НКО – от повышения качества власти и бизнеса до преодоления социальных недугов нашего общества, которое, по мнению жителей Красноярска, Норильска и средних городов края, является приоритетной задачей общественных организаций.

Таблица 6.

Распределение ответов на вопрос: «Как Вы думаете, что может дать гражданское общество гражданам Красноярского края?»

	Красно- ярск, %	Норильск, %	Города Крас- ноярского края, %	Экспер- ты, %
Оно очень необходимо и полезно для развития общества	24,77	22,96	30,77	47,73
Оно крайне необходимо для повышения качества власти и бизнеса в нашей стране	13,41	11,32	13,33	45,45
Оно может быть полезно для всестороннего развития общественно активных людей и повышения их человеческого капитала	18,41	0,31	4,96	54,55
Оно может позволить заметной части населения создать привлекательный рынок труда и принести им материальную выгоду	12,95	11,95	21,71	9,09
Общественные организации могут заметно сократить расходы государства по выполнению социальных, экологических, воспитательных, образовательных и других своих обязательств перед гражданами, повысить качество их выполнения.	14,32	23,90	16,07	34,09
Без гражданской активности граждан невозможно преодоление важнейших социальных недугов, таких как коррупция, пьянство, наркомания, падение нравов и т. д.	32,05	49,69	18,38	56,82
Гражданское общество не может сделать многое, основные проблемы развития общества должно взять на себя государство	18,18	49,69	34,62	9,09

Никаких исторических оснований о гражданском обществе в России нет. Граждане должны лишь уметь добиваться от государства выполнения его обязательств перед народом	6,14	20,13	13,25	0,00
До гражданского общества нам очень далеко, сейчас можно только ставить задачи повышения гражданской грамотности населения	23,18	4,40	6,15	27,27

Достаточно высокой является значимость для многих из них сама ценность и полезность гражданского общества в целом. Так считает почти треть жителей средних городов края, каждый четвертый житель города Красноярск и пятый житель города Норильска.

Общий рейтинг поддержки оптимистических позиций превышает рейтинг поддержки негативных или скептических позиций: в случае экспертов выше в 7,8 раз, жителей Красноярск – в 2,44, жителей средних городов – в 1,95 и жителей Норильска- в 1,61 раз. Налицо достаточно благоприятная психологическая ситуация для дальнейшего развития гражданского общества в Красноярском крае.

1.6. Готовность гражданского общества к эффективному взаимодействию с органами власти края

Приведенные выше данные носят общий характер и не отвечают на ключевой вопрос доклада: готово ли общество Красноярского края изменить свое несолидарное отношение к власти и продолжать действовать, как правило, самостоятельно, так как было установлено исследованиями «гражданского климата» в регионах России ^{13?}

Таблица 7.

Распределение ответов на вопрос: «Требуется ли, с Вашей точки зрения, в настоящее время более активное взаимодействие общественных организаций с органами власти края для более эффективного решения насущных проблем населения?»

	Красноярск, %	Норильск, %	Города Красноярского края, %	Эксперты, %
Да	49,77	39,94	50,17	63,64
Скорее да	32,27	44,65	32,05	31,82
Скорее нет	3,86	2,83	2,65	2,27
Нет	2,05	1,89	3,42	2,27
Не ответили или затруднились с ответом	12,05	10,69	11,71	0,00

13 Елена Петренко, Елена Галицкая, Ефим Галицкий. Диагностика «гражданского климата». <http://www.oprec.ru/1248966.html>

Результаты опросов, приведённые в **таблицах 7 и 8**, свидетельствуют, что такое изменение отношения к власти действительно произошло. Необходимость взаимодействия с властью является в настоящее время существенной доминантой общественного сознания. Так считает половина жителей Красноярска и средних городов края, и почти половина жителей города Норильска. Считают, что эффективное взаимодействие с органами власти скорее необходимо, чем его отсутствие треть жителей города Красноярска, средних городов края и почти половина жителей Норильска.

Фактически это означает наличие в крае значительного общественного согласия по этому вопросу. Дело власти сейчас – найти достойный ответ на это общественное ожидание.

Имеется ли связь изменения общественных настроений с продолжающимся кризисом? Как видно из **таблицы 8**, такая связь, по мнению членов НКО и общественных управляющих школ края, являющихся чувствительными зондами общественных настроений, имеется.

Таблица 8.

Распределение мнений членов некоммерческих организаций на вопрос: «Повысилась ли роль гражданского общества в условиях кризиса?»

Ответы	2009 год Члены НКО, %	2010 год Члены НКО, %	2010 год Члены УШС, %
Да. Преодолеть кризис можно лишь совместными усилиями власти и общества	50,7	43,27	53,96
Да. Преодолеть кризис можно лишь при условии резкого повышения активности граждан	29	11,11	12,53
Да. Деятельность некоммерческих организаций может помочь преодолеть кризис	27	8,77	8,7
Нет. Кризис может преодолеть только власть	20,9	21,05	12,79

Большинство членов НКО (43-54 %) в 2010 году, как и в прошлом году ¹⁴ (50,7 %) полагают, что кризис можно преодолеть лишь совместными усилиями власти и гражданского общества. Около 11-12 % членов НКО отдают предпочтение в условиях кризиса гражданскому обществу. 21 % членов НКО и 12,79 % членов общественных управляющих советов школ считают, что кризис может быть преодолен только усилиями власти.

По сравнению с прошлым годом заметно (на 18 %) уменьшилось число членов НКО, полагающих, что заметную роль в преодолении кризиса может сыграть резкое повышение гражданской активности деятельности НКО.

По мнению членов НКО и УШС (18,13 и 9,72 % соответственно), кризис усилил апатию населения, и по этой причине роль гражданского общества в

¹⁴ Ежегодный доклад Гражданской ассамблеи Красноярского края «Состояние гражданского общества в Красноярском крае за 2009 год»

преодолении кризиса уменьшается. Приоритетными становится совместные усилия власти и общества в преодолении кризиса.

Таблица 9.

Распределение ответов на вопрос: «В каких направлениях, с Вашей точки зрения, взаимодействие гражданского общества и органов власти края должно происходить прежде всего?»

	Красно- ярск, %	Но- рильск, %	Города Крас- ноярского края, %	Члены НКО, %	Члены УСШ, %	Экспер- ты, %
Участие в разработке программ перспективного развития края и его городов и районов	33,41	56,29	48,03	46,20	42,71	56,82
Контроль реализации краевых программ социального и экономического развития	39,32	49,06	34,53	35,67	36,83	59,09
Оценка выбора приоритетов, эффективности использования ресурсов и потенциалов края, его городов и районов	27,50	45,60	22,91	36,84	24,55	52,27
Контроль краевого бюджетного процесса	29,09	28,62	28,63	31,58	31,46	38,64
Ничего в этих направлениях сделать не удастся, потому что ещё не созрела ситуация реального диалога власти и общества	23,18	9,75	8,97	19,30	15,60	22,73
Этого общественным организациям делать не нужно. У них другие задачи	4,09	3,46	4,53	5,26	5,88	2,27

Отчетливо выделяется при этом патерналистское отношение к кризису: каждый пятый член НКО полагает, что главным действующим лицом преодоления кризиса должна быть только власть.

Проведенное исследование позволило установить приоритетные для жителей края направления совместных усилий по преодолению кризисных социальных явлений (**таблица 9**).

В этой таблице, как и в таблице 6, особым шрифтом (курсивом) выделены пессимистические позиции жителей края.

Из таблицы 9 хорошо видно, что у жителей различных городов края имеются свои приоритеты в реализации взаимодействия с органами власти.

Жители города Красноярска (одна треть и более) в большей степени настроены на участие в контроле реализации краевых программ социального и экономического развития и в разработке программ перспективного развития

края и его городов и районов. Для жителей Норильска и средних городов приоритетными направлениями взаимодействия являются участие в разработке программ перспективного развития края и его городов и районов (этого хотят более половины жителей), а также контроль реализации краевых программ социального и экономического развития.

В целом, основная часть жителей городов края поддерживает установку Президента Российской Федерации на создание и развитие новых видов эффективного взаимодействия гражданского общества края с органами власти в довольно широком пространстве конкретных гражданских инициатив, действий и мероприятий.

Таблица 10.

Распределение ответов на вопрос: «Пожалуйста, оцените по 10-балльной шкале готовность гражданского общества Красноярского края реализовывать новые цели и задачи».

	Красноярск	Норильск	Города Красноярского края	Эксперты	Итоговая оценка
Средний суммарный балл	3,47	4,72	5,51	4,47	4,54

В какой степени гражданское общество готово участвовать и реализовывать новые цели и задачи взаимодействия власти и общества? Проведенные исследования позволили получить определённый ответ на этот вопрос.

Из **таблицы 10** видно, что эта готовность оценивается и жителями, и экспертами как довольно высокая (4,54%), располагающаяся почти в середине 10-балльной шкалы оценивания. Следует отметить практическое совпадение оценок готовности гражданского общества края к новым видам деятельности среди различных групп жителей различных городов края и экспертов.

Эта оценка представляется важной для формирования будущей стратегии и программы развития гражданского общества Красноярского края. Из приведенных выше результатов опросов и малой величины итоговой оценки готовности гражданского общества края к реализации новых целей и задач видно, что в крае существует явный разрыв между общественным запросом на активизацию деятельности общественных организаций в условиях экономического кризиса и общественным восприятием реальной готовности их к эффективной реализации своей миссии.

Данная ситуация является серьёзным вызовом для всего гражданского общества, Гражданской ассамблеи и органов власти края, которые в соответствии с установкой Президента Российской Федерации, должны создавать условия для развития гражданского общества.

В целом можно сказать, что Красноярский край за последние десять лет про-

шёл заметный путь развития гражданского общества. Реально возникла широкая география его деятельности на территории края, сформировалось активное ядро общественных организаций вокруг Гражданской ассамблеи края, освоены новые технологии взаимодействия между общественными организациями.

Изменение социально-экономической ситуации в стране и в крае в значительной степени изменило общественный запрос на новые виды деятельности НКО. Одним из важнейших таких запросов является запрос на активное взаимодействие гражданского общества и органами власти края. Во второй главе доклада действия Гражданской ассамблеи в этом направлении будут рассмотрены детально с использованием конкретных примеров и достигнутых результатов.

Часть 2.

УЧАСТИЕ В МОДЕРНИЗАЦИИ КРАЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Взаимодействие ради достижения общих целей

Основным направлением взаимодействия институтов гражданского общества и власти в 2010 году была определена социально-экономическая модернизация края. 23 июня 2010 года Совет Гражданской ассамблеи Красноярского края, рассмотрев вопрос «Социально – экономическая модернизация края. Участие общественности в ее реализации», отмечает, что курс, взятый государством на модернизацию экономики и технологической сферы, является «объективно необходимым процессом и направлен на обновление не только экономики, но и общественных отношений». Совет отметил, что «обновлению и модернизации должны быть подвергнуты как взаимоотношения власти и общества, так и деятельность институтов гражданского общества, самой Гражданской ассамблеи».

Это выдвигает на первый план в качестве приоритетной задачи развития в крае системы «социальных лифтов», повышение социальной мобильности и гражданской активности, а также усиление общественного контроля выполнения планов и программ социально-экономического развития и модернизации края». Совет предложил в числе других предложений (см. Приложение):

- включить в ежегодный доклад Губернатора раздел о развитии гражданского общества в крае и реализации социально – экономических программ с учетом социальных показателей.
- ввести в качестве одного из индикаторов оценки деятельности региональных органов власти и органов местного самоуправления уровень взаимодействия с общественными объединениями по формированию и развитию институтов.

Активное взаимодействие органов государственной власти и Гражданской ассамблеи предусмотрено Законом Красноярского края «О Гражданской ассамблее Красноярского края». В свою очередь, 9 августа 2010 года, по предложению Управления общественных связей Губернатора края, председатель Правительства края Э. Ш. Акбулатов утвердил Положение о порядке создания общественных советов при органах исполнительной власти края, что создало условия для реального сотрудничества и взаимодействия органов власти края и общественных организаций. В соответствии с этим Законом и Положением о порядке формирования общественных советов Правительства края в 2010 году Гражданская ассамблея продолжила формирование совещательных органов края.

В настоящее время заметное число членов Гражданской ассамблеи участвуют в деятельности в деятельности совещательных органов:

Комиссия по противодействию коррупции в Красноярском крае – **В. И. Васильев;**

Краевая квалификационная коллегия судей Красноярского края – **В. И. Васильев, Ю. Г. Грудин, Н. Г. Стойко;**

Комиссия по вопросам помилования, образованная на территории Красноярского края – **А. А. Бабий, Ю. А. Тяжельников;**

Совет по краевым социальным грантам – **С. Н. Ильчева;**

Совет при Губернаторе края по реализации приоритетных национальных и краевых проектов, Краевой общественный совет по защите прав ребенка – **И. Г. Гагаркина;**

Наблюдательный совет газеты «Наш Красноярский край» – **Г. А. Вычужанина, Н. И. Дроздов, П. И. Платов;**

Наблюдательный совет краевого государственного телевизионного канала «Енисей – регион» – **А. П. Самков, Г. И. Храмов, Е. В. Курамшина, Т. Г. Калиновская;**

Общественная наблюдательная комиссия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания – **Н. Г. Стойко, А. А. Бабий.**

Члены Совета Гражданской ассамблеи также участвуют в деятельности Общественного совета при Полномочном представителе Президента в Сибирском Федеральном округе. В него входят: **Б. Вагнер, В. И. Васильев, Г. А. Вычужанина, В. И. Файзуллин.**

Значительно увеличилось число министерств края, расширивших свое взаимодействие с общественными организациями. Ниже представлено несколько важных примеров такого взаимодействия.

1. Министерство экономики и регионального развития

Министерство осуществляет эффективное взаимодействие с общественными организациями (Федерацией профсоюзов края, Союзом товаропроизводителей, предпринимателей края, Союзом промышленников и предприни-

мателей края) в рамках межведомственных совещательных органов.

В министерстве работает общественный Экспертный совет, осуществляющий проведение публичной независимой экспертизы проектов законов края в области бюджетной политики. С начала 2010 года Экспертным советом подготовлено 6 заключений на проекты законов края о внесении изменений в законы края «О транспортном налоге», «О налоге на имущество организаций», «Об упрощенной системе налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента».

2. Министерство здравоохранения

Министерство здравоохранения края оценивает совместную деятельность министерства и Общественных палат Гражданской ассамблеи и общественных организаций успешной.

Краевой Центр медицинской профилактики министерства здравоохранения осуществляет в течение трех последних лет взаимодействие с несколькими Общественными палатами:

- «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»;
- историко-культурных, патриотических и краеведческих организаций;
- демографического и социального развития.

Совместно с ними проведено несколько конференций, общественных слушаний, подготовлен и издан сборник «О роли институтов гражданского общества в формировании здорового образа жизни и противодействии распространению табака в Красноярском крае», представленный 29.09.2010 комиссии Общественной палаты Российской Федерации.

Кроме того, Общественными палатами Гражданской ассамблеи были внесены предложения в перечень мероприятий проекта формирующейся краевой целевой программы «Снижение рисков для здоровья и формирование здорового образа жизни» на 2011-2013 годы в части создания ресурсного центра для подготовки лидеров общественных организаций, продвигающих проекты по вопросам сохранения и укрепления здоровья.

3. Министерство культуры

В состав двух коллегий **министерства культуры** края в настоящее время входят представители шести общественных творческих организаций, которые принимают активное участие в работе заседаний.

Министерство культуры учитывает мнение общественных организаций, выступающих посредниками между обществом и государством, по вопросам развития отрасли «культура». В связи с этим министерство с каждым годом расширяет взаимодействие с общественными организациями для учета их мнения при разработке проектов и программ развития отрасли «культура». Министерство в 2010 году по сравнению с предыдущим годом стало более активно взаимодействовать с общественными организациями, и это нашло свое

отражение в расширении палитры культурных мероприятий Красноярского края и в решении актуальных вопросов в области сохранения объектов культурного наследия.

4. Министерство социальной политики

В 2010 году по сравнению с 2009 годом, значительно возросла роль общественных организаций инвалидов и ветеранов с **министерством социальной политики** в формировании комплекса дополнительных мер социальной поддержки граждан, в том числе и проектов долгосрочных целевых программ «Доступная среда для инвалидов на 2011-2013 годы», «Старшее поколение» на 2011-2013 годы. С учетом предложений общественных организаций инвалидов формировался проект долгосрочной целевой программы «Доступная среда для инвалидов на 2011-2013 годы». По инициативе министерства социальной политики Красноярского края в течение 2010 года органами местного самоуправления совместно с территориальными ветеранскими организациями ведется регулярное обследование жилищно-бытовых условий инвалидов и участников Великой Отечественной войны, тружеников тыла, вдов участников Великой Отечественной войны.

5. Министерство природных ресурсов и лесного комплекса

Взаимодействие **министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края** с общественными организациями осуществляется в рамках совместной работы в составе коллегиальных органов по вопросам в области охраны окружающей среды и природопользования, сохранения биологического разнообразия, а именно:

- научно-технический совет по вопросам природопользования Красноярского края. В состав научно-технического совета входят представители некоммерческого партнерства «Центр рационального освоения природных ресурсов», исполнительный директор Независимой общественной экологической палаты и председатель Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края – А. П. Савченко.

- комиссия по вопросам размещения объектов строительства на особо охраняемых природных территориях краевого значения. В состав комиссии входит исполнительный директор Независимой общественной экологической палаты Красноярского края и председатель Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края – А. П. Савченко

- комиссия Правительства Красноярского края по вопросам охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных, дикорастущих растений и грибов. В состав комиссии входит исполнительный директор Независимой общественной экологической палаты Красноярского края и председатель Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края – А. П. Савченко. Заседания комиссии проводятся один раз в квартал;

– охотохозяйственный совет при Правительстве края. В состав совета входят: Региональная ассоциация общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края (В. И. Гаюльский), Среднесибирское териологическое общество (Г. А. Соколов), Эвенкийское региональное общественное движение «Север» (В. М. Фарукшин), Красноярская краевая общественная организация охотников и рыболовов (П. Е. Шлыков).

В рамках работы в составе коллегиальных органов происходит обсуждение предлагаемых к реализации управленческих решений, что повышает их эффективность и обоснованность.

Министерство также осуществляет регулярное взаимодействие с Союзом лесопромышленников Красноярского края (председатель – О. Н. Дзидзоев. Далее – Союз ЛПКК).

Представители министерства 24.06.2010 принимали участие в общественных слушаниях, организованных Красноярской региональной общественной экологической организацией «Плотина», по проекту строительства Богучанской ГЭС на реке Ангаре. На слушаниях присутствовали 18 представителей природоохранных общественных организаций края и объединений граждан, а также представители краевой прокуратуры. По результатам общественных слушаний принято решение о необходимости обращения в контролирующие и надзорные органы с требованием усилить контроль хода строительства Богучанской ГЭС.

6. Агентство труда и занятости

В мае 2010 года **агентство труда и занятости Красноярского края** принимало участие в заседании круглого стола по вопросу «О состоянии безработицы и защите права на труд в Красноярском крае», проводимого Общественной палатой правозащитных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края.

Агентством осуществляется взаимодействие с региональными общественными организациями инвалидов ВОИ, ВОГ, ВОС. В рамках заключенных с общественными организациями инвалидов соглашений о сотрудничестве по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов агентством проводятся мероприятия активной политики занятости, профессиональная ориентация, психологическая поддержка и профессиональное обучение инвалидов, осуществляется содействие самозанятости и предпринимательской инициативе безработных инвалидов.

Агентство совместно с региональными общественными организациями инвалидов проводит «круглые столы» и выездные семинары по вопросам трудовой и социальной реабилитации инвалидов с участием органов медико-социальной экспертизы, работодателей, учебных заведений.

Приведенные выше примеры пока не стали общепринятой практикой в Правительстве края. Несколько министерств (министерство сельского хозяйства, министерство энергетики и промышленности и т.д.) по-прежнему дают традиционные ответы об эпизодическом сотрудничестве с рядом про-

фильных общественных организаций более системному взаимодействию с общественными организациями и Гражданской ассамблеей. Опасной отпиской нового типа стала отсылка к сайтам министерств, на котором министерства сейчас обязаны размещать свои документы и проекты документов. Ожидать от такого отсылочного взаимодействия ощутимых результатов вряд ли возможно.

Во многих министерствах края общественные советы до сих пор не созданы. Создание общественных советов должно быть в новом году совместной общей целью органов власти и Гражданской ассамблеи края. Модернизация общественно-политической системы настоятельно требует этого.

2.2. Рост поддержки Гражданской ассамблеи

Гражданская ассамблея была создана 26 июня 2007 года по инициативе Губернатора края в соответствии с Законом края № 21-5803 от 14 февраля 2007 года «О Гражданской ассамблее Красноярского края». Деятельность Гражданской ассамблеи Красноярского края регулируется Регламентом Гражданской ассамблеи и Кодексом этики членов Гражданской ассамблеи.

Структура и технология деятельности Гражданской ассамблеи края оригинальна и существенно отличается как от Общественной палаты РФ, так и от Общественных палат других регионов¹⁵. Центр работы Гражданской ассамблеи находится не в традиционных комиссиях, а в широком объединении постоянных профильных общественных палат края с большим представительством активных некоммерческих организаций края.

Именно такая организация позволяет значительно повысить творческий потенциал ассамблеи, увеличить эффективность работы и в значительной степени расширить конструктивное взаимодействие НКО друг с другом и с органами власти.

Для координации деятельности Гражданской ассамблеи и осуществления взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями в июне 2007 года был избран сроком на два года постоянно действующий орган управления ассамблеей – Совет Гражданской ассамблеи. В его состав вошли 36 человек, из них 14 – по представлению Губернатора края и 22 человека от общественных палат Гражданской ассамблеи края.

В качестве важной организационной задачи ассамблеи на 2010 год была определена задача роста числа некоммерческих организаций в составе Гражданской ассамблеи. **Таблица 11** показывает, что поставленная задача успешно выполнена. В 2010 году в составе Гражданской ассамблеи Красноярского края были образованы две новые Общественные палаты:

- общественная палата территорий Гражданской ассамблеи Красноярского края;
- общественная палата экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства Гражданской ассамблеи Красноярского края.

15 Александр Чернявский, «Красноярская ассамблея в поисках своей ниши».

Независимая Газета, 20.10.2009. http://www.ng.ru/ng_politics/2009-10-20/12_krasnoyarsk.html

Количество организаций, входящих в состав Гражданской ассамблеи на 1 ноября 2010 года составило 233 организации. Рост числа организаций, входящих в Гражданскую ассамблею, за последний год увеличился на 82 %, и превысил это число на 1 июля 2007 года почти в четыре раза.

Таблица 11.

Рост числа общественных организаций, входящих в Общественные палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края

№ п\п	Общественная палата	Количество общественных организаций (на 01.07.2007 г.)	Количество общественных организаций (на 01.01.2009 г.)	Количество общественных организаций (на 01.12.2009 г.)	Количество общественных организаций (на 01.11.2010 г.)
1	Территорий				84
2	Национальностей	22	22	26	25
3	«Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»		13	19	24
4	Ветеранов	18	16	20	21
5	Образовательных и просветительских организаций		12	15	15
6	Правозащитных организаций	7	5	13	15
7	Патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций			4	12
8	Демографического и социального развития	7	9	10	11
9	Коренных малочисленных народов Севера		7	7	7
10	Молодежи	3	5	7	7
11	Общественных организаций инвалидов	5	5	5	5
12	Экономического развития, предпринимательства и конкурентоспособности				4
13	Экологическая		2	4	4
	Итого:	62	92	129	234

За 2010 год известность Гражданской ассамблеи существенно не изменилась (**таблица 12.**)

Таблица 12.

Распределение ответов членов НКО И УСШ на вопрос:
«Знаете ли Вы о Гражданской ассамблее Красноярского края, объединяющей и координирующей значительное число общественных организаций края?»

Ответы	Члены НКО	Члены НКО	Члены УСШ
	2009 год	2010 год	2010 год
	%	%	%
Да, знаю	30,1	30,99	15,09
Да, я слежу за ее деятельностью	24,5	16,37	0,77
Что-то слышал	28	26,32	47,31
Ничего не знаю	20,3	22,22	33,25

Члены НКО в большинстве знакомы с Гражданской ассамблеей, следят за её деятельностью, ничего о ней не знают 22 %. Члены советов школ в большей степени что-то слышали о Гражданской ассамблее, треть из них о ней не знают. Известность Гражданской Ассамблеи среди населения края, естественно, заметно ниже.

Таблица 13.

Известность Общественных палат Гражданской ассамблеи Красноярского края (в %)

№ п\п	Общественная палата	2009 год	2010 год	2010 год
		Члены НКО	Члены НКО	Члены УСШ
1	Национальностей	21	18,13	2,81
2	«Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»	42,7	22,22	27,37
3	Ветеранов	48,3	40,98	42,20
4	Образовательных и просветительских организаций	7,7	11,70	6,91
5	Правозащитных организаций	13,3	12,28	10,74
6	Демографического и социального развития	10,5	9,36	4,09
7	Коренных малочисленных народов Севера	9,1	12,28	9,97
8	Молодежи	25,9	25,15	36,06
9	Общественных организаций инвалидов	38,5	14,62	18,41
10	Экологическая	10,5	9,36	11,51

Данная ситуация является серьёзной проблемной зоной деятельности Гражданской ассамблеи, и требуются особые меры её преодоления.

Проведённое исследование показывает, что в 2010 году самым высоким уровнем известности среди членов НКО и общественных школьных советов

обладали Общественная палата ветеранов, Общественная палата молодежи и Общественная палата «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм».

Результаты опросов показывают (таблица 13), что некоторые Общественные палаты сохраняли свой уровень известности в этом году по сравнению с прошлым годом, у части палат наблюдается заметные уменьшения известности. Эти изменения, очевидно, требуют дополнительного внимательного анализа. Наличие острой проблемы информационного сопровождения деятельности общественных организаций в крае не способствуют успешному решению задачи информирования населения края о достигнутых результатах Общественных палат и общественных организаций в целом.

Следует при этом отметить, что в 2010 году Гражданская ассамблея края резко повысила свою активность в средствах массовой информации, установила рабочие контакты с ведущими краевыми СМИ.

Можно привести несколько конкретных результатов этой деятельности:

- на сайте Гражданской ассамблеи края в течение года было размещено 85 информационных материалов;

- на портале Красноярский край – 19;
- на сайте Общественной палаты Российской Федерации – 16;
- на сайтах информационных агентств края – 40;
- на телеканале «Енисей – регион» – 13;
- на телеканале «Россия» в «Вестях – Красноярск» – 4;
- на телеканале «Афонтово» – 2.

- в газетах «Красноярский рабочий», «Наш Красноярский край», «Независимая газета», «Московский комсомолец в Красноярске», «Аргументы недели», «Красноярская газета», «Городские новости» – 33 материала на тему развития гражданского общества в крае;

- на краевом радио в программе «Диалог» приняли участие 12 членов Общественных палат и Совета Гражданской ассамблеи края.

Следует отметить также и усилия управления общественных связей Губернатора края, управления информационной политики Губернатора края и агентства по реализации программ общественного развития в 2010 году по размещению информации о деятельности Гражданской ассамблеи на официальном портале Красноярского края www.krskstate.ru и портале гражданского общества Красноярского края www.gokrsk.ru

Однако в целом результаты данной активности можно оценить пока как очень скромные. Представляется, что необходимо провести дополнительный системный анализ представленных выше результатов известности палат с учетом сложившейся практики работы СМИ края, которые, как правило, размещают общественно значимые материалы лишь на возмездной основе и требований современного информационного (PR) менеджмента, предъявляемых к частотности, образности, актуальности и ожидаемости информационных сообщений.

В Гражданской ассамблее Красноярского края складываются традиции внутренней самооценки итогов деятельности за прошедший год. Такая оценка была проведена и в этом году.

В **таблице 14** приведены оценки деятельности Гражданской ассамблеи в 2010 году достаточно широкому спектру направлений деятельности. В 2009 году была проведена оценка такого рода членами НКО. Были оценены 11 направлений деятельности Гражданской ассамблеи, средний балл оценки составил 5,4. В этом году он немного уменьшился.

Таблица 14.

Оценка направлений деятельности Гражданской ассамблеи в 2010 году по 10-балльной шкале

Варианты ответов	Члены НКО	Члены УШС
	Средний балл	Средний балл
Выработка общих подходов к молодежной политике в крае	4,1	4,7
Сохранение и развитие национально-культурной самобытности народов края	3,9	4,7
Привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики	3,7	4,6
Продвижение гражданских инициатив краевого значения, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений	4,0	4,6
Разработка новых подходов к решению проблем охраны природных ресурсов и природопользования	3,9	4,6
Организация взаимодействия по совершенствованию правового воспитания населения	4,6	5,1
Содействие становлению гражданского общества через систему непрерывного образования	3,5	4,8
Общественный контроль деятельности органов исполнительной власти края и местного самоуправления	3,7	4,5
Общие итоги взаимодействия с органами власти по приоритетным социально-экономическим направлениям развития края	4,9	5,4
Формирование здорового образа жизни у населения края	4,0	4,6
Общественная экспертиза проектов законов, программ социально-экономического развития и других нормативно-правовых актов органов государственной власти	4,8	5,0
Содействие формированию общественного мнения о духовно-нравственном развитии личности	3,7	4,7

В **таблице 14** приведены результаты оценивания 12 направлений деятельности Гражданской ассамблеи в 2010 году. Наивысшее признание получили несколько важных направлений деятельности гражданской ассамблеи в 2010 году:

- общие итоги взаимодействия с органами власти по приоритетным социально-экономическим направлениям развития края,
- общественная экспертиза проектов законов, программ социально-экономического развития и других нормативно-правовых актов органов государственной власти Красноярского края,
- организация взаимодействия по совершенствованию правового воспитания населения,
- выработка общих подходов к молодежной политике в крае,
- формирование здорового образа жизни у населения края,
- сохранение и развитие национально-культурной самобытности народов края.

Из данной таблицы видно, что высокие оценки признания получили как новые формы работы по расширению взаимодействия Гражданской ассамблеи, так и традиционные социально значимые направления деятельности Гражданской ассамблеи по формированию здорового образа жизни, по разработке новых подходов к молодежной политике и развитию самобытности народов края.

2.3. Грантовая активность

Механизмы конкурсной поддержки общественных инициатив в Красноярском крае активно внедряются с 1999 года: конкурсы на консолидированный бюджет, муниципальный грант города Красноярска, конкурсы социальных проектов в рамках целевых отраслевых программ.

В 2004 году конкурсное финансирование социальных проектов на краевом уровне приобрело законодательную поддержку – был принят Закон Красноярского края от 25.05.2004 № 10-1974 «О краевых социальных грантах», и с 2005 года начал свою работу грантовый фонд, работой которого в соответствии с этим законом проводит совет по краевым грантам.

Сбалансированная по интересам система принятия решений позволяет совету проводить целенаправленную взвешенную грантовую политику, ориентированную на повышение эффективности и социальной значимости общественных организаций, объединений и НКО края.

Грантовая деятельность осуществляется в рамках краевой программы «Социальное партнерство во имя развития», поддерживает на конкурсной основе проекты (социальные инициативы), реализуемые на территории Красноярского края. Объем финансирования территориальных грантов составляет до 200 тыс. рублей, краевых грантов – до 900 тыс. рублей.

За время действия данной практики (2005-2010 гг.) на конкурсы программы поступило около 5000 проектных заявок, поддержано **1063** проекта, около **30 %** из них составляют проекты общественных объединений. Объем финансирования программы за шесть лет существования составил **109,5** млн. руб.

С учетом собственного вклада – 196,2 млн. руб. Таким образом, вклад собственных и привлеченных ресурсов (волонтерский труд и натуральные вклады организаций-партнёров) в гранты, переведенных в денежный экви-

валент, в среднем по краю составил 0,8 рубля на каждый рубль, выделенный через конкурсное финансирование.

Общая сумма грантов в 2005 году составила 15,0 млн. рублей, в 2006 году – 17,0, в 2007 году – 23,242, в 2008 году – 27,35, в 2009 и 2010 годах – по 13,8 млн. рублей. Кроме того, ежегодно с 2007 по 2009 годы дополнительно выделялся 1 млн. руб. на проекты в номинации малых грантов «Большая семья», реализуемых в рамках краевой целевой программы «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае на 2007-2009 гг.», предоставленных за этот период.

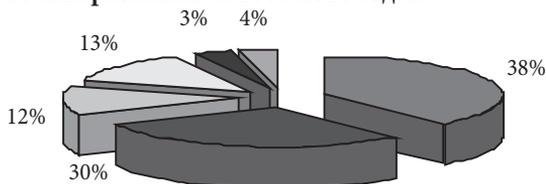
Грантовая поддержка помогла реализоваться десяткам новых идей и социальных технологий. Около 30 тысяч людей, активно включились в решение социальных проблем. Более 100 тыс. жителей края благодаря только этим видам социальной деятельности смогли получить поддержку и новые социальные услуги.

Более половины заявителей на участие в данных конкурсах являются социальными, образовательными учреждениями, учреждениями культуры и библиотеками. Численность общественных организаций от общего числа заявителей невелика (около 13%), однако их доля в числе победителей составляет при этом почти одну треть (Рис. 1.). Более половины общественных организаций, получивших грантовую поддержку, осуществляют свою деятельность в Красноярске.

В муниципальных образованиях края созданы необходимые условия для участия граждан, общественных объединений, социальных учреждений и других организаций в конкурсах грантов. Действует система информирования и обучения потенциальных заявителей и получателей грантов.

Рисунок 1.

Распределение долей разного вида получателей грантов конкурсов государственной грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития» в 2005-2010 годах



- Социальные и образовательные учреждения
- Общественные организации
- Администрации муниципальных образований и сельских поселений
- Учреждения культуры и библиотеки
- Учреждения здравоохранения и спорта
- Молодежные организации

За последние шесть лет в крае проведено более 300 семинаров в области социального проектирования для жителей края и общественных объединений. В них приняли участие не менее 10 000 человек. Участникам конкурсов проектов и грантополучателям государственной краевой программы «Социальное партнерство во имя развития» ежегодно предоставляется около 1000 консультаций, в том числе в дистанционном формате и через сайт программы. Прошедшие шесть лет грантовой деятельности заложили основы эффективных моделей социального партнерства и гражданской активности, прежде всего – на местном уровне.

Отражением этого являются в том числе и сформировавшееся в городах и районах края довольно позитивное отношение населения к гражданскому обществу, его полезности и необходимости. Приведенные в докладе результаты опроса, в целом, свидетельствуют об этом.

Приоритетные направления программы «Социальная поддержка»

(оказание помощи гражданам из социально незащищенных групп населения):

- **«Согласие»** (воспитание толерантности, достижение гражданского согласия, развитие межнациональных контактов);
- **«Здоровая семья – здоровый край»** (психологическая и социальная поддержка семьи, развитие здорового образа жизни, развитие физического и психоэмоционального здоровья жителей края);
- **«Защищенное детство»** (организация работы с беспризорными и безнадзорными детьми и подростками);
- **«Гражданское общество»** (развитие экспертного сообщества, участие граждан в управлении развитием территорий, предупреждение коррупции силами гражданского общества);
- **«Красноярская идентичность»** (краеведение, сохранение местных культурных традиций, воспитание патриотизма).

Совет по краевым социальным грантам объявляет ежегодно также конкурсы **краткосрочных грантов** (срок реализации до трех месяцев, сумма гранта до 100 тыс. руб.).

Конкурсы краткосрочных грантов 2005-2010 гг.:

- «Живая память» (с 2005-2010 гг.)
- «Школа-центр местного сообщества» (2005 г.)
- «Студенческий дом» (2005-2010 год)
- «Сельская библиотека – общественный центр села» (2006-2007 гг.)
- «Доброе сердце» (2007-2010 гг.)
- «Большая семья» (2007-2009 гг.)
- «Красноярье – родина Сурикова» (2007 г.)
- «Детская библиотека – центр информации о детях и для детей» (2006 г.)
- «Астафьевское наследие» (2008-2009 гг.)

- «Посвящено Сибири» (2010 г.)
- «Я люблю русский язык» (2009-2010 гг.)

На территории Красноярского края реализуется довольно значительное число конкурсов:

- конкурс социальных грантов «Социальное партнёрство во имя развития»;
- конкурс проектов в области реализации государственной молодёжной политики «Красноярский молодёжный форум»;
- конкурсы краевых социальных грантов на осуществление издательских проектов «Книжное Красноярье»;
- конкурсы на муниципальный грант г. Красноярска;
- конкурс грантов губернатора Красноярского края учреждениям культуры библиотечного, клубного, музейного типов;
- конкурсы индивидуальных грантов губернатора Красноярского края области культуры;
- конкурсы на гранты губернатора Красноярского края «Жители – за чистоту и благоустройство» среди муниципальных образований края;
- конкурсы грантов муниципальных образований края, в том числе на консолидированный бюджет при участии бизнес-организаций (реализуются в 7 районах края).

Всё это вместе складывается в большое грантовое пространство Красноярского края, стимулирующее социально направленную гражданскую активность.

Наиболее **активными соискателями** и получателями грантов являются организации и учреждения городов Железногорска, Игарки, Назарова, Минусинска, Абанского, Богучанского, Боготольского, Балахтинского, Иланского, Курагинского, Манского, Минусинского, Назаровского и Шушенского районов. Примечательно, что активными участниками и победителями конкурсов в последние годы стали и проекты Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, Эвенкийского муниципального района.

Социальные инициативы, получившие поддержку в рамках грантовых проектов, продолжают развиваться и по завершении гранта. В отдельных районах сформировавшиеся проектные группы инициировали создание местных общественных фондов. Совет по краевым социальным грантам, агентство по реализации программ общественного развития оказывают методическую и консультационную поддержку таких инициатив. Местные общественные фонды уже созданы в Балахтинском, Богучанском, Саянском, Абанском и Иланском районах.

В крае создана сеть активистов краевой грантовой программы. Представители всех территорий края в 2005-2007 гг. прошли специальный курс проектного обучения и стали «территориальными координаторами» крае-

вой этой программы» (52 человека). Сформировалось сообщество экспертов грантовой программы (около 80 человек), которые прошли также специальное обучение в рамках разработанных и проведенных Советом по краевым социальным грантам в партнерстве с экспертными краевыми и российскими организациями программ и тренингов. Образовательные программы продолжают совершенствоваться и развиваться.

Приведенные выше данные свидетельствует о том, что инициативы граждан, направленные на решение проблем местных сообществ в различных районах края, активно развиваются, осваивается опыт проектной деятельности, появляются новые социальные технологии, вырастающие, в том числе и из реальной практики реализации проектов, получивших грантовую поддержку.

Подробный анализ эффективности и результативности недавно был проведен в Красноярске ¹⁶. Известные красноярские социологи отмечают в данной статье, что участие граждан края в грантовых проектах приводит к целому ряду положительных эффектов: образовательному, развитию навыков практической и командной работы, расширению тактик общения. Значимым результатом является также формирование «фондов» местных инициатив, желание соучаствовать в программах развития своих территорий. Проведенное для данного доклада исследование, как показано выше, подтверждает наличие этой тенденции.

Очевидной проблемой является расширение фонда грантовой поддержки и более широкое участие в конкурсах общественных организаций, движений и НКО. Не исключено, что заметный перекос грантовой поддержки в сторону муниципальных учреждений сказался на деятельности НКО в этом кризисном году и привел к их сокращению. Однако возрастание их роли в модернизации общественно-политической системы края требует гораздо большего пространства их деятельности, подготовки их к новым видам взаимодействия с органами власти.

Требуется повышение квалификации значительного числа членов Гражданской ассамблеи, входящих в её состав общественных организаций, как активных участников новых форм общественной деятельности с необходимыми для этого знаниями и компетентностями. Создание в крае системы повышения квалификации руководителей НКО, Общественных палат и членов Гражданской ассамблеи края поддерживают подавляющее число принявших в опросе членов НКО (76,6 %).

Участие представителей общественных организаций в общественных советах при органах власти, в проведении общественных экспертиз, общественного контроля, в оценке программ развития края и его территорий не должно иметь декоративного взаимодействия и диалога. Это должен быть разговор

¹⁶ Андрей Сперанский, Павел Зеленский. Красноярские горизонталы. Наш Красноярский край. 19 ноября 2010 года.

равных профессионалов с равными. У каждого участника взаимодействия своя профессиональная ответственность и свой профессиональный уровень. Вместе они могут выработать общее видение и общие подходы к решению непростых социально-значимых проблем.

По этой причине назрела необходимость создания новой системы подготовки и повышения управленческой и экспертной квалификации многих руководителей общественных организаций и их активистов. Требуется также и значительная работа по оказанию необходимой помощи активным группам гражданских действий и инициатив по оформлению их юридического статуса и оказанию им финансовой поддержки. Требуется совершенствование сложившейся системы формирования грантовых программ. В этой связи представляется целесообразным внесение в Закон края «О Гражданской ассамблее Красноярского края» дополнений, расширяющих круг полномочий Гражданской ассамблеи. Новая социально-экономическая ситуация настоятельно требует этого. Гражданская ассамблея должна быть не только важным и эффективным совещательным органом власти края, но и его ведущим организационным, методическим и учебным центром. В этом случае она может повысить свой авторитет и общественное признание среди общественных организаций, пока не входящих в её состав.

Кроме того, это позволит решить несколько новых возникших проблем: обеспечить увеличение числа некоммерческих организаций в крае в 2011 году, повысить их эффективность и готовность к более целенаправленному взаимодействию с органами власти. Очевидно, что число грантов и их финансирование на эти цели также должно возрасти.

2.4. Противодействие коррупции

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач совместной согласованной деятельности гражданского общества и государства.

Роль институтов гражданского общества, в том числе и Гражданской ассамблеи края, в предупреждении и противодействии коррупционных проявлений становится актуальной и приоритетно важной. Можно выделить три направления эффективного участия гражданского общества в этом виде социально значимой деятельности.

1. Создание системы общественных институтов участия общественных организаций в общественных советах при соответствующих министерствах и ведомствах.

Совет Гражданской ассамблеи края в 2009 году создал рабочую группу по противодействию коррупции, членами которой регулярно разрабатываются и представляются предложения в Совет при Губернаторе Красноярского края по противодействию коррупции.

Председатель Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев входит в со-

став комиссии по противодействию коррупции в Красноярском крае, деятельность которой направлена на борьбу с коррупцией в органах государственной власти края и местного самоуправления, а также на анализ законодательства в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.

С 2008 года председатель Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев возглавляет также и Общественный совет при ГУВД Красноярского края, в который также входят члены Совета Гражданской ассамблеи И. В. Долгушина, И. Е. Жмаков, О. Х. Исянов, П. И. Платов, Б. Вагнер, Г. Т. Фаткуллин.

На заседании Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края **26 августа 2010 года** были рассмотрены итоги образования и результатов деятельности Общественных советов при органах государственной власти края.

Развивается система общественного контроля. Активную роль в этом виде общественной деятельности начинают играть Общественные палаты городов и районов края. Ими подготовлен законопроект «Об общественном контроле», который в настоящее время рассматривается Законодательным собранием края.

2. Развитие новых форм взаимодействия общественных организаций и Гражданской ассамблеи края с органами государственной власти Красноярского края.

Очевидно, что необходимо проделать большую организационную работу в этом направлении. Число представителей некоммерческих организаций в советах при органах власти должно быть количественно и качественно достаточным для выполнения реального, а не формального контроля над деятельностью органов власти.

Контроль должен быть контролем, профилактика и предупреждение коррупции должны быть действенными и эффективными.

В течение 2010 года было проведено несколько важных акций в этом направлении.

26 марта 2010 года Гражданской ассамблеей был проведен круглый стол «О роли общественности в противодействии коррупции».

В нём приняли участие представители Гражданской ассамблеи края, Законодательного собрания, Администрации Губернатора, Правительства края и правоохранительных органов. В ходе дискуссии было отмечено, что общественность края все активнее подключается к работе по противодействию коррупции. Появились и распространяются такие формы участия общественности, как формирование институтов общественных экспертов, обучение граждан формам противодействия коррупции, «горячая линия» в период проведения выборов, направление обращений в государственные органы в целях защиты прав граждан, мониторинг общественного мнения, а также поддержа-

ние повседневных контактов с общественностью с целью объединения усилий по противодействию коррупции.

Участники круглого стола отметили, что главной целью, стоящей перед гражданским обществом, является устранение условий и предпосылок для возникновения коррупции.

По итогам круглого стола, были разработаны рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления, Гражданской ассамблее Красноярского края.

19 мая 2010 года члены Совета Гражданской ассамблеи края А. Ю. Урдаев и В. А. Захаров приняли участие в работе круглого стола «О мерах по защите предпринимательского сообщества от преступных посягательств и влияние коррупционных проявлений на их сферу деятельности».

Участники заседания обратились к руководству ГУВД края с предложениями усилить разъяснительную работу среди населения, в средствах массовой информации, с личным составом органов внутренних дел. Также, было предложено осуществлять постоянный общественный контроль за деятельностью милиции и проводить экспертизу решений, имеющих публичный характер и затрагивающих интересы стражей порядка.

Более подробно эти вопросы были рассмотрены 27 мая 2010 года на круглом столе по обсуждению Концепции реформирования МВД в Юридическом институте Сибирского федерального университета. Данная концепция была подготовлена рабочей группой неправительственных организаций с участием председателя Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильева**, члена Общественной палаты правозащитных организаций Гражданской ассамблеи края **Н. Г. Стойко**, депутата Законодательного Собрания края **Ю. Н. Швыткина**, уполномоченного по правам человека в Красноярском крае **М. Г. Денисова**, преподавателей и студентов СФУ.

Участники круглого стола отметили необходимость реформирования правоохранительной системы, совершенствования подготовки милицеских кадров и системы оплаты труда, высказали конкретные предложения по обсуждению концепции реформирования МВД.

3. Исследование природы коррупции и поиск мер по её преодолению.

В 2010 году 26 членов Совета и Общественных палат Гражданской ассамблеи Красноярского края приняли участие в опросе, организованном Министерством юстиции Российской Федерации. В опросе участвовали примерно в равной пропорции как участники процессов антикоррупционной деятельности в Красноярском крае, так и представители других видов общественной деятельности. Области их участия и список их намерений участвовать в антикоррупционной деятельности приведен в **таблице 15**.

Таблица 15.

Список видов реальной и желаемой антикоррупционной деятельности участников группы опроса

Участвуют		Готовы участвовать	
Привлечение общественности, участие в общественных расследованиях, общественный контроль	25,38 %	В Совете по противодействию коррупции, в общественном расследовании коррупционной деятельности, общественный контроль	30,77 %
Оказание юридической помощи, антикоррупционная экспертиза	7,69 %	Оказание юридической помощи, общественная экспертиза уже действующих законов, законопроектов, других правовых актов	26,92 %
Участие в антикоррупционном воспитании граждан с использованием специальной литературы, участие в деятельности институтов гражданского общества	7,69 %	Реализация разъяснительных и ознакомительных мероприятий в части антикоррупционного законодательства, влияние на общественное мнение	7,69 %
Рабочая группа «По противодействию коррупции» ГА КК, в организации создана рабочая группа по противодействию коррупции в КК	7,69 %	Распределение бюджетных средств	3,85 %
Предупредительно-профилактические меры в отношении государственных чиновников и предпринимателей, пытающихся нарушить антикоррупционное законодательство	3,85 %	Пресечение спекуляции землей	3,85 %
Обращение в органы исполнительной и законодательной власти	3,85 %	Организация точечного взаимодействия общественных организаций с правоохранительными органами	3,85 %
Региональное ООО «Союз пенсионеров России»	3,85 %	Внедрение новых технологий	3,85 %
		В различных сферах и видах деятельности	7,69 %

По мнению каждого пятого участника опроса (23,08 %), уровень коррупции в Красноярском крае за последний год увеличился. Около половины (42,31 %) считают, что остался на прежнем уровне (Рис. 2.). Почти треть участников опроса затруднились с ответом.

Рисунок 2.

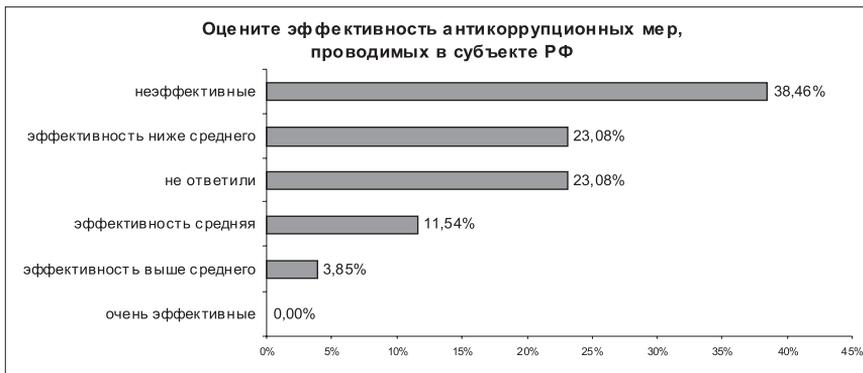
Мнения членов Гражданской ассамблеи и Общественных палат Красноярского края об уровне коррупции в крае.



Почти две трети участников опроса считают, что эффективность антикоррупционных мер в крае неэффективна или ниже среднего (в сумме 61, 54%). Лишь 15% участвовавших в опросе считают, что эффективность антикоррупционных мер в крае является средней и выше среднего (рис. 3.).

Рисунок 3.

Мнения членов Гражданской ассамблеи и Общественных палат Красноярского края об эффективности проводимых мер противодействия коррупции в крае.



Следует особо отметить, что никто из участников опроса не поддержал позицию о том, что в крае имеются очень эффективные меры борьбы с коррупцией.

Исходя из этих данных, ситуация в крае с коррупцией в самом деле тревожная и требует принятия неотложных мер.

Наиболее коррумпированные, с точки зрения участников опроса, в крае сферами общественного и государственного регулирования в крае представлены в **таблице 16**.

Таблица 16.

Распределение ответов на вопрос: «Какие из сфер общественных отношений и государственного регулирования, на Ваш взгляд, являются наиболее коррумпированными?»

Региональная и муниципальная власть, административные органы, все органы власти	19,23 %
Лицензионно-разрешительные и контрольно-надзорные органы	19,23 %
Медицина, здравоохранение	15,38 %
Прокуратура, правоохранительные органы, милиция	15,38 %
Землеотвод, земельные, лесные, природные органы власти	11,54 %
Образование, система высшего профессионального образования	7,69 %
Бюджетные органы; органы, связанные с распределением бюджетных средств	7,69 %
Среда государственных и муниципальных заказов и закупок тендеры	7,69 %

По мнению участников опроса (членов Совета Гражданской ассамблеи и Общественных палат), наиболее коррумпированными в крае сферами являются все органы власти, включая правоохранительные органы власти и лицензионно-разрешительные и контрольно-надзорные органы власти, землеотвод и т. д. Суммарно эти позиции поддерживают более двух третей независимых общественных экспертов Гражданской ассамблеи (65,38 %). Заметную тревогу у них (23 %) вызывает коррупция в медицине и в образовании.

Участники опроса полагают, что наиболее эффективными формами участия гражданского общества, являются проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (73,08 % поддержки) и направление обращений в органы государственной власти субъектов Российской Федерации (34,62 %), то есть именно те формы, которые уже сложились в Гражданской ассамблее края за последние годы.

Кроме того, по их мнению, в крае могут быть также эффективны и другие формы антикоррупционных мер, представленные в **таблице 17**.

Наиболее значимыми из них являются:

- необходимость принятия необходимых краевых нормативных правовых актов (26, 92 % поддержки);

- внедрение в крае современных технологий работы с населением (23,08 %);
- установление для служащих ряда ограничений, позволяющих сделать их доходы более прозрачными (19, 23 %);

Следует отметить довольно большое число пессимистично настроенных по этому поводу членов группы опроса (15, 38 %), считающих, что никакие меры такого рода не помогут преодолеть коррупцию в крае.

Таблица 17.

Распределение ответов на вопрос: «Какие антикоррупционные меры представляются вам наиболее эффективными в крае?»

Меры противодействия коррупции в крае	%
Принятие нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на противодействие коррупции	26,92
Внедрение современных технологий (службы «единого окна», «электронное правительство» и др.)	23,08
Установление для государственных гражданских служащих ограничения в форме представления сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также супруги (а) и несовершеннолетних детей	19,23
Создание и функционирование межведомственных комиссий, координационных советов или других органов по противодействию коррупции	15,38
Проведение органами государственной власти субъектов РФ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ и (или) их проектов	15,38
Никакие	15,38
Предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами	7,69

В **таблице 18** представлено общее видение членами Гражданской ассамблеи общих необходимых системных мер противодействия коррупции в нашей стране. Отчетливо выделяется область общего согласия в этой области:

- необходимо совершенствовать законодательство и практику контроля исполнения законов (поддержка около половины участников опроса, 42,31 %);
- следует начать использовать разнообразные экономические меры поощрения чиновников к добросовестной работе (23,08 %);

- необходимо использовать для достижения поставленной цели общественный контроль (19,23%).

Таблица 18.

Распределение ответов на вопрос: «Какие, на Ваш взгляд, меры необходимо принять для повышения эффективности противодействия коррупции?»

Меры повышения противодействия коррупции	%
Совершенствование законодательства и усиление контроля исполнения законов	42, 31
Экономические меры по отношению к чиновникам, понуждающие их к добросовестной работе	23, 08
Развитие общественного контроля	19, 23
Совершенствование государственного контроля	15, 38
Использование возможностей СМИ для максимальной огласки фактов наказания за коррупционную деятельность	15, 38
Развитие институтов гражданского общества	11, 54
Формирование общественного мнения, улучшение воспитательной работы с молодёжью	11, 54
Общественная экспертиза нормативно-правовых документов	7, 69

Из **таблицы 18** видно также, что, по мнению экспертов, суммарно доли государственных и общественных мер противодействия примерно равны: 80,77 % и 65, 38 % поддержки соответственно.

Этот вывод очень важен. Он показывает, что в Гражданской ассамблее сложилось вполне отчетливое и конкретное представление об особой роли Гражданского общества в противодействии коррупции и необходимости совместной системной целенаправленной работы гражданского общества и органов власти в этом общественно значимом направлении модернизации общества и власти.

Оно опирается на реальный опыт, накопленный членами Гражданской ассамблеи в последние годы, на достаточно продолжительное нахождение в достаточно упругой среде с немалым коэффициентом сопротивления. По этой причине высказанные ими предложения являются весьма значимыми для гражданского общества и органов власти края. Фактически, они могут являться основой новой программы преодоления весьма заметных явлений коррупции в Красноярском крае, не способствующих социально-экономическому

развитию края и разрешению имеющихся социально значимых проблем его населения.

2.5. Условия повышения эффективности гражданского общества в Красноярском крае

Сложившаяся новая ситуация, востребующая большую активность гражданского общества требует смены подхода к формированию повестки дня Гражданской ассамблеи края. Требуется не только проведение традиционного согласования планов деятельности входящих в её состав общественных организаций для достижения тактических результатов, а в большей степени – проведение координационной работы как с общественными организациями, так и с органами власти в формировании ключевых задач развития гражданского общества для достижения значимых социальных результатов. Эта же цель была поставлена в проведенном для данного доклада исследовании.

Полученные результаты представлены в **таблицах 19 и 20**.

Из **таблицы 19** хорошо видно, что среди всех групп опроса, жителей городов края, членов НКО и общественных школьных советов, экспертов, имеется общее согласие (выше 30 % поддержки) по шести направлениям наиболее активной общественной деятельности.

На первом месте находится соблюдение прав и свобод граждан. Приоритетность этого направления поддерживают, прежде всего, эксперты, жители Красноярска и Норильска, члены общественных школьных советов (56,82; 53,41; 54,77 и 44,50 % поддержки). Высока значимость этой позиции и для жителей средних городов и членов НКО (41 и 43 %).

Три приоритетных направления очень близки по рейтингу поддержки: социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации, нравственное воспитание молодёжи и преодоление социальных недугов общества. Имеются, правда, и заметные отклонения по ряду позиций.

Так, для жителей города Норильска и экспертов почти в два раза меньшее значение, чем для других групп опроса, имеет нравственное воспитание молодежи. Для членов общественных советов социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации вообще является самым значимым приоритетом.

Заметное согласие имеется также и по направлениям создания экологической безопасности и условий для здорового образа жизни. Достаточно высокий уровень поддержки имеет деятельность по развитию волонтерского движения. В наибольшей степени готовы к этой деятельности жители средних городов края (18,13 %), жители Красноярска (13,86 %) и чуть меньшую готовность (11,62 %) заявляют жители Норильска. Для того чтобы представить численность этой потенциальной армии добровольного служения обществу края,

достаточно перевести проценты в конкретные цифры, и мы получим весьма значительное число (не менее 100 тысяч человек).

Таблица 19.

Распределение ответов на вопрос: «В каких направлениях, по Вашему мнению, должны сейчас наиболее активно вести работу общественные организации?»

	Красно- ярск, %	Но- рильск, %	Города Красно- ярского края, %	Члены НКО, %	Члены УСШ, %	Экспер- ты, %
Соблюдение прав и свобод человека	53,41	53,77	40,94	42,69	44,50	56,82
Социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации	43,41	52,83	37,18	42,11	56,52	29,55
Нравственное воспитание молодёжи	40,68	21,07	33,16	42,69	47,31	20,45
Преодоление социальных недугов общества: коррупции, пьянства, наркомании, увлечение порнографией и т. д.	39,55	28,30	39,06	37,43	40,15	50,00
Экологическая безопасность	32,27	22,64	17,09	19,30	31,20	47,73
Создание условий для здорового образа жизни	30,68	34,28	25,73	25,15	36,57	22,73
Поддержка многодетных семей	27,95	32,70	20,43	15,20	20,97	6,82
Развитие волонтерского движения	13,86	11,64	18,63	18,13	20,97	25,00
Дополнительное образование, взрослых	16,82	13,52	8,03	12,28	12,02	20,45
Повышение доверия	11,36	21,07	11,03	10,53	6,04	27,27
Наращивание культурного и человеческого капитала населения края	10,00	15,09	13,25	22,81	13,55	29,55

Важные общие факторы повышения эффективности гражданской активности – дополнительное образование, повышения доверия, культурного и человеческого капитала населения края – в большей степени поддерживаются экспертами, чем жителями городов края.

Таблица 20.

Распределение ответов на вопрос: «Какие условия, с Вашей точки зрения, необходимы для развития эффективного гражданского общества в крае?»

	Красно- ярск, %	Но- рильск, %	Города Красно- ярского края, %	Члены НКО, %	Члены УСШ, %	Экспер- ты, %
Создание широкой сети НКО. Поощрение и стимулирование создания общественных объединений учителей, врачей, работников культуры, пенсионеров, предпринимателей, подростков, молодежи и т. д.	41,10	59,12	26,67	42,11	46,04	61,36
Большее внимание властей края к общественным организациям	28,08	21,70	30,77	53,80	49,87	47,73
Развитие гражданского образования в учебных заведениях	28,77	15,72	30,34	33,33	25,06	40,91
Поддержка и стимулирование разнообразных видов волонтерской (добровольческой) деятельности населения для общепользовательных дел	23,97	26,42	23,68	20,47	23,27	36,36
Развитие системы благотворительности	18,49	11,01	17,52	18,13	17,39	43,18

Анализ мнений различных групп опроса позволил установить спектр тех условий, при которых ключевые направления активной общественной деятельности будут эффективно выполняться. Из **таблицы 20** видно, что таких условий совсем немного:

- увеличение численности общественных организаций;
- повышение внимания властей края к ним;
- гражданское образование;
- поддержка волонтерской деятельности;
- развитие системы благотворительности.

Создание широкой сети общественных организаций, по мнению всех групп опроса, является самым приоритетным условием развития эффективного гражданского общества в крае. Данная позиция в полной мере соответствует общей практике гражданской активности в регионах России и в других странах: чем выше плотность общественной среды в регионе, тем выше эффективность гражданского общества.

Следует отметить, что список приоритетных условий развития общественной среды в 2009 году был несколько иной.

В нем, прежде всего, не было такого согласия между различными группами опроса как в этом году. У жителей города Красноярска в 2009 году основными условиями развития гражданского общества являлись развитие благотворительности (42,33 % в 2009 году, – 18,49 % в 2010 году), гражданского образования (38,87 % в 2009 году, сейчас 28,77 %) и внимание органов власти к общественным организациям (35,33 % в 2009 году и 28,08 в 2010 году).

Видно заметное понижение рейтинга этих условий в течение прошедшего года. При этом поддержка жителями города Красноярска позиции создания в крае широкой сети общественных организаций, практически не изменилась: в 2009 году рейтинг поддержки был 38,33 %, в этом году он стал 41,10 %. Налицо, явное расставание общественного мнения с некоторыми надеждами и иллюзиями.

Тем важнее становится основной общественной запрос на 2011 год: развитие в крае широкой сети общественных организаций, которые, по мнению участников опроса, смогут помочь населению преодолеть серьезные социальные проблемы края.

На этом фоне очень интересным является заметная стабильность желаемых условий повышения общественной активности не НКО в целом, а их членов. Из **таблицы 21** видно, что в целом рейтинг необходимых для этого условий сохранился. Наблюдается небольшое понижение рейтинга позиций «поддержка» власти и «общепольность общественной деятельности». В то же время у членов НКО заметно повысились в 2010 году рейтинги позиций «Общественное признание» и «Стабильность деятельности НКО».

Таблица 21.

Распределение ответов на вопрос: «Необходимые условия для повышения общественной активности членов некоммерческих организаций»

Ответы	2009 год	2010 год	2010 год
	Члены НКО	Члены НКО	Члены УШС
	%		
Ясность целей	51,1	39,18	46,04
Поддержка властей	51,1	43,27	31,20
Общепольность	46,2	30,41	28,13
Достойная оплата	26,6	30,99	24,55
Значимость деятельности для ее участников и их семей	23,1	19,88	20,20
Приобретение полезного опыта и знакомств	22,4	15,79	15,60
Общественное признание	14	28,65	12,02
Стабильность деятельности НКО и мода на нее	11,2	23,39	14,32

Очевидно, что комментарий в этом случае может быть только один: основательная работа по формированию востребованного гражданского общества в Красноярском крае ещё впереди. Впереди у всех большая работа – и у актива НКО, и у общества, и у власти,

Приведенные выше данные и выводы могут стать важным элементом формирования новой повестки дня Гражданской ассамблеи на новый 2011 год.

2.6. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и новая повестка дня Гражданской ассамблеи Красноярского края

30 ноября 2010 года в своём Послании Федеральному Собранию Президент России Д. А. Медведев определил новые цели развития гражданского общества как равноправного с властью субъекта формирования будущего страны и преодоления кризисных явлений¹⁷.

Президент заявил, что «модернизация – это лишь инструмент, с помощью которого мы сможем решить давно назревшие проблемы в экономике и в социальной сфере, поддержать тех, кто в этом более всего нуждается, и создать условия для раскрытия способностей тех, на кого мы очень надеемся, то есть наших детей, нашей молодежи. Ведь модернизация осуществляется, прежде всего, для них. Нам не должно быть стыдно за то, какую страну мы передадим нашим детям и внукам, но не менее важно, в каких руках будет находиться судьба России. 26 миллионов детей и подростков, живущих в нашей стране, должны полноценно развиваться, расти здоровыми и счастливыми, стать ее достойными гражданами. Это задача номер один для всех нас. Забота о будущих поколениях – это **самые надежные, умные и благородные инвестиции**. Общество, в котором на деле защищают права ребенка и уважают его личное достоинство, не только добрее и человечнее, это общество быстрее и лучше развивается, имеет благоприятную, предсказуемую перспективу».

Президентом обозначена целая система поддержки семьи, развития и здоровья детей. Он полагает, что средства, получаемые на поддержку детей от благотворительных организаций, должны быть полностью исключены из налогооблагаемого дохода. Для обеспечения эффективного общественного контроля, по его мнению, «при каждом доме ребенка, в детских домах и коррекционных учреждениях необходимо создать попечительские советы, которые будут работать максимально открыто». Необходимо создать «кризисные центры для оказания помощи в случаях семейного насилия в каждом регионе России». Создание полноценных условий для активной жизни детей-инвалидов должно стать приоритетом при реализации новой государственной программы «Доступная среда».

¹⁷ Послание Президента РФ Федеральному Собранию. 30.11.10. www.kremlin.ru

Президент полагает, что «больше внимания нужно уделять патриотическому воспитанию молодежи. Необходимо серьезно обновить эту работу, но некоторые традиционные методы, например, военно-патриотические игры, востребованы и сегодня. Они выработают и командный дух, и сильный характер и формируют навыки поведения в самых сложных условиях».

Стратегический приоритет политики в сфере детства, по мнению президента, – это **формирование и развитие ценностей здорового образа жизни**. Старшие сами должны подавать соответствующий пример. Всему нашему обществу **пора преодолеть инфантилизм в вопросах здорового образа жизни**.

Свою решающую, принципиальную роль в охране окружающей среды, по мнению Президента, **должно сыграть гражданское общество**. Качество окружающей среды должно стать важнейшим из показателей качества жизни и одним из основных показателей социально-экономического развития территорий соответственно должно стать критерием оценки эффективности органов власти на местах.

Президент поручил главам субъектов Федерации ежегодно представлять доклады об экологии в их регионе. **Население территорий должно иметь об этом полную и абсолютно достоверную информацию**. Что касается неправительственных экологических организаций, то с теми, кто реально заботится о сохранении природной среды, надо еще **до строительства производственных и инфраструктурных объектов вести обстоятельный диалог и находить взаимоприемлемые решения**.

Модернизация, как считает президент, требует и умной политики, обеспечивающей условия для всестороннего обновления жизни общества. Нам необходимы новые стандарты в деятельности органов государственного управления и оказании публичных услуг, высокое качество работы судебной и правоохранительной системы, **современные формы участия граждан в развитии своего города и села, их большее влияние на деятельность муниципальных органов**.

Президент обозначил новую задачу: Добиться прозрачности, четкости и простоты в каждодневных отношениях государства и гражданина.

Модернизируя систему государственных услуг, по его мнению, надо **обратить особое внимание на социальные услуги населению**. Он считает, что органы власти должны активнее подключать к их оказанию некоммерческие организации. Как полагает президент, НКО зачастую лучше знают ситуацию на местах, чем даже органы власти, имеют уникальный опыт и помогают людям, которые попали в трудную ситуацию».

Он считает, что участие **некоммерческих организаций может сделать**

социальные услуги более предметными и адресными и, что крайне важно, снизит уровень коррупции в госаппарате.

Президент дал поручение федеральным ведомствам **«разработать четкую и прозрачную систему отбора НКО для выполнения таких функций. Выбирать нужно зарекомендовавшие себя организации, которые пользуются настоящим доверием у населения, работают не первый год или созданы на базе организаций, которые до того имели соответствующий опыт».** Правительству поручено доработать нормативно-правовую базу участия некоммерческих организаций в системе оказания государственных социальных услуг. При этом расширить использование конкурсных механизмов их финансирования.

Таким образом, в своем Послании Президент Российской Федерации Д. А. Медведев четко обозначил новую систему приоритетов взаимодействия общества и власти, особо отметил роль и значение НКО в обновлении нашей страны, обозначил необходимые для этого процедуры и правила этого взаимодействия.

Следует отметить, что новые задачи, обозначенные президентом на 2011 год, совпадают с общественным настроением населения края и членов НКО, представленным в данном докладе, с наиболее признанными результатами деятельности Общественных палат Гражданской ассамблеи края. Это свидетельствует о верной стратегии развития Гражданской ассамблеи, выбранной несколько лет назад. Совпадение приоритетных целей её развития с заявленной государственной политикой в области обновления социальной сферы свидетельствует о том, что в Гражданской ассамблее успешно действует прогностическая практика принятия ответственных стратегических решений.

Органам власти края следует учитывать этот имеющийся опыт Гражданской ассамблеи.

Повестка дня Гражданской ассамблеи края фактически уже определена и не требует особой коррекции.

Новая ситуация тем не менее, естественно, ставит вопрос о некоторых новых функциях Гражданской ассамблеи Красноярского края, необходимых для более эффективного выполнения поставленных задач президентом РФ: учебно-методических, организационных и информационных, и о внесении соответствующих поправок в закон, определяющий её функции, цели и задачи. Очевидно, что это необходимо сделать путем партнерского сотрудничества с органами власти совместно с подготовкой гражданских инициатив и предложений к органам власти края.

Перемены к лучшему новому происходят лишь там, где есть возможность открытого обсуждения возникающих проблем, честного диалога и выработки

совместных позиций, которую должны слышать все и органы власти, и простые люди со всеми своими проблемами и заботами, и члены НКО, готовые к выполнению своей миссии – служению обществу.

Гражданская ассамблея Красноярского края, как показал данный доклад, сделала в 2010 году несколько важных шагов в этом направлении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доклад Гражданской ассамблеи Красноярского края ставил перед собой несколько задач:

- рассмотреть с разных точек зрения (граждан, экспертов, членов НКО) состояние гражданского общества Красноярского края в 2010 году и выявить общественно значимые тенденции и проблемы его развития;
- определить степень готовности институтов гражданского общества и населения края к новым формам взаимодействия с органами власти: участию в разработке программ и в реализации общественного контроля краевых и муниципальных программ развития, проведение общественных экспертиз принимаемых органами власти решений и т. д.;
- подвести итоги становления Гражданской ассамблеи края, определить зоны её успешного развития, имеющиеся проблемы и пути их преодоления;
- выявить условия и меры, необходимые для дальнейшего развития гражданского общества в Красноярском крае и повышения эффективности гражданской активности.

Полученные результаты и выводы достаточно контрастны и подтверждают установку о том, что, для того чтобы понимать гражданское общество, необходимо его постоянно исследовать, выявлять основные тенденции и мотивы гражданской активности.

Проведённый анализ результатов достаточно представительных опросов мнений жителей большого числа городов края, членов НКО и различных групп экспертов показывает, что понятие гражданского общества довольно хорошо известно в Красноярском крае, и большинство его жителей полагают, что гражданское общество необходимо, полезно и будет развиваться, несмотря на все существующие проблемы. По их мнению, продолжающийся кризис может быть преодолен совместными усилиями власти и общества. Многие жители края и члены НКО считают, что потенциал гражданского общества в крае не так высок, как хотелось бы и полагают, что необходимо значительно увеличить число общественных организаций в крае, создать для них благоприятную среду развития. Большинство респондентов считают, что гражданское общество в крае будет шаг за шагом развиваться, в свою очередь, лишь небольшое

число опрошенных утверждают, что перспектив для развития гражданского общества в крае нет. Эти результаты очень важны для дальнейшего развития гражданского общества, поскольку оно имеет высокую общественную поддержку, можно даже сказать высокий общественный запрос на него.

Особо следует отметить, что в отличие от сложившего стереотипного представления о высоком уровне патернализма населения имеется очень высокое (более 70 %) желание жителей городов в различной форме (добровольно и за оплату) участвовать в общественно-полезной деятельности.

По данным опросов, в настоящее время процент вовлеченности жителей городов края в общественные организации составляет от 6 % в Красноярске до 15 % в Норильске. В средних городах края он близок к 9 %. Очевидно, что потенциал дальнейшего развития гражданской активности в крае очень высок. Необходимо искать различные формы стимулирования и поддержки этого сложившегося общественного настроения. Для более активного участия в общественной деятельности жителям края, членам НКО необходимы, прежде всего, ясность целей деятельности и поддержка властей.

Основным желаемым направлением деятельности общественных организаций является социальное направление, только потом идут другие виды деятельности. Наиболее востребованными видами деятельности некоммерческих организаций в крае являются: социальная работа с людьми в тяжёлой жизненной ситуации, преодоление таких социальных недугов, как коррупция, пьянство, наркомания и т.д., нравственное воспитание молодежи. Эту общественную установку можно рассматривать как основу неформально формирующегося общественного заказа на дальнейшее развитие гражданского общества края.

Можно, таким образом, констатировать, что в массовом общественном сознании населения края превалирует понимание гражданского общества как общества самоорганизации граждан для совместного решения конкретных социальных и общественно значимых проблем. Основанием этой общественной установки является довольно заметная потребность в солидарном поведении.

Гражданская ассамблея последовательно расширяет область своей деятельности, привлекает в свой состав большее число авторитетных общественных организаций. Увеличивается известность и признание Общественных палат ассамблеи. Проведённое исследование мнений членов НКО и общественных управляющих советов школ городов и районов края показывает, что самый высокий уровень известности в 2010 году имеют Общественные палаты ветеранов, молодежи и здорового образа жизни, физической культуру, спорта и туризма.

Активные позиции Гражданская ассамблея наращивает в социально значимых направлениях противодействия коррупции, общественной экспертной

деятельности и в общественном контроле принятия и реализации решений органов власти Красноярского края.

Острыми проблемными зонами развития гражданского общества края остаются:

- отсутствие постоянной обратной связи общественных организаций с населением края, обновление знаний о его изменяющихся потребностях, проблемах и интересах;
- отсутствие авторитетного учебно-методического центра подготовки и консультирования руководителей и членов НКО;
- ограниченные возможности информирования населения края о результатах деятельности общественных организаций и создания постоянного пространства диалога и взаимодействия с органами власти Красноярского края.

В целом в 2010 году гражданское общество края продолжает адаптироваться к условиям продолжающегося экономического кризиса и повышает свою готовность к более активному участию в модернизации общественно-политической системы края и участию в его социально-экономическом развитии.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1.

ХРОНИКА ВАЖНЕЙШИХ СОБЫТИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ

Заседания Совета Гражданской ассамблеи

26 февраля 2010 года состоялось заседание Совета Гражданской ассамблеи по обсуждению ситуации с правами человека в Красноярском крае в 2009 году. Кроме того на этом заседании было принято обращение Совета Гражданской ассамблеи к общественным объединениям и жителям Красноярского края по уборке заброшенных обелисков ветеранов в честь празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, утвержден план работы Совета Гражданской ассамблеи края на 2010 год.

Член Общественной палаты демографического и социального развития Гражданской ассамблеи края Е. В. Курамшина была рекомендована в состав Наблюдательного совета КГТК «Енисей-регион».

В заседании Совета приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи края, **М. Г. Денисов**, уполномоченный по правам человека в Красноярском крае, **Р. Г. Барин**, заместитель начальника управления общественных связей Губернатора края.

14 апреля 2010 года на выездном заседании Совета Гражданской ассамблеи края в г. Канске обсуждались вопросы о роли общественности в проведении Всероссийской переписи населения 2010 года, и о создании Общественной палаты территорий Гражданской ассамблеи края.

В заседании Совета приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи края, **А. Г. Цыкалов**, полномочный представитель губернатора края в Восточном территориальном округе, **Р. Д. Цокаев**, консультант управления общественных связей Губернатора края, **Н. В. Алексеева**, заместитель руководителя территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, **Н. В. Кадач**, заместитель главы г. Канска по экономике и финансам, представители общественности восточной группы территорий края.

20 апреля 2010 года в школе № 143 г. Красноярска состоялось выездное заседание Совета Гражданской ассамблеи края по вопросу «Государственно-общественное управление образования – участие гражданского общества в формировании и реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Были также определены кандидатуры в состав комиссии по вопросам помилования, образованной на территории Красноярского края. Были обсужде-

ны и утверждены рабочие группы Совета Гражданской ассамблеи по контролю исполнения решений общественных слушаний «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск – 2020», по подготовке ежегодного доклада Гражданской ассамблеи Красноярского края «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае в 2010 году» и по разработке Закона края «Об общественном контроле».

В заседании Совета приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, члены Общественной палаты образовательных и просветительских организаций.

В работе заседания также участвовали депутат Законодательного Собрания края **А. А. Лещенко**, заместитель начальника управления общественных связей Губернатора края **Р. Г. Баринов**, заместитель начальника отдела по делам НКО министерства юстиции края **И. В. Никитина**, представитель министерства образования и науки Красноярского края **В. А. Минов**, директор средней общеобразовательной школы № 143 г. Красноярска **Т. А. Гридасова**, представители школьных управляющих советов Советского района г. Красноярска и дошкольных учреждений края.

26 мая 2010 года состоялось заседание Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, на котором была обсуждена работа Общественной палаты молодежи Гражданской ассамблеи края за период 2009-2010 гг. Кроме того, было рассмотрено и поддержано обращение депутата Законодательного Собрания Красноярского края **А. Е. Амосова** о создании этнокультурного центра, утвержден план проведения общественной экспертизы проектов законов Красноярского края и проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Красноярского края на 2010 год.

16 июня 2010 года на заседании Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края определены кандидатуры **В. И. Васильева**, **Ю. Г. Грудина**, **Н. Г. Стойко** для рекомендации Законодательному Собранию края для включения их в состав Квалификационной коллегии судей Красноярского края из числа представителей общественных объединений, входящих в состав Гражданской ассамблеи края.

23 июня 2010 года состоялось заседание Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, на котором был рассмотрен вопрос «Социально-экономическая модернизация края. Участие общественности в ее реализации». Было принято решение о создании Общественной палаты экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства Гражданской ассамблеи Красноярского края.

В заседании Совета Гражданской ассамблеи края приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи края, члены Общественной палаты территорий Гражданской ассамблеи края. В заседании также участвовали: **Н. П. Худых**,

главный федеральный инспектор по Красноярскому краю, **В. И. Сергиенко**, депутат Законодательного Собрания края, **С. В. Верещагин**, министр экономики и регионального развития края, **К. Ю. Гуреев**, руководитель агентства по реализации программ общественного развития края, **В. В. Ильин**, начальник отдела стратегического планирования и целевых программ министерства спорта, туризма и молодежной политики края, **А. В. Коломейцев**, начальник отдела по взаимодействию с вузами и научными организациями министерства образования и науки края, **С. Г. Новохацкий**, консультант министерства здравоохранения края, **А. А. Менщиков**, директор ККГБУ «Институт муниципального развития», **О. И. Карелин**, заместитель начальника департамента экономики г. Красноярска, **К. К. Лавриченко**, начальник отдела новых технологий и взаимодействия с общественными объединениями администрации г. Красноярска, **Л. В. Марина**, и. о. исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований» Красноярского края, представители общественных объединений края.

26 августа 2010 года состоялось заседание Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, на котором был рассмотрен вопрос об образовании и деятельности общественных советов при органах государственной власти края.

В заседании приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, министр сельского хозяйства Красноярского края **Л. Н. Шорохов**, министр природных ресурсов **Е. В. Вавилова**, руководитель агентства государственного заказа Красноярского края **Д. М. Кипнис**, и. о. начальника управления общественных связей Губернатора Красноярского края **Р. Г. Баринов**, и. о. исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований» **Л. В. Марина**, **В. В. Лобков**, глава Солонцовского сельского Совета депутатов, председатели Общественных палат экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства **А. Л. Нестеров** и правозащитных организаций **В. В. Бурцев**, а также председатели местных общественных палат.

27 сентября 2010 года состоялось заседание Совета Гражданской ассамблеи, посвященное выполнению решений Совета Гражданской ассамблеи от 14.04.2010 года «О роли общественности в проведении Всероссийской переписи населения 2010 года» и о работе рабочей группы по контролю за выполнением резолюции общественных слушаний «О роли общественности в реализации проекта «Красноярск – 2020».

В заседании приняли участие: члены Совета Гражданской ассамблеи, заместитель руководителя Красноярскстата **Н. В. Алексеева**, руководитель агентства по реализации программ общественного развития Красноярского края **К. Ю. Гуреев**, главный специалист управления общественных связей Губернатора Красноярского края **А. Е. Шефер**, директор по развитию ОАО

«Корпорация – 2020» **В. И. Полищук**, председатели Общественных палат экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства и правозащитных организаций.

27 октября 2010 года состоялось заседание Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, на котором основным был вопрос «О роли СМИ в формировании и развитии гражданского общества в Красноярском крае». В заседании приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи, **С. А. Попов**, начальник управления информационной политики Губернатора Красноярского края, а также представители средств массовой информации.

С докладом выступила советник Губернатора края **И. В. Долгушина**, которая до недавнего времени была членом Совета Гражданской ассамблеи. Она отметила, что развитие гражданского общества является одним из главных приоритетов информационной политики в Красноярском крае. Это выражается в системных действиях по выстраиванию диалога власти и общества через СМИ, донесения до населения основных смыслов по социально-экономическому развитию края и повышению уровня качества жизни каждого его жителя, а также консолидация общества вокруг общечеловеческих ценностей, как залог психологического здоровья нашего социума.

25 ноября 2010 года состоялось заседание Совета Гражданской ассамблеи, на котором были рассмотрены следующие вопросы: о проекте ежегодного доклада Совета Гражданской ассамблеи «О состоянии гражданского общества в Красноярском крае» и о подготовке к общественным слушаниям по проекту Закона края «О краевом бюджете на 2011 год».

Приложение 2.

Общественная экспертиза

Перечень нормативных документов, по которым была проведена общественная экспертиза:

1. Проект Закона края «О туризме и туристской деятельности в Красноярском крае»;
2. Проект Закона края «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, информации и связи в Красноярском крае»;
3. Административный регламент предоставления министерством образования и науки края государственной услуги по зачислению детей в краевые государственные бюджетные специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья и краевые государственные оздоровительные учреждения санитарного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении;
4. Концепция развития общего образования населения Таймырского

(Долгано-Ненецкого), Эвенкийского, Туруханского, Северо-Енисейского и Енисейского муниципальных районов Красноярского края на период до 2015 года;

5. Проект стратегии антинаркотической политики Российской Федерации;

6. Проект программы социально-экономического развития г. Красноярска до 2020 года в условиях Красноярской агломерации;

7. Проект программы развития конкуренции в Красноярском крае на 2010-2012 годы.

8. Проект Закона края «Об образовании».

9. Проект Закона края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края».

Приложение 3.

Общественные слушания

29 апреля 2010 года состоялись общественные слушания на тему: «65-летие Победы советского народа в Великой Отечественной войне и патриотическое воспитание молодежи в современный период».

В мероприятии приняли участие **Н. В. Анохина**, представитель министерства образования и науки края, **К. А. Рогов**, ведущий специалист министерства спорта, туризма и молодежной политики края, **О. Ю. Кутумова**, главный врач центра медицинской профилактики, представители ветеранских, патриотических и молодежных общественных организаций края.

По итогам общественных слушаний подготовлены рекомендации к органам власти и общественности края.

29 сентября 2010 года в Красноярске, в рамках Сибирского медико-фармацевтического форума состоялись общественные слушания на тему «Участие общественности в модернизации регионального здравоохранения».

В слушаниях приняли участие: член Общественной палаты Российской Федерации, председатель комиссии, доктор медицинских наук, профессор **Е. Е. Ачкасов**, первый заместитель министра здравоохранения Красноярского края **Е. Е. Корчагин**, директор Института поликлинической медицины, кандидат медицинских наук **М. В. Шапран**, исполнительный директор, кандидат медицинских наук **И. А. Ольховский**, доктор медицинских наук, профессор **В. Ф. Мажаров**, председатель Совета Гражданской ассамблеи **В. И. Васильев**, а также члены Совета Гражданской ассамблеи.

22 ноября 2010 года состоялись общественные слушания на тему: «Об участии общественности в борьбе против употребления наркотических средств, табака, алкоголя, в профилактике СПИДа».

В мероприятии приняли участие **А. П. Чеботарев**, депутат Законодатель-

ного Собрания Красноярского края, **Т. Н. Буровцова**, директор детской краевой библиотеки, **Т. В. Веселина**, директор государственного центра народного творчества Красноярского края, **П. А. Константинов**, депутат Красноярского городского Совета депутатов, **Р. Н. Рудич**, руководитель Комитета образования и науки Молодежного экспертного совета (Молодежного правительства дублеров Красноярского края) при Губернаторе Красноярского края, главный врач Красноярского краевого центра медицинской профилактики **О. Ю. Кутумова**, представители кафедры психиатрии и наркологи, а также специалисты медицинских учреждений Красноярского края.

Приложение 4.

Круглые столы и семинары

23 марта 2010 года состоялся круглый стол «О роли учителя в гражданском обществе» с участием **В. С. Нечаева**, председателя комитета по образованию, науке и культуре Законодательного Собрания края, представителей Гражданской ассамблеи края, руководителей средних и высших образовательных учреждений края.

Участники заседания отметили, что в нынешних условиях профессия учителя приобретает новый статус, важнейшей составляющей педагогического процесса является личностно-ориентированное взаимодействие учителя с учениками и особая роль отводится духовному воспитанию личности, становлению нравственного облика человека.

26 марта 2010 года прошел круглый стол «О роли общественности в противодействии коррупции».

В нём приняли участие: представители Гражданской ассамблеи края, **Ю. Н. Швыткин**, депутат Законодательного Собрания края, **А. И. Коноплев**, помощник председателя Правительства края, **Р. Г. Баринов**, заместитель начальника управления общественных связей Губернатора края, **Н. К. Сарапулов**, заместитель начальника управления по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами Губернатора края, **Л. А. Арламенко**, и. о. начальника управления по борьбе с экономическими преступлениями ГУВД по краю.

В ходе дискуссии было отмечено, что общественность края все активнее подключается к работе по противодействию коррупции. Появились и распространяются такие формы участия общественности, как формирование институтов общественных экспертов, обучение граждан формам противодействия коррупции, «горячая линия» в период проведения выборов, направление обращений в государственные органы в целях защиты прав граждан, мониторинг общественного мнения, а также поддержание повседневных контактов с общественностью с целью объединения усилий по противодействию коррупции.

Участники круглого стола отметили, что главной целью, стоящей перед гражданским обществом является устранение условий и предпосылок для возникновения коррупции.

По итогам круглого стола, были разработаны рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления, Гражданской ассамблеи Красноярского края.

31 марта 2010 года состоялся круглый стол «О противодействии фальсификации истории Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.».

В заседании приняли участие представители Гражданской ассамблеи края, Краевого совета ветеранов, представители патриотических и молодежных организаций.

Участники дискуссии обсудили причины и последствия попыток фальсификации относительно истоков, роли и места Великой Отечественной войны, к каким разнообразным способам прибегают фальсификаторы, не гнушаясь самых негодных средств и подтасовок.

По итогам мероприятия был разработан документ, в котором рекомендовано основными направлениями в сфере отстаивания исторической правды о Великой Отечественной войне считать военно-патриотическое воспитание молодёжи и всех граждан с учётом опыта, накопленного на федеральном и региональном уровне. Важное значение приобретает правдивое и объективное освещение исторических событий и личностей в СМИ, повышение уровня заботы о победителях, как основе веры наших граждан, и особенно молодёжи, в своё государство, в справедливость его социальной политики.

17 апреля 2010 года прошел круглый стол «О роли общественных организаций в патриотическом воспитании молодёжи на примере участия красноярцев в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» с участием члена Совета Гражданской ассамблеи края **К. В. Казанцева**.

Участники круглого стола обсудили роль патриотических организаций в воспитании подрастающего поколения.

20 мая 2010 года состоялось совещание-семинар с руководителями местных общественных палат по вопросу «Оказание информационной и методической поддержки в организации работы местных общественных палат Гражданской ассамблеи Красноярского края».

В совещании приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи края, представители местных общественных палат края, **О. А. Пащенко**, депутат Законодательного Собрания края, **Р. Г. Барин**, заместитель начальника управления общественных связей Губернатора Красноярского края, **А. М. Менщиков**, директор ККГБУ «Институт муниципального развития», а также почетный президент Конференции международных неправительственных организаций Совета Европы **Аннелиз Ошгер** (Швейцария).

31 мая 2010 года состоялся круглый стол: «Взаимодействие общественных организаций инвалидов с органами власти местного самоуправления по проблеме доступной среды для инвалидов Красноярского края» с участием представителей органов государственной и муниципальной власти края, представителей Гражданской ассамблеи края и общественных организаций инвалидов края.

15 июня 2010 года прошел круглый стол «Общественные советы при органах государственной власти как институты гражданского общества».

В круглом столе приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи края, руководители бизнес-структур, представители общественных организаций предпринимателей.

Участники заседания обсудили вопрос необходимости создания общественных Советов при министерствах и ведомствах края и участия в их деятельности представителей общественности, также отметили позитивные изменения в экономике и социальной сфере, активизации процессов развития институтов гражданского общества на региональном и муниципальном уровне,

Кроме того, на заседании было решено завершить формирование общественных Советов при ключевых министерствах края: экономики, финансов, информационной политики, сельского хозяйства. Участники круглого стола подчеркнули необходимость обеспечения принятия нормативно-правовой основы деятельности общественных Советов при органах государственной власти края.

30 июня 2010 года состоялся круглый стол на тему: «Роль национально-культурных общественных объединений в становлении и развитии основ гражданского общества», на котором присутствовали члены Совета и Общественной палаты национальностей Гражданской ассамблеи края, где обсуждались вопросы взаимодействия органов власти и национальных объединений на территории края, формирование национальной политики в сфере межэтнических отношений.

7 июля 2010 года на территории инициативной молодежи «Бирюса» члены Совета и Общественные палаты муниципальных образований Гражданской ассамблеи провели круглый стол на тему: «Организация работы с молодежью в муниципальных образованиях края».

В обсуждении приняли участие представители молодежи Партизанского, Ачинского, Каратузского, Шарыповского, Назаровского районов. Представители молодежных организаций активно обсуждали вопросы о том, чего не хватает для того, чтобы молодежные формирования в муниципалитетах развивались и могли реально решать возникающие проблемы молодежи, в чем сложности их формирования, реальные возможности и выбор предмета

деятельности. То есть каждая молодежная организация должна четко осознавать, для чего она создается, для кого она функционирует и какие проблемы она должна решить. Для этого, конечно нужно, обладать информацией о законодательстве края, об опыте уже созданных молодежных организаций и иметь возможность обратиться за помощью в такие влиятельные органы власти как органы местного самоуправления, органы краевой власти и непосредственно в Гражданскую ассамблею Красноярского края.

Обсуждения основных вопросов прошли живо, дискуссионно, с различными предложениями решения проблем в молодежных формированиях муниципалитетов и в какой-то мере прошел обмен опытом. Представители молодежных формирований задавали интересные, важные и спорные вопросы. Это говорило о том, что молодежи важно их будущее и они готовы активно участвовать в его формировании.

13 октября 2010 года Общественная палата национальностей Гражданской ассамблеи Красноярского края провела конференцию по теме «Единство и разнообразие культур» в рамках тематики «Сохранение национальных традиций диаспорами Красноярского края». Участники конференции, председатели национально-культурных автономий живо обсудили, как улучшить межкультурную и культурную работу, воспитание толерантности среди красноярцев. Конференция отметила, что более 20 лет наш край шаг за шагом преодолевает трудности и проблемы национально-культурной политики. Есть и положительные стороны в этой государственной важности работе. В крае создана работоспособная Общественная палата национальностей гражданской ассамблеи, куда входят 25 региональных национально-культурных автономий, организаций. Палата вместе с общественными организациями выполняет огромный объем общественной работы по сохранению традиций, обычаев, культуры, родного языка. Национально-культурные автономии, общественные организации ведут большую работу среди соплеменников по ликвидации дефицита культурности, за уважение в каждой семье, за уважение веры, за уважение женщин, за любовь к детям, за уважение стариков, за уважение среды обитания, т. е. за межкультурную грамотность или понимание культуры других народов.

16 ноября 2010 года Общественная палата правозащитных организаций Гражданской ассамблеи провела круглый стол на тему: «Защита прав осужденных и пострадавших в Красноярском крае», на котором присутствовали: представители Управления Губернатора Красноярского края по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами, прокуратуры края, ГУВД края, ГУФСИН, управления общественных связей Губернатора, Уполномоченный по защите прав человека в Красноярском крае **М. Г. Денисов**, а также члены Общественной палаты правозащитных организаций. Участники

круглого стола обсуждали вопросы по защите прав осужденных. Был приведен сравнительный анализ нарушений в местах принудительного заключения и оказания помощи данной категории граждан. В заключение участники круглого стола решили продолжить работу взаимодействия членов Общественной палаты правозащитных организаций с органами исполнительной власти края, прокуратурой края, ГУФСИНом края, ГУВД Красноярского края и органами исполнения наказания в рассматриваемом вопросе.

Приложение 5.

Краевые мероприятия с участием членов Совета Гражданской ассамблеи края

14 января 2010 года состоялась встреча председателя Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края **В. И. Васильева** и члена Совета **Н. А. Зубова** с Красноярским природоохранным прокурором, старшим советником юстиции Красноярской природоохранной прокуратуры края **А. Н. Вигелем**.

На встрече обсуждался вопрос о взаимодействии граждан, общественных объединений и прокуратуры в целях обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду при формировании и реализации государственной политики в области экологии.

По итогам обсуждения было принято решение о создании общественно-экологического Совета при прокуроре Красноярского края, деятельность которого должна быть направлена на обеспечение взаимодействия между органами прокуратуры и некоммерческими правозащитными организациями в сфере экологии и осуществление общественного контроля реализации федеральных и региональных программ борьбы с экологическими преступлениями и правонарушениями.

В настоящее время подписано соглашение между Красноярской природоохранной прокуратуры края и Общественной экологической палатой Гражданской ассамблеи края о взаимном сотрудничестве.

19 января 2010 года прошла встреча председателя Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильева** с начальником отдела межведомственного взаимодействия в сфере профилактики госнаркоконтроля по Красноярскому краю **Э. Ф. Яговтиковым**.

На встрече обсуждался вопрос о мерах профилактики правонарушений в сфере оборота наркотиков и возможность использования ресурса Гражданской ассамблеи Красноярского края, общественных объединений, входящих в ее состав в целях профилактики правонарушений.

По итогам встречи была достигнута договоренность о подписании соглашения между Советом Гражданской ассамблеи Красноярского края и Управлением Госнаркоконтроля по Красноярскому краю о совместной работе в данной области.

3 марта 2010 года члены Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильев** и **Г. А. Вычужанина** приняли участие в заседании Общественного совета при Полномочном представителе Президента в Сибирском Федеральном округе, на котором рассматривались демографические проблемы Сибири и вопросы подготовки к 65-летию Победы в Великой Отечественной войне.

14 апреля 2010 года члены Совета Гражданской ассамблеи края **В. М. Черных** и **В. В. Сипкин** приняли участие в торжественном мероприятии, посвящённом 85-летию Всероссийского общества слепых.

19 мая 2010 года члены Совета Гражданской ассамблеи края **А. Ю. Урдаев** и **В. А. Захаров** приняли участие в работе круглого стола «О мерах по защите предпринимательского сообщества от преступных посягательств и влиянию коррупционных проявлений на их сферу деятельности».

В заседании также приняли участие члены Общественного совета при ГУВД края, руководители органов внутренних дел края. Участники заседания обратились к руководству ГУВД края с предложениями усилить разъяснительную работу среди населения, в средствах массовой информации, с личным составом органов внутренних дел. Также было предложено осуществлять постоянный общественный контроль деятельности милиции и проводить экспертизу решений, имеющих публичный характер и затрагивающих интересы стражей порядка.

18 мая 2010 года подписано Соглашение между Гражданской ассамблеей и министерством юстиции Российской Федерации по Красноярскому краю.

27 мая 2010 года в Юридическом институте Сибирского федерального университета состоялся круглый стол по обсуждению Концепции реформирования МВД. Концепция была подготовлена рабочей группой неправительственных организаций, с участием Председателя Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильева**, члена Общественной палаты правозащитных организаций Гражданской ассамблеи края **Н. Г. Стойко**, депутата Законодательного Собрания края **Ю. Н. Швыткина**, уполномоченного по правам человека в Красноярском крае **М. Г. Денисова**, преподавателей и студентов СФУ.

Участники круглого стола отметили необходимость реформирования правоохранительной системы, совершенствования подготовки милицейских кадров и системы оплаты труда.

В ходе дискуссии прозвучали предложения по обсуждению концепции реформирования МВД на заседании Общественного Совета при ГУВД края, в милицейских коллективах, усилению обеспечения защиты прав потерпевших, разработке соответствующих правовых актов, обеспечении формирования у граждан правосознания и законопослушания.

27 мая 2010 года состоялся семинар «Соблюдение законов и нормативных актов при организации деятельности общественных организаций» организо-

ванный при участии члена Совета Гражданской ассамблеи края **В. В. Сипкина** и Общественной палаты инвалидов организаций Гражданской ассамблеи края.

Участники семинара обсудили взаимодействие органов власти края с общественными организациями инвалидов края, проблемы юридического сопровождения деятельности общественных организаций.

28 мая 2010 года председатель Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильев** принял участие в V съезде ассоциации «Совет муниципальных образований Красноярского края» и выступил с докладом «Гражданская ассамблея и развитие институтов гражданского общества в крае».

В работе съезда приняли участие Губернатор края, депутаты Законодательного Собрания края, руководители органов государственной власти края, представители органов местного самоуправления.

18 июня 2010 года в г. Канске в рамках долгосрочной целевой программы «Содействие развитию гражданского общества в Красноярском крае на 2009-2011 годы» состоялся круглый стол на тему «Формирование гражданского общества в районах Красноярского края».

В нем приняли участие члены Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильев**, **Н. А. Деграф** и **В. А. Захаров**, руководитель агентства по реализации программ общественного развития края **К. Ю. Гуреев**, представители органов местного самоуправления г. Заозерного, Абанского, Березовского, Дзержинского, Иланского, Нижнеингашского районов, представители общественности края.

На заседании состоялся обмен опытом работы, накопленным общественными организациями восточной группы районов края. Участники дискуссии выразили единое мнение о необходимости формирования в каждом территориальном образовании переговорной площадки для обсуждения важных для общественности вопросов и принятия соглашений по ним с властью.

По итогам круглого стола была принята резолюция, основными пунктами которой стали необходимость учета ресурсов общественных институтов в решении социально-экономических проблем территории, поиска инструментов повышения гражданской активности населения, становления институтов гражданского общества на местах и необходимость построения конструктивного диалога между различными уровнями публичной власти, муниципальными образованиями и общественными формированиями, инструментом которого может стать местная общественная палата.

26 июня 2010 года председатель Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильев** принял участие в Байкальском гражданском форуме (г. Иркутск).

Он проводился с целью мобилизации общественного потенциала на

расширение актуальных общественных проблем, определения конкретных приоритетов и механизмов сотрудничества гражданского общества, органов власти и бизнеса, оценки проблем развития гражданского общества, поддержки гражданских инициатив, общественного контроля деятельности органов власти.

Форум получил широкий общественный резонанс, более шестисот представителей общественных организаций Иркутской области, а также представители общественности из десяти субъектов Федерации, органов власти всех уровней и бизнесменов стали его участниками. В рамках форума работали шесть дискуссионных площадок, на которых обсуждались вопросы местного самоуправления, роль институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией, человеческий потенциал и развитие гражданского общества, вопросы образования, молодежной политики, национальных отношений и культуры.

29 июня 2010 года состоялась конференция «Экологические проблемы Красноярского края и пути их решения» с участием члена Совета Гражданской ассамблеи края **Н. А. Зубова**, представителей Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи края, представителей экологических организаций края.

Участниками конференции был проведен *анализ нормативной правовой базы Российской Федерации и Красноярского края в сфере лесопользования и лесопользования, структуры и динамики нарушений лесного и природоохранного законодательства.*

Проведена разработка проектов дополнений и изменений в нормативные правовые акты в целях их совершенствования и обеспечения прав местного населения, малого и среднего бизнеса на легальное использование лесных ресурсов, информационной открытости лесного сектора.

7 июля 2010 года на территории инициативной молодежи «Бирюса» члены Совета и Общественных палат муниципальных образований Гражданской ассамблеи провели круглый стол на тему: «Организация работы с молодежью в муниципальных образованиях края».

В круглом столе приняли участие члены Совета, Общественных палат муниципальных образований Гражданской ассамблеи и представители молодежи Партизанского, Ачинского, Каратузского, Шарыповского, Назаровского районов.

Речь шла о развитии институтов гражданского общества, об истории формирования и работе Гражданской ассамблеи, о необходимости координации деятельности молодежи. В обсуждении приняли участие представители молодежных организаций Ачинского, Каратузского, Назаровского, Партизанского и Шарыповского районов.

10 июля 2010 года **Г. И. Храмов**, председатель Общественной палаты национальностей принял участие в праздновании национального чувашского праздника Акатуй в поселке Козулька Козульского района.

В праздновании приняли участие гости из городов и районов края, представители краевой и районных властей, национально-культурных обществ края, делегация из Чувашской Республики, представители сибирских чувашей из Хакасии, Кемерово, Иркутска, Новосибирска, Омска, Томска и других регионов.

20 июля 2010 года в рамках проекта ТИМ «Бирюса- 2010» состоялась встреча председателя Совета Гражданской ассамблеи **В. И. Васильева** с представителями молодежных объединений края.

Валерий Васильев рассказал о работе Гражданской ассамблеи, направленной на развитие институтов гражданского общества в крае.

20 июля 2010 года состоялась встреча представителей Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края с руководством Горно-химического комбината.

Делегацию возглавил руководитель КГУ «Аппарат Гражданской ассамблеи Красноярского края» **В. С. Зубалев**.

В ходе визита гости посетили промышленную площадку предприятия и посмотрели «сухое» хранилище отработавшего ядерного топлива (далее ОЯТ), строительство которого в соответствии с графиком близится к завершению. Начальник цеха Николай Шелест подробно рассказал, как будет обеспечиваться безопасность данного производства, и ответил на вопросы экологов.

6 августа 2010 года в г. Енисейске состоялся второй круглый стол целевой программы «Содействие развитию гражданского общества в Красноярском крае на 2009-2011 годы».

На заседании присутствовали представители из 10 муниципальных образований северных районов края. В состав делегаций вошли представители исполнительной и законодательной власти районов, активисты и лидеры общественных организаций. Гражданскую ассамблею Красноярского края представляли члены Совета – **П. И. Платов и Н. А. Деграф**.

По итогам круглого стола была принята резолюция, в которой отмечена необходимость учитывать ресурс общественных институтов в решении социально-экономических проблем территории, искать механизмы повышения гражданской активности населения, становления институтов гражданского общества на местах.

Диалог между различными уровнями публичной власти, муниципальными образованиями и общественными формированиями может состояться путем создания общественных палат на местах.

В резолюцию круглого стола вошли рекомендации органам государственной власти края, местного самоуправления, главам муниципальных образований, Совету муниципальных образований Красноярского края, Совету Гражданской ассамблеи Красноярского края, общественным организациям муниципальных образований.

13 августа 2010 года состоялась встреча председателя Совета Гражданской ассамблеи края **В. И. Васильева** и членов рабочей группы по подготовке выездного заседания Комиссии по охране здоровья, экологии, физической культуры и спорту Общественной палаты РФ с исполняющим обязанности министра здравоохранения Красноярского края **Евгением Корчагиным**.

На встрече были обсуждены организационные и содержательные вопросы при подготовке общественных слушаний на тему: «Участие общественности в модернизации здравоохранения».

10 сентября 2010 г. в г. Минусинске состоялся третий круглый стол программы «Содействие развитию гражданского общества в Красноярском крае на 2009–2010 годы» на тему: «Формирование гражданского общества в районах Красноярского края».

Участниками круглого стола были представители исполнительной и представительной власти южных районов края, активисты и лидеры общественных организаций, члены Общественных палат «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» и демографического развития.

Вел заседание круглого стола **К. Ю. Гуреев** – руководитель Агентства по реализации программ общественного развития края.

На круглом столе выступили:

председатель Совета Гражданской ассамблеи **В. И. Васильев**, председатель общественной палаты территорий Гражданской ассамблеи **Н. А. Деграф**, депутат Минусинского городского Совета, председатель комиссии по социальным вопросам **Н. Э. Федотова**, и. о. главы города Минусинска **М. С. Зенченко**, председатель Общественной палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» **В. М. Черных**, заместитель начальника управления общественных связей Губернатора края **Р. Г. Барин** и другие.

По итогам круглого стола участниками были приняты две резолюции: «Формирование гражданского общества в районах Красноярского края» и «Формирование здорового образа жизни населения Красноярского края».

22 – 24 сентября 2010 года председатель Совета Гражданской ассамблеи **В. И. Васильев** выступил с докладом на заседании Палаты городских округов в г. Норильске.

В заседании приняли участие руководители органов муниципальных образований Красноярского края, глава г. Норильска **С. А. Шмаков**, **Д. В. Упиров**,

руководитель состава арбитражных управляющих при СППКК, **Д. В. Дубров**, председатель местной общественной палаты г. Норильска.

19 октября 2010 года представители общественности Красноярского края встретились с Губернатором Красноярского края Л. В. Кузнецовым. Эта была первая его встреча с членами Совета Гражданской ассамблеи края, во время которой Л. В. Кузнецов рассказал о приоритетных направлениях социально-экономического развития региона и участии общественности в этом процессе.

С основным докладом выступил председатель Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев, в котором рассказал о состоянии и перспективах развития Гражданской ассамблеи и участии общественности в социально-экономической модернизации. Подробно остановился на этапах развития Гражданской ассамблеи, отметив возросший уровень взаимодействия общественности и органов государственной власти, а также институционные изменения в общественном секторе. Кроме того В. И. Васильев рассказал о создании местных общественных палат и общественных советов при министерствах и ведомствах.

Губернатор края поддержал инициативу Совета Гражданской ассамблеи о создании общественных советов при органах власти и предложил их сделать постоянными институтами взаимодействия, которые будут эффективно участвовать в процессах модернизации, особенно в сферах здравоохранения и образования в регионе.

Губернатор выслушал мнение руководителей Общественных палат Гражданской ассамблеи об их работе, проблемах и путях их решения. Например, председатель Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» В. М. Черных предложил внести на рассмотрение депутатам два законопроекта: «О мерах по борьбе с табакокурением» и «О детских дошкольных учреждениях». Свои мнения и предложения по улучшению работы высказали представители Общественных палат экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства, молодежи и общественных инвалидов организаций Гражданской ассамблеи.

В целом диалог носил конструктивный и насыщенный характер. В заключение Л. В. Кузнецов пожелал всем успехов и сказал, что Гражданская ассамблея края – это важный инструмент во взаимодействии между властью и обществом, который принимает практическое участие в судьбе региона, и он как Губернатор края будет стремиться к тому, чтобы эта работа более конкретной и комфортной, и дал соответственные поручения администрации и Правительству Красноярского края.

26 октября 2010 года в Назарове прошло заседание четвертого круглого стола на тему: «Формирование гражданского общества в районах Красноярского края».

Участниками круглого стола стали представители исполнительной и представительной власти западных районов Красноярского края, член Общественной палаты национальностей Г. И. Храмов и Общественной палаты территорий Н. А. Деграф Гражданской ассамблеи края, активисты и лидеры общественных организаций.

Обсудив вопрос о состоянии гражданского общества в муниципальных образованиях западной группы городов и районов Красноярского края, участники отметили возрастающую социальную активность граждан. Она проявляется в увеличении количества зарегистрированных общественных объединений, в росте числа участников краевых и местных грантовых программ по реализации социально значимых проектов. Однако при этом практически во всех представленных муниципальных образованиях отсутствует постоянно действующая площадка взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями в интересах жителей территорий. Недооценка ресурса общественных институтов в решении социально-экономических проблем вызывает недоверие и, как следствие, нежелание граждан участвовать в реализации проектов и программ, предлагаемых местными властями.

В итоге заседания большинство присутствующих поддержали идею создания общественных палат в муниципальных образованиях.

19 ноября 2010 года – встреча членов Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края с Губернатором Красноярского края Л. В. Кузнецовым по краевым социальным грантам.

7 декабря 2010 года – члены Совета и Общественных палат Гражданской ассамблеи приняли участие в Гражданском форуме-2010. На форуме было проведено пленарное заседание Гражданского форума с участием **Л. В. Кузнецова**, Губернатора Красноярского края, **Н. Д. Вавилиной**, члена Общественной палаты Российской Федерации, **В. И. Захаровой**, заместителя руководителя аппарата комиссии Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества, доцента Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, (г. Москва), **Г. П. Капустинского**, заместителя председателя краевого Совета ветеранов, **А. М. Кleshko**, заместителя председателя Законодательного Собрания Красноярского края.

7 декабря 2010 года – участие членов Совета Гражданской ассамблеи в стендовой выставке – презентации достижений НКО.

7 декабря 2010 года – участие членов Совета Гражданской ассамблеи в экспертной конференции: «Развитие гражданского участия в управлении образованием», модератором которой выступил **А. И. Адамский**, ректор института проблем образовательной политики «Эврика», г. Москва.

7 декабря 2010 года – участие членов Совета Гражданской ассамблеи в заседании круглого стола на тему: «Здоровый образ жизни и борьба с вред-

ными привычками среди молодежи как составная часть духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания». Модератором выступила **О. Ю. Кутумова**, главный врач центра медицинской профилактики министерства здравоохранения Красноярского края.

7 декабря 2010 года – участие членов Совета Гражданской ассамблеи в экспертной конференции: «Состояние гражданского общества Красноярского края» (обсуждение ежегодного доклада). В обсуждении доклада приняли участие **Н. Д. Вавилина**, член Общественной палаты Российской Федерации, ректор Нового Сибирского института, руководитель Новосибирского регионального общественного фонда «Социум», **В. Ю. Кузубов**, первый заместитель Губернатора Красноярского края, руководитель администрации Губернатора Красноярского края, **А. М. Кleshko**, заместитель председателя Законодательного Собрания Красноярского края, **В. И. Васильев**, председатель Совета Гражданской ассамблеи, **О. Х. Исянов**, председатель Федерации профсоюзов Красноярского края, член Совета Гражданской ассамблеи, **С. Н. Ладыженко**, председатель Молодежного экспертного совета (Молодежного правительства дублеров), **Ю. Н. Москвич**, директор Центра стратегического прогнозирования и программ развития Красноярского педагогического университета им. В. П. Астафьева, профессор кафедры педагогики и управления образованием и кафедры педагогики высшей школы, андрагономики и акмеологии. Модератором обсуждения выступил С. Н. Ким, телеведущий.

7 декабря 2010 года – участие членов Совета Гражданской ассамблеи в переговорной площадке «Механизмы поддержки новых форм дошкольного воспитания». На площадке присутствовали представители государственной власти Красноярского края, родительская общественность. Основные результаты работы – это предложение новых законодательных поправок, создание прозрачной, открытой электронной очереди для семей, нуждающихся в местах в дошкольных учреждениях, также было принято решение создать межрегиональную ассоциацию по инновационному дошкольному воспитанию», – отметила модератор переговорной площадки, представитель общественного движения «Родители за здоровое поколение» Марина Воронова.

7 декабря – участие членов Совета Гражданской ассамблеи в экспертной конференции «Есть ли место власти в социальных сетях?». Предложили проводить представителям органов государственной власти края он-лайн конференции, а также регулярно мониторить блогосферу на предмет информации, относящейся к ведению профильных министерств. В качестве альтернативы существующих форм для обращения граждан, имеющихся на официальных сайтах, участники конференции предложили создать интернет-приемную, в которой легко и просто, в два клика, любой посетитель мог понять к чьей

компетенции относится его вопрос, задать это вопрос и оперативно получить ответ, а также прочитать мнение других посетителей по этому вопросу.

23-24 декабря – председатель Совета Гражданской ассамблеи В. И. Васильев принял участие в пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации, на котором были подведены итоги работы 2010 года. Гражданская ассамблея Красноярского края заняла первое место по развитию институтов гражданского общества.

Приложение 6.

Решения Гражданской ассамблеи

6.1. Решение Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края «Социально-экономическая модернизация края. Участие общественности в ее реализации» (от 23.06.2010 года)

Совет Гражданской ассамблеи Красноярского края, рассмотрев вопрос «**Социально-экономическая модернизация края. Участие общественности в ее реализации**», отмечает, что курс, взятый государством на модернизацию экономики и технологической сферы, является объективно необходимым процессом и направлен на обновление не только экономики, но и общественных отношений.

Президент Российской Федерации Д. А. Медведев в Послании Федеральному Собранию охарактеризовал модернизацию и инновационное развитие как единственный путь, который позволит России стать конкурентным обществом в мире XXI века, обеспечить достойную жизнь всем нашим гражданам. Основными задачами станет создание умной экономики, производящей уникальные знания, новые вещи и технологии, полезные людям. «Вместо архаичного общества, в котором вожди думают и решают за всех, станем обществом умных, свободных и ответственных людей».

В условиях решения этих стратегических задач важнейшими качествами личности становятся инициативность, способность творчески мыслить и находить нестандартные решения, умение выбирать профессиональный путь, готовность обучаться в течение всей жизни.

Следует отметить, что в последние годы край совершил серьезный прорыв в своем развитии. Бренд края, как «локомотива», получил признание на федеральном уровне, что уже в седьмой раз получило подтверждение на проводимом в Красноярске Экономическом форуме. Позитивные изменения произошли в крае и в социальной сфере. Принятые и реализуемые краевые целевые программы обеспечивают решение ряда социальных и экологических проблем для жителей края.

Заметны позитивные изменения и в общественной жизни края. Последо-

вательно развиваются как на региональном, так и на муниципальном уровне институты гражданского общества. Получает все большее развитие система грантовой и иной поддержки некоммерческих организаций. Действует краевая долгосрочная целевая программа по развитию гражданского общества.

В то же время экономическая и экологическая ситуация в стране и крае, другие вызовы времени настоятельно требуют перемен как в экономике, так и в социальной сфере, а также в охране окружающей среды при интенсификации использования природных ресурсов.

Курс президента на модернизацию необходимо в этой связи рассматривать как процесс создания современного общества, основанного на конкуренции, инновациях и современных технологиях и динамичной социальной структуре, росте качества жизни на принципах устойчивого развития.

В этой связи необходимы серьезные изменения: в экономике, основанной на концепции и повышении роли среднего и малого бизнеса; в обществе – на развитии институтов гражданского общества и усилении социальной роли малых групп интересов, причем необязательно фиксированных.

Модернизация предполагает развитие человеческого капитала и на этой основе инновационное развитие экономики, которое должно базироваться на принципах устойчивого развития и балансе интересов человека, государства, бизнеса при соблюдении экологических приоритетов.

В связи с этим стоит задача модернизации образования, т. е. подготовки людей, способных к инновационной деятельности, а также здравоохранения – как элемента социальной защиты человеческого капитала.

Обновлению и модернизации должны быть подвергнуты взаимоотношения власти и общества, деятельность институтов гражданского общества, самой Гражданской ассамблеи, а это выдвигает на первый план в качестве приоритетной задачи развития в крае системы «социальных лифтов», повышение социальной мобильности и гражданской активности, а также усиление общественного контроля за выполнением планов и программ социально-экономического развития и модернизации края.

Красноярский край, имея значительный опыт по разработке и успешной реализации программ по развитию производительных сил, способен стать одним из флагманов политики модернизации.

Совет Гражданской ассамблеи Красноярского края **рекомендует:**

1. Губернатору Красноярского края

1.1. Создать в составе Совета по стратегическому развитию края специальную рабочую группу по модернизации края с участием представителей гражданского общества.

1.2. Провести в крае модернизационный конвент, в ходе которого осущес-

твить мониторинг соответствующих модернизационных проектов, инициатив и организовать их выставку-презентацию;

1.3. Разработать и принять программу социально-экономической модернизации края с качественными и количественными показателями, а также широким освещением в СМИ всех этапов её подготовки и принятия.

1.4. Включить в ежегодный доклад Губернатора раздел о развитии гражданского общества в крае и реализации социально-экономических программ с учетом социальных показателей.

1.5. Ввести в качестве одного из индикаторов оценки деятельности органов власти края и органов местного самоуправления уровень взаимодействия с общественными объединениями по формированию и развитию институтов гражданского общества.

1.6. Ввести в критерии эффективности деятельности Правительства края:

1.6.1. внедрение электронного Правительства и его работу;

1.6.2. формирование и реализацию социальных стандартов;

1.6.3. ситуацию с трудоустройством инвалидов, обеспечением их рабочими местами.

1.7. Включить в состав краевой комиссии по развитию информационного общества представителей Гражданской ассамблеи Красноярского края и других некоммерческих организаций

1.8. Принять совместно с Правительством края:

1.8.1. необходимые нормативно-правовые меры по обеспечению проведения модернизации;

1.8.2. меры по повышению личной ответственности краевых государственных служащих за результаты социально-экономической модернизации края.

1.9. Осуществить меры по расширению участия представителей Гражданской ассамблеи Красноярского края в реализации грантовой программы и других программ по развитию институтов гражданского общества.

1.10. Оказать методическую помощь муниципальным образованиям в развитии институтов гражданского общества на территории края в целях конструктивного взаимодействия общественности и органов местного самоуправления.

2. Правительству Красноярского края

2.1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением об углублении научных исследований и разработке концепции национальных ценностей и национального сознания при модернизации России, подключив к исследованиям региональные институты и общественные организации, а также о внесении изменений в законодательство по содействию инновацион-

ной деятельности, упрощению процедур регистрации, порядка согласований, выдаче разрешений для инноваций малого и среднего бизнеса.

2.2. Усилить социальную составляющую существующих и разрабатываемых краевых целевых долгосрочных программ. Осуществлять поэтапную реализацию социального аспекта инвестиционного проекта «Красноярская агломерация «Красноярск-2020» с использованием имеющихся возможностей.

2.3. Осуществляя экономическую и технологическую модернизацию края, прогнозировать возникновение возможных социальных рисков и обеспечить своевременное и адекватное реагирование на них.

2.4. Осуществить информационно-пропагандистское обеспечение модернизации. Рекомендовать ввести на общественно значимых сайтах и в государственных СМИ края раздел «Модернизация края».

2.5. Ознакомить общественные организации с первоочередными мероприятиями по социальной, экономической и технологической модернизации края с непосредственным участием в них институтов гражданского общества.

2.6. Обеспечить проведение круглых столов, общественных слушаний по основным направлениям модернизации экономики Красноярского края с публикацией материалов в печати.

2.7. При разработке программных документов, нормативно-правовых актов, касающихся экономических, социальных, экологических вопросов и прав граждан, в обязательном порядке проводить общественные экспертизы этих документов, результаты которых должны учитываться при утверждении таких документов.

2.8. В рамках инициативы «Наша новая школа» разработать и реализовать комплекс мер по созданию долгосрочных стимулов к повышению качества образования:

2.8.1. в создаваемой региональной системе оценки качества образования, как подсистемы общероссийской системы качества образования, обеспечить расширение участия органов государственно-общественного управления образованием, непосредственных потребителей образовательных услуг и широкой заинтересованной общественности в оценке качества образования, включая оценку качества условий образования;

2.8.2. обеспечить качественную подготовку к работе в начальной школе по новому стандарту, в том числе повышение квалификации учителей для работы по новому стандарту;

2.8.3. особое внимание уделить работе с талантливыми ребятами. В том числе дальнейшее развитие школьных олимпиад, тесное взаимодействие школ и учреждений дополнительного образования (домов и дворцов детского творчества, станций юных техников, клубов).

2.8.4. открыть при Сибирском федеральном университете очные и заочные (дистанционные) школы для одаренных детей края;

2.8.5. с целью развития учительского потенциала, разработать и внедрить новые модели переобучения и аттестации и повышения квалификации учителей, руководителей школ, в том числе по индивидуальным программам;

2.8.6. с целью обеспечения более широких возможностей выбора школы, а ученикам – доступ к урокам лучших преподавателей с использованием технологий дистанционного и дополнительного образования продолжить совершенствование инфраструктуры школьной сети;

2.8.7. с целью обеспечения качественных условий обучения, в том числе требований к безопасности, к санитарно-бытовым условиям, оснащенности учебным оборудованием, безбарьерной школьной среды для детей-инвалидов, разработать и принять региональную целевую программу «Современная школа»;

2.8.8. обеспечить современную и качественную подготовку кадров для системы дошкольных учреждений края и начальной школе по новому стандарту;

2.8.9. осуществить развитие системы летних, заочных и воскресных школ, системы дистанционного непрерывного образования при ведущих образовательных учреждениях края с финансированием этих программ за счет бюджета и грантовых программ.

2.9. Осуществить меры по улучшению работы органов здравоохранения и оказанию населению качественных медицинских услуг:

2.9.1. содействовать внедрению наукоемких технологий в сфере здравоохранения, в том числе телемедицины; дистанционных форм образования медицинских работников, в том числе и оказывающих медицинскую помощь находящимся в отдаленных и труднодоступных районах;

2.9.2. рассмотреть вопрос о создании единого медицинского информационного портала хозяйствующих субъектов медицинской деятельности (на основе разрабатываемого в КГМУ портала «Зеркало») с целью улучшения информированности населения и повышения степени открытости медицинских учреждений;

2.9.3. разработать систему мер поощрения коммерческих и иных предприятий и их руководителей, внедряющих дополнительные опции социального обеспечения своих работников, в частности добровольное медицинское страхование, привлечение лечебного учреждения для обслуживания работающего персонала по типу «цеховой медицины», активно внедряющих мероприятия по профилактике здорового образа жизни (производственная гимнастика, санитарная просветительская работа и т. д.);

2.9.4. разработать систему комплексной пропаганды, исходя из структуры общей смертности и инвалидизации здорового образа жизни по ключевым направлениям (профилактика сердечно-сосудистых заболеваний, травматизма, онкологических заболеваний и др.), путем привлечения СМИ, организации массовой санитарной просветительской работы, «школ здоровья» и т. д);

2.9.5. проводить постоянный мониторинг и совершенствование работы по льготному лекарственному обеспечению, оказанию медицинской помощи детям, пенсионерам, беременным женщинам и другим социально незащищенным категориям граждан;

2.9.6. организовать мониторинг «здоровье населения и состояние окружающей среды».

2.10. Совершенствовать существующие и выработать новые механизмы поддержки общественных и иных НКО в реализации ими социально значимых мероприятий, проектов и программ. Обеспечить реальную и системную поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций; осуществить меры по передаче некоммерческим организациям некоторых государственных функций в сфере культуры, здравоохранения, социальной политики;

2.11. Предоставить Гражданской ассамблее и другим некоммерческим организациям возможность: участия в работе комиссий по проведению конкурсов на оказание услуг по государственному заказу, а также по разработке тарифов в сфере ЖКХ и энерготарифов.

2.12. Осуществить принятие правовых основ деятельности общественных советов и развитие системы общественных советов при ведомствах края. Усилить представительство общественности в контрольно-надзорных органах, в том числе через создание при них общественных советов.

2.13. Осуществить комплекс мер по реабилитации и интеграции в обществе граждан с ограниченными возможностями. Обеспечить создание для них «безбарьерной среды».

2.14. Осуществить меры по активизации и расширению возможностей доступа граждан к органам государственной власти с использованием современных информационных технологий.

2.15. На главной странице официального сайта Красноярского края создать единый раздел «гражданское общество», а также самостоятельный раздел «модернизация в крае».

3. Законодательному Собранию Красноярского края

3.1. Осуществить развитие законодательства о взаимодействии власти и некоммерческих организаций и поддержке институтов гражданского общества.

3.2. Законодательно закрепить:

3.2.1. механизмы и процедуры осуществления общественного контроля;

3.2.2. право Гражданской ассамблеи и других некоммерческих организаций принимать участие в формировании проектов бюджетов всех уровней и учет мнения общественности.

3.3. Предоставить Гражданской ассамблее право законодательной инициативы, а также участия в выдвижении представителей общественности в состав краевой квалификационной коллегии судей Красноярского края.

3.4. При принятии нормативно – правовых актов, касающихся социальных, экологических вопросов и прав граждан, в обязательном порядке проводить общественные экспертизы, результаты которых должны учитываться при принятии таких документов.

4. Гражданской ассамблее Красноярского края, некоммерческим организациям

4.1. Создать в Гражданской ассамблее специальную межпалатную рабочую группу по вопросам участия общественности в модернизации края.

4.2. Сформулировать перечень актуальных проблем по развитию гражданского общества в крае.

4.3. Подготовить предложения по развитию законодательства о Гражданской ассамблее Красноярского края, местных общественных палат, усилению общественного контроля, взаимодействию НКО и органов государственной власти края, участию в формировании краевой квалифицированной коллегии судей.

4.4. Подготовить предложения по механизму участия Гражданской ассамблеи Красноярского края в реализации грантовой программы.

4.5. Осуществить расширение состава Гражданской ассамблеи через образование новых общественных палат.

4.6. Разработать критерии оценки деятельности некоммерческих организаций.

4.7. Подготовить предложения по повышению эффективности деятельности общественных советов при органах краевой государственной власти. Повышать ответственность членов Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, делегированных в их состав.

4.8. Осуществить меры по дальнейшему развитию местных общественных палат, оказанию им методической помощи.

4.9. Обеспечить поддержку самоорганизующимся общественным организациям и интернет-сообществам.

4.10. Развивать взаимодействие с интеллектуальными центрами края – университетами, исследовательскими и инновационными центрами.

4.11. Осуществлять общественную экспертизу проектов нормативно-правовых актов и программ по вопросам модернизации края.

4.12. Осуществлять мониторинг деятельности органов государственной власти края и органов местного самоуправления по социально-экономической модернизации края.

4.13. Ввести в практику ежегодное проведение в крае дня гражданского общества.

4.14. Стать центром сбора, обобщения и продвижения гражданских инициатив от организаций и жителей края и усилить функцию контроля за реализацией программы социально-экономической модернизации.

4.15. Развернуть среди граждан и общественных объединений образовательно – просветительскую работу по разъяснению целей, задач и содержания модернизации.

5. Органам местного самоуправления

5.1. Дополнить программу социально-экономического развития муниципальных территорий положениями о соблюдении экологических приоритетов.

5.2. Инициировать процессы консолидации общественности в городах и районах края, в том числе через создание местных общественных палат.

5.3. Поддерживать инициативу Гражданской ассамблеи по созданию местных общественных палат и осуществить практические меры по формированию институтов гражданского общества.

6.2. Решение Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края: «Государственно-общественное управление образованием – участие гражданского общества в формировании и реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» (от 20.04.2010 года).

Обсудив вопрос «Государственно-общественное управление образованием – участие гражданского общества в формировании и реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», заслушав опыт управления образованием Советского района г. Красноярска по привлечению общественности к оценке качества образования, по развитию государственно-общественного характера управления образованием, Совет Гражданской ассамблеи Красноярского края **РЕШИЛ:**

1. Министерству образования и науки Красноярского края, муниципальным органам управления образованием рекомендовать:

1.1. Во взаимодействии со службой по контролю в области образования Красноярского края и органами местного самоуправления разработать краевое Положение об общественном наблюдении в процедурах государственной

итоговой аттестации выпускников общеобразовательных учреждений, которое предусматривает активное участие Гражданской ассамблеи Красноярского края местных общественных палат, муниципальных советов по образованию, управляющих советов школ в процедурах формирования корпуса общественных наблюдателей края на выпускных экзаменах по технологии ЕГЭ в общеобразовательных учреждениях.

1.2. Организовать на выпускных экзаменах 100 %-ное обеспечение общественных наблюдателей «опросными листами общественного наблюдателя», апробированными в 2009 году в школах Советского района г. Красноярск, с направлением заполненных наблюдателями листов в Совет Гражданской ассамблеи в срок до 10 июля 2010 года.

1.3. Подготовить и представить для обсуждения общественности, в том числе в Совет Гражданской ассамблеи и впоследствии опубликовать в срок не позднее 15 августа 2010 года публичный доклад «О состоянии и направлениях развития системы образования в Красноярском крае».

1.4. Ежегодно проводить общекрайовой и местные мониторинги удовлетворенности родителей и школьников края качеством образования и информировать о качестве образования законодательную и исполнительную власть края, органы местного самоуправления и население края, отражая результаты мониторинга в специальном разделе ежегодного публичного доклада «О состоянии и направлениях развития системы образования в Красноярском крае» и ежегодных публичных докладов органов местного самоуправления «О состоянии и направлениях развития общего и дошкольного образования в муниципальном образовании». Ежегодные местные публичные доклады обсуждать в местных общественных палатах и общественных муниципальных советах по образованию.

1.5. Совместно с Красноярским краевым институтом повышения квалификации работников образования изучить, проанализировать и обобщить лучшие практики общественного участия в управлении, в оценке качества образования, публичной отчетности образовательных учреждений и муниципальных органов управления образованием в Российской Федерации и по результатам исследования издать сборник методических рекомендаций для бесплатной передачи его в общеобразовательные учреждения Красноярского края.

1.6. Разработать в 2010 году и реализовать систему мер по:

- развитию сети семейного консультирования и центров по работе с семьей в образовательных учреждениях;
- по сопровождению образования детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях, включая перечень реабилитационных мероприятий, специальных технических средств и услуг (компьютер со специальным программным обеспечением для слепых и слабо-

видящих пользователей и периферийным оборудованием (монитор, принтер, сканер, копир, источник бесперебойного питания), цифровой диктофон, смартфон со специальным программным обеспечением для слепых и слабовидящих и др.), предоставляемых инвалидам-учащимся;

– по обеспечению для детей с ограниченными возможностями доступности дистанционного, инклюзивного образования, по созданию условий для развития и проявления способностей, в том числе творческих, учащихся с ограниченными физическими возможностями, по поддержке талантливых и одарённых детей;

– по выявлению случаев жестокого обращения с ребенком посредством разработки алгоритма действий педагогов, органов государственно-общественного управления образованием и способов их взаимодействия с уполномоченным по правам ребенка в Красноярском крае.

1.7. Изыскать возможность публикации описания апробированных в образовании Советского района форм, методов и процедур развития государственно-общественного управления образованием, публичной отчетности и участия общественности в оценке качества образования с использованием сравнительной рейтинговой оценки образовательных учреждений.

1.8. Распространить информацию по школам о проведении Общественной палатой РФ в мае-июне 2010 года конкурса на лучший пример деятельности управляющих советов общеобразовательных учреждений и провести местные и краевой конкурс на лучшие показатели деятельности управляющего совета общеобразовательного учреждения.

2. Органам местного самоуправления

2.1. Ежегодно проводить местные мониторинги удовлетворенности родителей и школьников муниципального образования качеством образования и информировать о качестве образования органы местного самоуправления и население, отражая результаты мониторинга в специальном разделе ежегодных публичных докладов органов местного самоуправления «О состоянии и направлениях развития общего и дошкольного образования в муниципальном образовании». Ежегодные местные публичные доклады обсуждать в местных общественных палатах и общественных муниципальных советах по образованию.

3. Гражданской ассамблее Красноярского края

3.1. Обратиться к населению, общественным организациям и органам местного самоуправления края о поддержке формирования государственно – общественного управления, публичной отчетности и участия общественности в оценке качества в образовании края. Поручить Общественной палате образовательных и просветительских организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края подготовить такое обращение.

3.2. Рекомендовать местным общественным палатам Гражданской ассамблеи Красноярского края включить вопрос поддержки государственно-общественного управления образованием в перечень приоритетов деятельности местной общественной палаты и принять участие в мероприятиях по расширению общественного участия в управлении и в оценке качества образования, в организации публичной отчетности образовательных учреждений и органов управления образования.

3.3. Совместно с министерством образования и науки Красноярского края организовать в мае 2010 года предварительный инструктаж общественных наблюдателей о роли, функциях и процедурах общественного наблюдения.

6.3. Решение Совета Гражданской ассамблеи: «Об образовании и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Красноярского края» (от 26.08.2010 года).

Обсудив вопрос «Об образовании и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Красноярского края» Совет Гражданской ассамблеи Красноярского края **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Правительству Красноярского края:

1.1. До конца 2010 года с учетом предложений Совета Гражданской ассамблеи провести необходимую организационную работу по созданию общественных советов при органах исполнительной власти края.

1.2. Рассмотреть вопрос о введении в состав коллегий министерств края представителей общественности по согласованию с Гражданской ассамблеей.

1.3. Предусмотреть систему информационного сопровождения деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Красноярского края.

2. Гражданской ассамблее Красноярского края:

2.1. Совету Гражданской ассамблеи в срок до 1 октября 2010 года проанализировать опыт работы представителей Гражданской ассамблеи в общественных советах и коллегиях при органах исполнительной власти края.

2.2. Создать рабочую группу для координации работы по формированию общественных советов при органах исполнительной власти края.

2.3. Поручить рабочей группе:

2.3.1. В срок до 20 сентября 2010 года подготовить перечень, созданных при органах исполнительной власти Красноярского края, координационных и совещательных органов.

2.3.2. В срок до 1 октября 2010 года принять участие, совместно с Правительством края, в определении перечня органов исполнительной власти края, при которых, в первую очередь, целесообразно создать общественные совет;

2.3.2. В срок до 1 ноября 2010 года:

2.3.2.1. Сформировать по согласованию с общественными палатами список представителей Гражданской ассамблеи края для включения в состав общественных советов при органах исполнительной власти Красноярского края и коллегий министерств края;

2.3.2.2. В IV квартале подготовить перечень общественно значимых проблем, имеющих общекраевое значение, для рассмотрения их на заседаниях общественных советов при органах исполнительной власти края.

2.3.3. Подготовить предложения по дальнейшему развитию правовых основ деятельности общественных советов.

2.3.4. Осуществлять систематический мониторинг участия общественности и общественных советов в работе органов исполнительной власти края.

2.4. Совету Гражданской ассамблеи рассмотреть на заседании в III квартале 2011 года вопрос «О практике работы общественных советов при органах исполнительной власти».

6.4. Решение Совета Гражданской ассамблеи: «О роли СМИ в формировании и развитии гражданского общества в Красноярском крае» (от 27.10.2010 года).

Обсудив вопрос «О роли СМИ в формировании и развитии гражданского общества в Красноярском крае», Совет Гражданской ассамблеи Красноярского края **РЕШИЛ:**

Рекомендовать:

1. Законодательному Собранию Красноярского края и Правительству Красноярского края:

1. Продолжить практику субсидирования социально значимых телерадиодийных и печатных проектов из краевого бюджета. Рекомендовать депутатам Законодательного Собрания Красноярского края как минимум не сокращать сумму субсидий на 2011 год по сравнению с 2010 годом;

2. Поддержать КГТК «Енисей-Регион» на заседании Федеральной конкурсной комиссии (ФКК) в конкурсе за право получить цифровую вещательную лицензию в Первом федеральном мультиплексе.

2. Управлению информационной политики Губернатора Красноярского края, Управлению общественных связей Губернатора Красноярского края:

1. Изыскать возможности для более широкого освещения и популяризации в СМИ реальной деятельности институтов гражданского общества с целью формирования о них позитивного общественного мнения и вовлечения в общественные процессы новых участников;

2. Продолжить практику привлечения экспертов Гражданской ассамблеи

для участия в конкурсных комиссиях по оценке творческой составляющей контента;

3. При реализации Государственной грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития» расширить форматы привлечения к сотрудничеству средств массовой информации, возобновить ежегодный конкурс между СМИ по информационному сопровождению реализации грантовых программ.

3. Гражданской ассамблее Красноярского края:

1. Поддержать инициативу комитета по образованию, науке и культуре Законодательного Собрания Красноярского края, Губернатора Красноярского края и ассоциации телеведущих «ЕНИСЕЙ ТВ» в отношении муниципальных телекомпаний, которые безусловно должны продолжить свое существование при переходе на цифровое телевидение. В связи с этим направить Обращение Совета Гражданской ассамблеи в Общественную палату Российской Федерации по принципам перехода с аналогового на цифровое телевидение;

2. Целенаправленно использовать информационные и коммуникационные технологии, особенно в городах и районах края, для системной организации диалога власти и общественного сектора, власти и граждан, удовлетворения информационных потребностей населения;

3. Ежегодно проводить среди СМИ творческий конкурс «Общественное признание» на лучшее освещение проблем гражданского общества.

4. Средствам массовой информации Красноярского края:

1. Создать регулярные рубрики, освещающие работу общественных формирований;

2. Привлекать экспертное сообщество Гражданской ассамблеи Красноярского края для независимой профессиональной оценки содержания общественных программ;

3. Наполнять передачи духовно-нравственным содержанием, отвечающим российским культурно-историческим традициям;

4. Организовать систематическое проведение круглых столов в редакциях местных и краевых печатных СМИ, в студиях радио и телевидения с участием членов Общественных палат Гражданской ассамблеи Красноярского края;

5. Участвовать в подготовке ежегодного доклада о состоянии гражданского общества в Красноярском крае, а также в его информационном продвижении для населения края.

6.5. Решение общественных слушаний: «О роли общественности в модернизации здравоохранения в Красноярском крае»

29 сентября 2010 года г. Красноярск

Участники общественных слушаний на тему: «Участие общественности в модернизации регионального здравоохранения» отмечают, что решение этого вопроса общественность рассматривает с точки зрения качества и доступ-

ности медицинских услуг конкретному пациенту. Для обширной территории Красноярского края актуальным является оказание медицинской помощи населению сельской местности, в труднодоступных, удаленных районах. Важным является переоснащение ФАПов, улучшение материально-технической базы районных больниц, а также оснащение краевых учреждений здравоохранения и межрайонных центров, оказывающих специализированную медицинскую помощь, развитие санавиации, телемедицинских технологий, привлечение специалистов других регионов для работы вахтовым методом или методом медицинских бригад, создание конкуренции за счет открытия доступа к системе ОМС медицинским организациям всех форм собственности, находящихся на данной территории.

Для граждан необходима возможность выбора врача, в том числе врача общей практики (семейного врача), а также выбор медицинского учреждения для лечения. Принцип приоритета профилактических мероприятий в сфере охраны здоровья граждан и при оказании медицинской помощи характеризует переход от системы здравоохранения, направленной преимущественно на лечение заболеваний, к системе охраны здоровья, основанной на приоритете здорового образа жизни, повышении функциональных возможностей организма и профилактике заболеваний. Успешное внедрение здорового образа жизни, основными элементами которого являются плодотворный труд, рациональный режим труда и отдыха, искоренение вредных привычек, оптимальный двигательный режим, личная и общественная гигиена, закаливание, рациональное питание, благоприятная окружающая среда – возможно только в тесном взаимодействии органов власти, здравоохранения, образования, бизнеса, общественности, семьи и средств массовой информации. Важным является участие общественности в экспертизе программ, направленных на модернизацию здравоохранения, осуществление в рамках общественных советов контроля за деятельностью медицинских учреждений и оказания медицинской помощи населению.

В целях повышения уровня участия общественности в модернизации здравоохранения комиссия Общественной палаты Российской Федерации **ПРЕДЛАГАЕТ:**

Общественной палате Российской Федерации:

1. Внести предложение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ согласно приложения № 1 к проекту Резолюции заседания комиссии.

Управлению Росздравнадзора по Красноярскому краю:

2. Привести персональный состав Общественного совета в соответствие с принципами формирования общественных советов, включив в него представителей Гражданской ассамблеи, профессиональных медицинских ор-

ганизаций, бизнес-сообщества, ассоциаций пациентов, средних медицинских работников, фармацевтов.

Законодательному собранию Красноярского края:

3. Рассмотреть вопрос о бюджетном субсидировании зарегистрированных в установленном порядке региональных профессиональных медицинских ассоциаций и саморегулируемых организаций с целью улучшения качества и повышения доступности медицинской помощи населению Красноярского края и более активного участия медицинского сообщества в модернизации регионального здравоохранения.

4. Рассмотреть вопрос о внедрении в Красноярском крае в порядке пилотного проекта процедуру согласования региональных нормативных актов, принимаемых органами исполнительной власти края в социальной сфере и здравоохранении, затрагивающими интересы широкой медицинской общественности и бизнеса с представителями региональных и федеральных предпринимательских сообществ и профессиональных медицинских объединений.

Ускорить рассмотрение и принятие комплексной нормативно-правовой базы, направленной на формирование у населения здорового образа жизни, в том числе:

- концепции «О снижении масштабов злоупотребления алкоголем и профилактики алкоголизма среди населения края»;
- предпринять меры по льготному налогообложению или по льготному предоставлению помещений, льготной аренды, заключения долгосрочных договоров с муниципальными образованиями для учреждений, предприятий, организаций различных форм собственности, занимающихся формированием здорового образа жизни у населения края;
- разработать и принять закон Красноярского края о субсидировании некоммерческих общественных организаций, ведущих активную работу в сфере социальных услуг и пропагандирующих здоровый образ жизни;
- содействовать проведению международных и всероссийских конференций по вопросам сохранения здоровья населения (особенно учащейся молодежи)

Правительству Красноярского края:

5. Создать межведомственный Совет по формированию здорового образа жизни и развитию санитарного просвещения, включить в его состав представителей профессиональных медицинских организаций.

6. Разработать и принять долгосрочную целевую программу «Формирование здорового образа жизни у населения Красноярского края».

7. Выйти с предложениями в федеральные органы власти о принятии мер

в сфере проведения налоговой политики, обеспечивающих снижение налогового бремени на предприятия, внедряющие здоровый образ жизни среди работающих и членов их семей.

8. Рекомендовать краевым, городским и районным СМИ усилить оздоровительный контент телерадиовещательных программ и печатных изданий, установив рекомендуемый минимум эфирного времени и печатных листов, выделяемых на цели улучшения общественного здоровья.

9. Активизировать работу по совершенствованию системы мониторинга физического здоровья детей, подростков и молодежи.

10. Уделить особое внимание содержанию телепрограмм для детей и молодежи с учетом воздействий негативной информации на психическое здоровье населения, демографические процессы, развитие культуры, экономики, физической культуры и спорта.

Министерству здравоохранения Красноярского края:

11. Разработать прозрачный и общедоступный регламент вхождения в систему ОМС, распределения объемов и видов, оказываемых в рамках ОМС медицинских услуг, медицинскими организациями различных форм собственности, в том числе ведомственными и частнопрактикующими врачами без образования юридического лица. Определить срок разработки регламента до 01.03.2011 г.

12. Создать условия на улучшение возможностей для восстановительного лечения пациентам, перенесшим, инвалидизирующие и сокращающие продолжительность жизни заболевания.

13. Создать необходимые условия для широкого участия общественных организаций в разработке, обсуждении и реализации крупных долговременных проектов по укреплению здоровья населения края и улучшению качества жизни пациентов, в том числе:

- профилактике алкоголизма среди населения Красноярского края;
- системы мер просветительского, информационного и пропагандистского характера;
- разработке долгосрочных программ по формированию здорового образа жизни населения края;
- в разработке и экспертизе целевых программ в области здравоохранения.

Органам местного самоуправления:

14. Обеспечить информированность населения муниципальных образований, через средства массовой информации о ходе модернизации здравоохранения в крае, о результатах последовательной реализации мероприятий консолидирующих усилия общества в материально-технической, кадровой,

финансовой базе в целях повышения уровня здоровья населения, в первую очередь, среди детей и молодежи.

15. Обеспечить активное участие местных общественных палат в формировании программ и пропаганде здорового образа жизни на территории муниципального образования.

16. Обеспечить организованную систематическую доставку медикаментов в удаленные населенные пункты через открытие аптечных киосков или выделение автотранспорта для инвалидов и пенсионеров.

Гражданской ассамблее Красноярского края

17. Содействовать консолидации общественности в городах и районах края, сформировать Общественный совет из представителей Гражданской Ассамблеи, профессиональных медицинских сообществ, бизнеса, общественных организаций пациентов, врачей частной практики, средних медицинских работников, фармацевтов для широкого участия общественных организаций в разработке, обсуждении и реализации крупных долговременных проектов по укреплению здоровья населения края.

18. Скоординировать деятельность профессиональных медицинских сообществ, усилить деятельность Гражданской ассамблеи по обсуждаемому направлению за счет создания профессиональных общественных объединений в крае и организации их деятельности в рамках Совета и Палаты демографического и социального развития.

Совету ректоров высших учебных заведений

19. Решить вопрос о целевой подготовке в СФУ магистров биологического направления для последующего направления их в лечебно-профилактических учреждениях в качестве специалистов с высшим немедицинским образованием (на должность биологов клинко-диагностических лабораторий).

20. Обеспечить доступность переподготовки и усовершенствования медицинских кадров высшего и среднего звена на базе центральных институтов и ведущих клинических учреждений страны. Всемерно развивать возможности использования дистанционных образовательных программ, в том числе реализуемых через сеть интернет ведущими международными центрами медицинского последипломного образования, обеспечить признание международных сертификатов и их зачета при проведении квалификационной аттестации специалистов.

Приложение № 1

Государственной Думе Российской Федерации:

1. Проработать вопрос об устранении несоответствий между ФЗ РФ от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и ФЗ РФ от 01.01.2007 № 315 «О саморегулируемых организациях» в части объединения в СРО государственных (муниципальных) учреждений.

2. Внести изменения в статью 71. «Профессиональные медицинские и фармацевтические общественные объединения» Проекта ФЗ РФ «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ». А именно: после слов «Профессиональные медицинские и фармацевтические общественные объединения аккредитованные», слова «уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» заменить на слова «Общественной палатой Российской Федерации по охране здоровья, экологии, развитию физической культуры и спорта»;

либо удалить полностью слова «аккредитованные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Внести в данную статью дополнительный абзац, имеющийся в соответствующей статье 62 действующих Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. N 5487-I, а именно:

«Профессиональные медицинские и фармацевтические ассоциации субъектов Российской Федерации могут проводить проверочные испытания медицинских и фармацевтических работников по теории и практике избранной специальности, вопросам законодательства в области охраны здоровья граждан и выдавать им соответствующий сертификат специалиста, а также вносить предложения о присвоении им квалификационных категорий. Профессиональные медицинские, фармацевтические ассоциации и другие общественные объединения осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации».

3. Внести поправки в пункт 3 статьи 5 Закона № 385392-5 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» – исключить слово «страховщик». Функции страховщика не входят в компетенцию Федерального фонда обязательного медицинского страхования, определенную в статье 29 проекта. Соответственно страховщиками согласно Закону Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» должны являться страховые медицинские организации. Признание Федерального фонда обязательного медицинского страхования единственным страховщиком противоречит действующему законодательству в области страхового дела.

4. Предусмотреть такие же меры ответственности, установленные в

КоАП РФ к отношениям в сфере обязательного медицинского страхования, как и в государственном социальном страховании (часть 1 статьи 14 Закона № 385392-5 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

5. Определить, что установленный федеральным законом размер тарифа страхового взноса является примерным и может быть скорректирован органами государственной власти субъекта Российской Федерации при необходимости обеспечения полного объема медицинской помощи, предоставляемой по программе государственных гарантий.

6. Изменить часть 2 статьи 19 закона № 385392-5 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»: размер годовой суммы страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленный в законе о бюджете субъекта Российской Федерации и уплачиваемой уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 июля года, предшествующего очередному, в субъекте Российской Федерации и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предусмотренного в субъекте Российской Федерации и установленного в соответствии с частью 1 настоящей статьи».

7. Сохранить существующий порядок утверждения территориальной программы государственных гарантий, а именно высшим органом исполнительной власти, поскольку утверждение программы через законодательный орган приведет к существенному увеличению временных затрат на принятие программы и ее последующую корректировку, в статье 32 в пункте 1 слово «законодательным» заменить словом «исполнительным», пункт 4 исключить.

8. Определить реализацию полномочий в случае отсутствия необходимых дополнительных денежных средств в бюджете субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение региональных программ модернизации здравоохранения (статья 46).

9. Продлить переходный период с 2011-2013 годов до 2011-2015 годов в течение которых размеры страховых взносов на обязательное медицинское страхование должны увеличиться на 75% по отношению к 2010 году. Учитывая финансовые возможности бюджета края, установить поступательное увеличение размера страховых взносов в 2011 году не менее фактического размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году;

в 2012 году – увеличение на 10% (по отношению к размеру страховых взносов в 2010 году);

в 2013 году – увеличение на 20% (по отношению к размеру страховых взносов в 2010 году);

в 2014 году – увеличение на 50% (по отношению к размеру страховых взносов в 2010 году);

в 2015 году – увеличение на 75% (по отношению к размеру страховых взносов в 2010 году).

Пункт 7 статьи 47 изложить в следующей редакции:

«7. В период 2011-2015 годов размер страховых взносов субъектов Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения определяется в следующем порядке:

в 2011 году размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть менее фактического размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году;

в 2012 году размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть менее фактического размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году и 10 процентов разницы между размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанным в соответствии с пунктом 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, и фактическим размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году;

1) в 2013 году размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть менее фактического размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году и 20 процентов разницы между размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанным в соответствии с пунктом 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, и фактическим размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году;

2) в 2014 году размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть менее фактического размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году с учетом передаваемых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на содержание медицинских организаций в соответствии с частью 5 статьи 31 настоящего Федерального закона и 50 процентов разницы между размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанным в соответствии с пунктом 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, и фактическим

размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году.

3) в 2015 году размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения не может быть менее фактического размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году с учетом передаваемых расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на содержание медицинских организаций в соответствии с частью 5 статьи 31 настоящего Федерального закона и 75 процентов разницы между размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанным в соответствии с пунктом 2 статьи 19 настоящего Федерального закона, и фактическим размером страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2010 году».

Правительству Российской Федерации:

10. Рассмотреть вопрос об учреждении уполномоченного федерального органа исполнительной власти, ответственного за ведение государственного реестра саморегулируемых профессиональных организаций в здравоохранении.

6.6. Решение общественных слушаний «Об участии общественности в борьбе против употребления табака, алкоголя, наркотических средств, профилактике СПИДа»

22 ноября 2010 год г. Красноярск

Участники общественных слушаний, организованных Общественной палатой «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» Гражданской ассамблеи Красноярского края, рассмотрев вопрос о распространении табакокурения, алкоголизма, наркомании, профилактике СПИДа в крае, отмечают, что пристрастие к вредным привычкам у значительной части населения наносит большой экономический ущерб, является существенной угрозой для здоровья всех возрастных категорий, ложится тяжелым бременем на общество, государственные и муниципальные органы власти.

Тревожным фактором является втягивание в этот пагубный процесс значительной части молодежи и женщин.

Среди взрослых в крае курит около 70% мужчин и 30% женщин. Пик приобщения к курению приходится на 10 лет у мальчиков и 12 лет у девочек. Ежегодно от болезней, вызванных курением табака, в крае умирает около 3000 человек.

Огромный экономический и социальный ущерб приносит алкоголизация населения, особенно молодежи. Около 80% юношей и девушек в возрасте

12-24 лет употребляют алкоголь, а в сельской местности – свыше 90 %. Регулярное потребление пива начинается в 12 лет, вина в 15 лет, водки в 16 лет.

Отмечается рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Высоки показатели первичной заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних.

Растет число официально зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекций. С момента начала регистрации этой чумы в крае уже умерло свыше 800 человек.

В крае отсутствуют реабилитационные центры для лиц, прошедших лечение от наркотической зависимости. Не развита сеть центров социальной адаптации лиц, освободившихся из мест заключения. Затягивается рассмотрение и принятие первой в крае программы по здоровому образу жизни.

Значительное число телевизионных программ насыщены информацией, отрицательно влияющей на психическое и нравственное здоровье людей.

Огромный вред здоровью молодежи наносит неконтролируемое использование интернета. По этим причинам и ряду других факторов резко увеличилось число психических расстройств, приводящих к суицидальным последствиям, росту жестоких правонарушений. Эту ситуацию усугубляет экономический кризис и его последствия.

Органы власти, бизнес-сообщество, общественные организации часто недооценивают пагубное влияние вредных привычек на демографические процессы, развитие культуры, экономики, физической культуры, спорта, внедрение различных форм здорового образа жизни.

В целях укрепления здоровья населения края, продления активного жизненного периода, последовательной борьбы с вредными привычками, заболеваемостью и преждевременной смертностью, вызванных их последствиями, участники общественных слушаний рекомендуют:

Законодательному Собранию Красноярского края:

В соответствии с приоритетными направлениями государственной политики по проблемам табакокурения, употребления алкоголя, наркотических средств, профилактике СПИДа ускорить рассмотрение и принятие законодательных актов Красноярского края, обеспечивающих комплексность принимаемых мер и эффективность их реализации, в том числе:

- законопроект «Об определении Красноярского края территорией, на которой осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;
- законопроект «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Красноярского края»;

Принять меры по созданию необходимых условий для деятельности общественных организаций в части предоставления помещений, льготной аренды, финансовой поддержки некоммерческих общественных объединений, ведущих активную работу по борьбе с вредными привычками, пропагандирующих здоровый образ жизни.

Правительству Красноярского края:

Разработать и принять:

- концепцию по противодействию потребления табака в Красноярском крае;
- концепцию по снижению масштабов алкоголизма в Красноярском крае;
- долговременную целевую программу «О снижении рисков для здоровья населения и формированию здорового образа жизни у жителей Красноярского края», предусмотрев в ее составе создание ресурсного центра по подготовке специалистов и общественников-волонтеров по вопросам продвижения общественных проектов, предполагающих многовекторную борьбу с вредными привычками, профилактику СПИДа, разработку проектов стратегий, концепций, целевых программ по этим проблемам;
- продолжать реализацию краевых целевых программ «Комплексные меры по преодолению распространения наркомании, пьянства и алкоголизма в Красноярском крае», «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями»;
- включить представителей Гражданской ассамблеи Красноярского края в состав межведомственной рабочей группы по совершенствованию законодательных актов края по проблемам табакокурения, употребления алкоголя, наркотических средств и других вредных привычек;
- установить режим продажи алкогольных напитков (в том числе пива, слабоалкогольных коктейлей) с 11.00 до 19.00 часов;
- рассмотреть вопрос о мерах контроля над деятельностью негосударственных, в том числе конфессиональных, реабилитационных организаций;
- провести необходимую работу по организации строительства в крае реабилитационного центра для лиц, прошедших лечение от наркотической зависимости, а также здания для развития краевого центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, предусмотрев размещение в нем филиалов центра для женщин и несовершеннолетних;
- решить вопрос о порядке регистрации по месту жительства лиц, проходящих социальную адаптацию в краевом центре социальной адаптации и его филиалах;
- выделить средства агентству труда и занятости населения администра-

ции Красноярского края для бесплатного обучения востребованным профессиям лиц, освобожденных из мест лишения свободы и не имеющих профессиональных навыков в возрасте до 30 лет;

- принять действенные меры, обеспечивающие трудоустройство лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Установить возможные налоговые льготы для предприятий, учреждений предоставляющих рабочие места для этой категории населения края;

- определить в качестве приоритетных задач Молодежного экспертного Совета (Молодежное правительство Красноярского края) разработку и осуществление крупных социально-значимых проектов, а также вопросы борьбы с вредными привычками среди определенной части молодежи;

- рекомендовать краевым, городским и районным СМИ вести целенаправленную работу по пропаганде здорового образа жизни, освещению мероприятий долговременных целевых программ по борьбе с вредными привычками, созданию и прокату видео- и аудио-роликов, отражающих позитивные примеры и реальные риски для здоровья от последствий употребления табака, алкоголя, наркотических средств и ВИЧ-инфекций. Исключить размещение некорректной рекламы и информационных материалов, в которых усматривается пропаганда употребления табака, алкоголя, наркотиков и других вредных привычек.

Совету по краевым социальным грантам:

- включить проблематику борьбы против употребления табака, алкоголя, наркотических средств, профилактику СПИДа в качестве отдельной номинации в условия проведения конкурса социальных проектов Красноярского края в рамках грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития»;

- рассмотреть вопрос об объявлении конкурса PR-проектов и конкурса для общественных организаций по проведению профилактических мероприятий по пропаганде здорового образа жизни и профилактике социально-значимых заболеваний.

Министерствам здравоохранения края, образования и науки, спорта, туризма и молодежной политики, социальной политики, культуры во взаимодействии с другими министерствами и ведомствами, органами власти муниципальных образований:

- поддержать многочисленные предложения общественных организаций о мерах по ограничению продажи, повышению цен и акцизов на табачную и алкогольную продукцию и введению полного запрета на курение табака в общественных местах, а также положений «Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010-2015 годы»,

утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 23 сентября 2010 года № 1563-р и «Концепции государственной политики по снижению масштабов алкоголизма в Российской Федерации»;

- разработать внутриотраслевые и межотраслевые концепции и программы превентивного образования по вопросам формирования здорового образа жизни и борьбе с социально-негативными явлениями;

- провести комплекс информационно-пропагандистских мер, предусматривающих создание социальных видео- и аудиороликов, их прокат на теле- и радиостанциях края, а также в местах массового пребывания людей;

- предусмотреть открытие антикризисного суицидологического центра с отделением пограничной патологии, внедрение в диспансерную психиатрическую службу современных форм помощи, ориентированных на интеграцию больных в общество, а также максимальное использование эффективных технологий профилактики и лечения в учреждениях различных ведомств;

- оказывать всемерное содействие общественным организациям в развитии волонтерского движения, внедрении общественных проектов по профилактике зависимых форм поведения, ВИЧ/СПИДа, пропаганде различных форм здорового образа жизни;

- поддержать предложение участников краевого форума (9.10.2010г.) «Охрана здоровья – как государственный приоритет» о разработке комплексных межведомственных программ охраны психологического здоровья человека, проведении в г. Красноярске пилотного проекта «Клиника, дружественная к молодежи» для адекватной медико-психологической помощи подросткам и молодежи на основе имеющихся рекомендаций МЗСР России, ЮНИСЕФ в целях последующего создания сети таких клиник в муниципальных образованиях края;

- включить в основные и дополнительные образовательные программы образовательных учреждений и учреждений профессионального образования модуль по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, начиная с младшего школьного возраста;

- поддерживать разработку и реализацию крупных проектов с участием молодежи, таких как молодежный лагерь «ТИМ «Бирюса», массовых мероприятий, связанных в пропагандой здорового образа жизни.

Совету муниципальных образований Красноярского края:

- взять под постоянный контроль процесс реализации краевых целевых программ: «Комплексные меры по преодолению распространения наркомании, пьянства и алкоголизма»; «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями», процесс разработки и реализации муниципальных программ поддержки и сопровождения детей, одаренных в области спорта,

искусства, интеллектуальной сфере, а также соглашений между министерствами и ведомствами Красноярского края и муниципальными образованиями, местных мероприятий по данной проблематике.

Органам власти муниципальных образований:

- поддерживать инициативные группы по формированию местных общественных палат, объединяющих наиболее активную часть некоммерческого сектора по разрешению разнообразных проблем, возникающих в муниципальных образованиях;

- усилить роль общественных Советов, влияющих на борьбу с вредными привычками, координирующих спортивно-массовую и оздоровительную работу;

- особое внимание уделить подготовке и поддержке кадров молодых специалистов здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, а также созданию для них достойных условий проживания и оплаты труда;

- предусмотреть поэтапное увеличение финансирования на организацию физкультурно-массовой, оздоровительной работы и пропаганду здорового образа жизни;

- регулярно использовать возможности средств массовой информации, общественных организаций в освещении практического опыта борьбы с вредными привычками и пропаганды здорового образа жизни;

- рассмотреть вопрос о возможности увеличения количества ставок инструкторов по спорту в трудовых коллективах, по месту жительства, а также открытия муниципальных детско-юношеских спортивных школ в муниципальных образованиях, не имеющих учреждений дошкольного образования физкультурно-спортивной направленности, и муниципальных молодежных центров;

- всемерно поддерживать и развивать молодежное добровольческое движение.

Совету ректоров вузов края:

- поддержать инициативу Ученого совета СФУ об объявлении территорий вузов и студенческих городков зоной, свободной от вредных привычек;

- обратиться в Правительство Красноярского края с предложением о полном запрете продажи алкогольной и табачной продукции вблизи высших учебных заведений и студенческих общежитий;

- предусмотреть систему именных грантов, грантов поддержки научных школ, именных стипендий по приоритетным направлениям развития физической культуры и спорта, по вопросам сохранения здоровья различных социально-демографических групп населения;

– расширить рамки межвузовского соглашения в сфере профилактики зависимых форм поведения, а также межвузовского проекта «вуз без табачного дыма».

Гражданской ассамблее Красноярского края:

– продолжить практику использования накопленного общественного опыта по взаимодействию с органами власти, бизнес-сообществом, профсоюзами, средствами массовой информации в вопросах борьбы с вредными привычками, укрепления здоровья и распространения идеалов здорового образа жизни среди населения края;

– оказывать всемерную помощь местным общественным палатам в их деятельности, а также инициативным группам по дальнейшему созданию палат в муниципальных образованиях края;

– совместно с профильными министерствами и ведомствами, их общественными советами принимать активное участие в разработке и общественной экспертизе проектов, целевых программ, других мероприятий, предусматривающих борьбу с вредными привычками, внедрение здоровьесберегающих технологий, различных форм здорового образа жизни;

– ориентировать общественные организации, входящие в Общественные палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края, проводить целенаправленную работу по борьбе с вредными привычками, по формированию здорового образа жизни у населения края;

– внести предложение в Правительство Красноярского края об изменениях в краевой целевой межведомственной программе «Меры по предупреждению распространения пьянства, алкоголизма и наркомании в Красноярском крае на 2010-2012гг. в части увеличения финансовых затрат на расширение информационно-профилактической составляющей программы (создание краевой телевизионной программы, создание видео- и аудио-роликов социальной рекламы, издания буклетов для целевых групп по данной проблематике).

Религиозным конфессиям Красноярского края:

– рекомендовать религиозным конфессиям, действующим на территории края, продолжить работу по оказанию помощи в реабилитации лиц, страдающих от последствий употребления табака, наркотических средств, активнее включаться в деятельность по охране народного нравственного и физического здоровья.

Контроль за реализацией положений Резолюции возложить на Общественную палату «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм» Гражданской ассамблеи Красноярского края.

6.7. Решение круглого стола по теме: «О противодействии фальсификации истории Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.»

31 марта 2010 года г. Красноярск

Участники общественных слушаний отмечают значимость и актуальность данной темы в год 65-летия Великой Победы.

Вместе с тем необходимо признать тот факт, что в силу определенных обстоятельств тему Великой Победы, историю Великой Отечественной войны 1941-1945 годов стали использовать в целях идеологической борьбы, зачастую извращая и оскверняя неоспоримые достижения советского народа в величайшей битве за свободу.

Чем дальше мы уходим от мая 1945 года, чем меньше становится непосредственных участников Великой Отечественной войны, тем идеологические нападки на подвиг советского народа становятся всё более наглыми и циничными. Мы видим, как в некоторых прежних республиках Советского Союза уничтожаются памятники советскому солдату-освободителю, пособники фашистов уравниваются с солдатами Красной Армии. В странах Европы потомки тех, кто в 1941 г. участвовал во Второй мировой войне в составе коалиции фашистских государств пытаются обвинить Советский Союз в агрессии, уравнивать Сталина с Гитлером, красноармейца с фашистским захватчиком и палачом.

Решающая роль Союза ССР проявилась не только в боях на фронтах против фашизма, но и во всех сферах борьбы прогрессивного человечества против фашистских варваров в тот период: в создании судьбоносной для человечества антигитлеровской коалиции, в антифашистской политике большинства государств мира, во влиянии на активизацию антифашистского движения Сопrotивления и, наконец, – в демократическом устройстве послевоенного мира. Даже в открытии второго фронта и в том, как были спасены войска союзников во время контрудара немецко-фашистских войск в Арденнах (декабрь 1944 – январь 1945) наглядно видна решающая роль Советского Союза в войне.

В связи с развернувшейся кампанией пересмотра исторических заслуг подвига советского народа Президент Российской Федерации Д. А. Медведев заявил: «Мы должны быть солидарны и всем миром защищать честь и достоинство борцов с фашизмом, не допускать попыток искажения истории, реабилитации нацистов и их приспешников».

В Красноярском крае органами государственной власти, местного самоуправления во взаимодействии с политическими партиями, общественными

и ветеранскими организациями проводится работа по защите и сохранению исторической правды о Великой Отечественной войне.

Важнейшее значение в деле сохранения исторической памяти и патриотического воспитания молодёжи и всех граждан имеют издания: Книга памяти погибших защитников Отечества «Никто не забыт», монументальная книга о жителях Красноярского края – участниках Великой Отечественной войны «Красноярск – Берлин 1941-1945 гг.», а также деятельность молодёжных поисковых отрядов, проведение смотров-конкурсов музеев боевой и трудовой славы и т. п.

В то же время нельзя не учитывать, что в некоторых публикациях зарубежной, общероссийской и местной печати, на радио и телевидении допускаются грубые искажения исторической правды, очернительство недавнего прошлого, в том числе и событий Великой Отечественной войны.

Участники круглого стола **рекомендуют:**

1. Основными направлениями в сфере отстаивания исторической правды о Великой Отечественной войне считать:

- дальнейшее углублённое научное изучение проблем истории Великой Отечественной войны на основе привлечения широкого круга архивных документов;
- военно-патриотическое воспитание молодёжи и всех граждан с учётом опыта, накопленного на федеральном и региональном уровне;
- правдивое и объективное освещение исторических событий и личностей в средствах массовой информации;
- повышение уровня заботы о победителях, как основе веры наших граждан и особенно молодёжи в своё государство, в справедливость его социальной политики;
- преодоление раскола в обществе. Мы, россияне – единый народ с общей историей и жизненным укладом. Безнравственно спекулировать на высоком чувстве патриотизма, присваивать и приписывать его кем-либо в своих целях.

2. Органам государственной власти Красноярского края

- разработать краевую программу «Патриотическое воспитание граждан Красноярского края» для осуществления комплексного ведения военно-патриотической работы;
- максимально использовать средства массовой информации, культурно-просветительные и другие учреждения для сохранения и отстаивания исторической правды о Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.;
- в целях повышения престижа воинской службы наряду с другими мерами продолжить работу по увековечиванию памяти защитников Отечества,

принять дополнительные меры по социальной поддержке фронтовиков и тружеников тыла;

- увеличить финансирование научно-исследовательских коллективов для работы исследователей истории Великой Отечественной войны, содействовать публикации их научных трудов, получению доступа к архивным документам региональных ведомственных фондов.

3. Органам местного самоуправления

- проводить работу по противодействию искажениям и фальсификациям исторической правды о Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.;

- распространять опыт работы общественности в деле военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации правдивого освещения истории Великой Отечественной войны;

- содействовать консолидации общества в городах и районах Красноярского края на основе исторической правды о Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. за счет укрепления взаимодействия власти и общественных в том числе ветеранских организаций.

4. Совету Гражданской ассамблеи Красноярского края совместно с Краевым советом ветеранов войны, труда, Вооружённых сил и правоохранительных органов

- оказывать организационную и методическую помощь общественным объединениям при проведении военно-патриотических мероприятий;

- наращивать усилия по совместной работе с органами местного самоуправления в решении социальных и других проблем ветеранов войны, военной службы, их семей, улучшению условий их жизни, удовлетворению неотложных нужд и запросов, что является одним из определяющих направлений повышения действенности патриотического воспитания граждан;

- всемерно поддерживать стремление ветеранов войны по передаче молодёжи лучших патриотических традиций старшего поколения. Рекомендовать фронтовикам и труженикам тыла рассказывать о нашей Победе, которую каждый из них выстрадал. Всеми доступными средствами не давать глумиться над нашими святынями;

- поддерживать инициативы, раскрывающие в обществе подоплёку искажений и фальсификаций о Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.;

- продолжить работу по возрождению музеев боевой и трудовой славы, выпуску патриотической литературы;

- оказывать всестороннюю помощь военно-патриотическим молодёжным движениям в школах, других учебных заведениях, мемориально-поисковым экспедициям молодёжи.

- ежегодно проводить аналогичный «круглый стол».

**СПИСОК
ЧЛЕНОВ СОВЕТА ГРАЖДАНСКОЙ АССАМБЛЕИ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОЗЫВА**

№	Ф. И. О.	Должность, организация, кем выдвинут в состав Совета
1.	о. Иоанн Боев	Протоиерей, первый помощник секретаря Епархиального управления Красноярской епархии РПЦ (по представлению Губернатора края)
2.	Вагнер Беньямин	Главный раввин г. Красноярск и Красноярского края (по представлению Губернатора края)
3.	Александрович Наталья Юрьевна	Заведующая отделом «Дом – музей им. П. А. Красикова (избрана от Общественной палаты национальностей)
4.	Васильев Валерий Иванович	Председатель Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края (по представлению Губернатора края)
5.	Васильев Андрей Витальевич	Представитель Красноярского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (избран от Общественной палаты экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства)
6.	Бурцев Владимир Владимирович	Председатель Красноярской региональной общественной организации «Комитет общественной безопасности региона», председатель Общественной палаты правозащитных организаций (избран от Общественной палаты правозащитных организаций)
7.	Вычужанина Галина Александровна	По представлению Губернатора края
8.	Гагаркина Ирина Григорьевна	Председатель президиума Красноярской региональной общественной организации «Институт семьи», председатель Общественной палаты демографического и социального развития (избрана от Общественной палаты демографического и социального развития)
9.	Гаюльский Артур Иванович	Генеральный директор МП ЭМР «Традиционное хозяйство Севера» (избран от Общественной палаты коренных малочисленных народов Севера)
10.	Гуртовенко Галина Александровна	Председатель региональной общественной организации Красноярского края «Творческий союз учителей» (избрана от Общественной палаты образовательных и просветительских организаций)
11.	Долгушина Ирина Васильевна	Генеральный директор студии «ТВ – Енисей» (по представлению Губернатора края)
12.	Дроздов Николай Иванович	Руководитель Красноярского отделения межрегионального общественного объединения «Сибирский народный собор», ректор Красноярского государственного педагогического университета им. В. П. Астафьева, профессор (по представлению Губернатора края)

13.	Деграф Наталья Анатольевна	Председатель Красноярской региональной общественной организации «Форум матерей военнослужащих Красноярского края», председатель Общественной палаты территорий, председатель местной общественной палаты Емельяновского района (избрана от Общественных палат ветеранов и территорий)
14.	Жмаков Иннокентий Егорович	Председатель краевого Совета ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск (по представлению Губернатора края)
15.	Захаров Виктор Анатольевич	Председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации по поддержке малого и среднего предпринимательства «Опора России» (по представлению Губернатора края)
16.	Зубов Николай Аркадьевич	Председатель Красноярской региональной общественной организации «Красноярский краевой экологический союз» (избран от Общественной экологической палаты)
17.	Ильчева Снежана Николаевна	Руководитель Красноярской региональной общественной организации «Принцип роста» (избрана от Общественной палаты демографического и социального развития)
18.	Исянов Олег Халильевич	Председатель Федерации профсоюзов Красноярского края (по представлению Губернатора края)
19.	Казанцев Константин Викторович	Заместитель председателя Красноярской региональной общественной организации инвалидов «Союз «Чернобыль» (избран от Общественной палаты общественных организаций инвалидов)
20.	Калиновская Татьяна Георгиевна	Председатель Красноярской региональной общественной организации «Российский Союз молодежи» (избрана от Общественной палаты молодежи)
21.	Неделько Светлана Анатольевна	Руководитель движения КВН Красноярского края (избрана от Общественной палаты молодежи)
22.	Олейников Евгений Петрович	Председатель Красноярской региональной организации РОСТО (ДОСААФ) (избран от Общественной палаты патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций)
23.	Пашнин Андрей Иванович	Председатель Красноярского регионального отделения Союза театральных деятелей России (по представлению Губернатора края)
24.	Платов Павел Иванович	Атаман Енисейского казачьего войска казачий генерал (по представлению Губернатора края)
25.	Проскурякова Людмила Георгиевна	Президент Ассоциации деловых женщин Норильского промышленного района (по представлению Губернатора края)
26.	Савченко Александр Петрович	Исполнительный директор независимой Общественной экологической палаты, декан биологического факультета (избран от Общественной экологической палаты)

27.	Самков Анатолий Петрович	Председатель Красноярской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов (избран от Общественной палаты ветеранов)
28.	Седелников Александр Александрович	Председатель Красноярской региональной молодежной общественной организации профессиональной подготовки молодежи, председатель Общественной палаты образовательных и просветительских организаций (избран от Общественной палаты образовательных и просветительских организаций)
29.	Сипкин Владимир Васильевич	Председатель Красноярского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество слепых» (избран от Общественной палаты общественных организаций инвалидов)
30.	Трошков Евгений Дмитриевич	Председатель Красноярского регионального благотворительного общественного фонда «Навигатор» (избран от Общественной палаты ветеранов)
31.	Тяжелников Юрий Александрович	Представитель Красноярской региональной общественной организации «Общество православных врачей им. Архиепископа Луки» (избран от Общественной палаты патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций)
32.	Урдаев Анатолий Юрьевич	Президент региональной общественной организации «Федерация шахмат Красноярского края «Красноярские слоны», председатель Красноярского регионального отделения межрегиональной общественной организации «Общественная Академия национальной безопасности», заместитель председателя Общественной палаты правозащитных организаций (избран от Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»)
33.	Фаткуллин Гаяз Талгатович	Председатель Единого духовного управления мусульман Красноярского края, муфтий (по представлению Губернатора края)
34.	Храмов Геннадий Иванович	Председатель Красноярской региональной чувашской национально-культурной автономии (избран от Общественной палаты национальностей)
35.	Черных Владимир Михайлович	Председатель Красноярского регионального отделения общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное общество «Спортивная Россия» (избран от Общественной палаты «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»)
36.	Шаранов Сергей Геннадьевич	Председатель Местной общественной палаты г. Железногорска (избран от Общественной палаты территорий)
37.	Щербо Валерий Николаевич	Председатель Красноярского регионального отделения общественной организации «Союз пенсионеров России» (по представлению Губернатора края)
38.	Яскевич Тарас Владимирович	Представитель регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Красноярского края» (избран от Общественной палаты экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства)

Список общественных организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края

№ п/п	Наименование общественной организации	Представитель	Контакты
Общественная палата ветеранов			
1.	Красноярская региональная общественная организация «Совет матерей воинов, погибших в Афганистане»	Володина Екатерина Семеновна	г.Красноярск, ул. Воронова, 39а, 228-52-99, 205-92-99 8913-033-29-08
2.	Красноярское региональное отделение Всероссийского общественного движения ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое братство»	Воробьев Иван Анагольевич	г.Красноярск, ул. Сулостроительная, 54 265-03-10, 2545-636 navigator@4mail.ru,
3.	Красноярская краевая общественная организация «Ассоциация сотрудников и ветеранов органов внутренних дел — участников локальных войн и военных конфликтов»	Машарский Алексей Васильевич	г.Красноярск, ул.Параशютная, 19а, 297-87-93, 261-85-10
4.	Красноярский региональный общественный фонд «Социальные гарантии военнослужащим - Герантия»	Серегин Александр Николаевич	г.Красноярск, ул. Гладкова, 4 стр. 9 268-06-55, 294-96-13, e-mail: kurgso@orionnet.ru,
5.	Красноярская региональная общественная организация участников военных конфликтов «Бастион»	Исаченко Эдуард Петрович	г.Красноярск, ул.Коммунальная, 2, 253-86-86
6.	Красноярская региональная организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»	Яковлев Валерий Владимирович	г.Красноярск, ул.Дубровинского, 86 231-22-29
7.	Красноярская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане	Шевченко Вадим Николаевич	г. Красноярск, ул.Дубровинского, 86 8-906-913-3406

8.	Красноярский региональный благотворительный общественный фонд «Навигатор»	Трошков Евгений Дмитриевич	г.Красноярск, ул.Белинского, 3, 292-61-66,8-913-193-2455 e-mail: wokshort@mail.ru
9.	Красноярская региональная благотворительная общественная организация социальной адаптации населения Центр «Искусство жизни»	Стефанова Елена Николаевна	г.Красноярск, ул.Сурикова,42, 232-00-65, e-mail:krsk.artofliving@mail.ru
10.	Красноярская региональная общественная организация «Форум матерей военнослужащих Красноярского края»	Депраф Наталья Анатольевна	Емельяновский район, с.Сибиряк, ул.Новая, 23 8-904-892-9163
11.	Красноярская региональная общественная организация инвалидов и ветеранов спецподразделений «Витязи»	Дудкин Владислав Сергеевич	г. Красноярск, ул. Парижской Коммуны, 14 212-24-54, 212-23-44 8-913-532-86-68 e-mail: encom2@yandex.ru ЮРАДРЕС: ул. Взлетная, 38
12.	Красноярская региональная организация Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»	Кузаков Георгий Васильевич	г.Красноярск, пр. Мира, 56 227-14-38,8-913-535-4131 e-mail: kuzakov-fond@mail.ru
13.	Красноярская региональная общественная организация «Ветераны Военно-морского флота»	Кондрачев Виктор Викторович	г. Красноярск, ул. Перенсона, 20 213-63-90, 8-950-436-0520
14.	Красноярская краевая общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов	Самков Анатолий Петрович	г. Красноярск, ул. Бограда, 92 211-00-02, 294-94-17 e-mail: sovvetveteranovkr@yandex.ru,
15.	Красноярское региональное отделение межрегиональной общественной организации ветеранов Воздушно-десантных войск и войск специального назначения «Союз десантников»	Хриганков Сергей Михайлович	г.Красноярск, ул. Дубровинского, 86 8-913-192-70-14, 8-902-926-8138 Foreitor07@mail.ru

16.	Местная общественная организация «Союз ветеранов афганской войны и локальных конфликтов» (муниципального образования г. Норильск)	Шабурин Валерий Владимирович	Красноярский край, г.Норильск, ул.Советская, 9 8-913-505-8144 Shuravi87@mail.ru
17.	Краевая общественная организация «Комитет родителей военнослужащих Красноярского края»	Гаврилова Ирина Михайловна	г. Красноярск ул. Сурикова, 17 т. 254-40-12 т. 272-62-80 komitet24@mail.ru
18.	Региональная общественная организация «Таймырский Союз ветеранов войн и военной службы»	Марков Сергей Анатольевич	Красноярский край, г.Дудинка, ул.Матросова, 8а-44, 8(3911)2-53-65, 5-46-65, 3-30-08 факс (3911)3-30-08
19.	Красноярская региональная общественная организация «Лига ветеранов службы по борьбе с организованной преступностью»	Представитель организации: Новиков Сергей Юрьевич	г.Красноярск, ул.Взлетная, 15а 252-10-52 e-mail: liga24@list.ru
20.	Региональная общественная организация «Авиационные и экстремальные виды спорта» Красноярского края	Шеенок Константин Анатольевич	г. Красноярск пр. Свободный, 74 кв. 59 8-908-221-45-85 konstantinshenok@mail.ru

Общественная палата общественных организаций инвалидов

1.	Красноярская региональная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ)	Кудряцев Анатолий Николаевич	г.Красноярск, ул.Марковского, 56, 212-11-97 e-mail: kro.voi@mail.ru
2.	Красноярская краевая организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»,	Сипкин Владимир Васильевич	г. Красноярск, ул. Свердловская, 49 «Г», 261-09-42, 261-09-40, ф. 261-09-42 e-mail: kraivos@krasvos.krsn.ru

3.	Красноярское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»	Кондратьев Николай Павлович	г.Красноярск, ул.Карла Маркса, 40, 227-87-43, e-mail: krasvog@krasmail.ru
4.	Красноярская краевая общественная организация инвалидов Союз «Чернобыль»	Михайлов Владимир Алексеевич	г.Красноярск, ул.Дубровинского, 56, 212-49-21, 8-913-512-55-82 e-mail: kraschern@yandex.ru
5.	Красноярская региональная общественная организация инвалидов «Искусственная почка»	Лепетан Николай Харитонович	г.Красноярск, ул. Партизана Железняка, 3а 292-90-91

Общественная палата национальностей

1.	Красноярская региональная общественная организация «Красноярская краевая национально-культурная автономия «Беларусь»	Александрович Наталья Юрьевна	г. Красноярск, ул. Ленина, 124, 221-20-74, alexpathalie@mail.ru
2.	Региональная общественная организация «Красноярский таджикский национально-культурный центр «Пайванд» («Воссоединение»)	Алимов Хайдар-али Курбонович	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 241-38-69
3.	Ассоциация студентов и аспирантов Республики Тыва «Судал»	Анай-оол Белек Мергенович	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 89233369966 Belek@front.ru
4.	Красноярская местная общественная организация «Бурятская национально-культурная автономия «Алтан Гэрэл»	Базаров Анатолий Ринчинович	г. Красноярск, ул. Металлургов, д. 22, 241-41-02, bazarovkrgk@inbox.ru
5.	Красноярская региональная общественная организация «Украинское национальное культурное общество «Украина»	Луценко Лидия Ивановна	г. Красноярск, пр. Металлургов, 22 211-23-98 д.т. 8-950-999-38-33 с.т.

6.	Красноярская местная общественная организация «Кыргызская национально-культурная автономия»	Батаева Назгуль Жанышбековна	г. Красноярск, пр. им. газеты «Красноярский рабочий», 30 а, 251-44-33 Nka24@list.ru
7.	Красноярская региональная общественная организация «Немецкое национальное культурное общество»	Кульшманова Ольга Васильевна	г. Красноярск, пр. Ульяновский, 34а, 224-35-17, avtonomia@mail.ru
8.	Красноярская региональная общественная организация «Латышское национальное культурное общество «Дзингарс» («Янгтарь»)	Ванцанс Аусма Далевна	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 247-76-53, 8-913-033-3550 Dzinters.muhina@mail.ru
9.	Красноярская региональная общественная организация «Армянское национальное культурное общество «Ехпайрутон (Братство)»	Варгян Вартан Вачикович	г. Красноярск, ул. Молокова, 3 232-64-74, zov_armenii@mail.ru
10.	Красноярское региональное отделение «Ассамблея народов России»	Гейларов Шамиль Шамильевич	г. Красноярск, пер. Светлогорский, 2, оф.357, 277-44-40, 888Sibit@mail.ru
11.	Красноярская местная общественная организация «Азербайджанская национально-культурная автономия»	Гусейнов Шахин Магеррамович	г. Красноярск, ул. Ленина, 151, 274-63-06, 293-44-12, gusejnovSM@krsk2020.ru
12.	Красноярская региональная общественная организация «Русское культурное общество «Диалог»	Дубровский Валентин Владимирович	г. Красноярск, ул. Кирова, 19, 8-908-223-4004, 293-02-28, Valentin_d55@mail.ru
13.	Краевая местная общественная организация «Хакасская культурная автономия «Алтын Смын»	Картанкова Надежда Афанасьевна	г. Красноярск, ул. Металлургов, д. 22, 8-913-572-4633 Nad-kart@yandex.ru

14.	Сибирское финское общество «Ингрия»	Мосина Людмила Дмитриевна	г. Красноярск, ул. Металлургов, д. 22, 261-38-12
15.	Красноярская национально-культурная автономия «Ээсти»	Николаева Вера Алексеевна	г. Красноярск, а/я 26815, 8-903-923-3096, veka_eesti@hotmail.com
16.	АСиА «Аартык» (Исток)	Попов Иван Александрович	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 8-923-308-52-67, Ivanpov709@rambler.ru
17.	Красноярская региональная литовская национально-культурная автономия "ЛИЕТУВА"	Расюлис Антанас Антанос	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 8-902-943-14-64, antanas_rasiulis@mail.ru
18.	Общественная организация Красноярское региональное национально-культурное общество "Дом Польский"	Горбачев Данил Владимирович	г. Красноярск, ул. Академгородок, 23-70 288-91-90
19.	Красноярская региональная чечено-ингушская общественная организация "ВАИНАХ" (Наши люди)	Сосиев Исмаил Абутахирович	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 279-75-74
20.	Красноярская региональная общественная организация «Молдавское национально-культурное общество «Ватра (Родной очаг)»	Стынкэ Михаил Георгиевич	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 297-19-10 vatrasib@mail.ru
21.	Региональная татарская национально-культурная автономия Красноярского края "ЯР"	Файзуллин Вагиз Исмаилович	г. Красноярск, пр. Мира, 1, 240-60-31,8-960-754-4931 vagizkrasnoyarsk@mail.ru
22.	Местная общественная организация «Красноярский узбекский национально-культурный центр «Дустлик» («Дружба»)	Холжитов Саитмурот Фармонович	г. Красноярск, ул. Бакинских комиссаров, 27 240-18-07 Sfk58@mail.ru

23.	Красноярская местная греческая национально-культурная автономия	Хорош Иван Алексеевич	г. Красноярск, ул. К. Маркса, 88 232-02-57,253-30-20,2273425 eposu@list.ru
24.	Красноярская региональная чувашская национально-культурная автономия	Храмов Геннадий Иванович	г. Красноярск, ул. Копылова, 62, 8-903-921-90-29 chuvashkrsk@yandex.ru
25.	Красноярская региональная общественная организация «Китайская община»	Чжао Хун Мария Юрьевна	г. Красноярск, ул. Бакинских комиссаров, 27, p.266-01-17 qiaobao2002@inbox.ru
Общественная палата экономического развития, конкурентоспособности и предпринимательства			
1.	Региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Красноярскому краю	Нестеров Александр Львович	г. Красноярск, ул. Белинского, 1 202-01-11 8902-923-51-44 Юр.адрес: Ул. Ленина,113,оф. 430-436
2.	Красноярского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Васильев Андрей Витальевич	г. Красноярск, ул. Академгородок, 23 242-95-82 24гра@mail.ru Юр.адрес: Ул. Телевизорная, 1 корп. 9
3.	Красноярская краевая ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов «Земля»	Ерошин Вячеслав Петрович	г. Красноярск, ул. Копылова, 42 243-45-38 Petepe124@yandex.ru
4.	Региональное объединение работодателей (некоммерческая организация) «Союз промышленников и предпринимателей Красноярского края»	Яскевич Тарас Владимирович	г. Красноярск, ул. Сады, 2а 251-35-54 Yiv777@mail.ru

Общественная палата патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций

1.	Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»	Олейников Евгений Петрович	г. Красноярск, пр. Мира, 96 211-14-73, 211-30-42, 211-02-60 Dosaaf_krs24@mail.ru
2.	Красноярская региональная общественная организация «Общество православных врачей им. архиепископа Луки»	Тяжелников Юрий Александрович	г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, 1, 8-905-971-6555, Sargonka72@yandex.ru
3.	Красноярская региональная общественная организация «Красноярское общество любителей военной истории»	Жаворонков Александр Викторович	г. Красноярск, ул. Дуровинского, 58
4.	Красноярская региональная общественная организация «Русское общество»	Емельяненко Олег Геннадьевич	г. Красноярск, ул. Текстильщиков, 12 8-902-990-0239 nkprkras@mail.ru
5.	«Красноярская региональная общественная организация «Братство Презвения Неупиваемая Чаша»	Петриков Родион Иванович	г. Красноярск ул. Урванцева, д. 16 кв. 94 292-57-29 rustamm@gmail.ru Юр.адрес: Взлетная, 12-51
6.	«Форум матерей военнослужащих Красноярского края»	Деграф Наталья Анагольевна	Емельяновский район, с. Сибиряк, ул. Новая, 23-1 8904-892-91-63
7.	Красноярское отделение общероссийской общественной организации «Союз казаков России»	Цыбин Юрий Александрович	г. Красноярск ул. Быковского, д.12, оф. 6 293-32-23 s-bin@mail.ru
8.	«Российский союз боевых искусств» Красноярского края	Деменюк Александр Александрович	г. Красноярск 2-415-221 kmoco@mail.ru

9.	Общественная организация поддержки гражданских инициатив «Развитие»	Истомин Николай Геннадьевич	г. Красноярск ул. Ленина, 113-306 8-902-942-30-08 nikolayistomin@mail.ru
10.	Красноярская региональная молодежная общественная организация «Центр развития военно-спортивного и военно-патриотического воспитания «Исток»	Мальгин Андрей Владимирович	г. Красноярск 8-908-212-94-23 sporisibir@yandex.ru
11.	КРОО «Союз духовного возрождения России»	Комович Владимир Викторович	г. Красноярск 8-923-338-68-22
12.	КРОО ветеранов силовых министерств и ведомств «Военно-патриотический союз»	Негатин Константин Викторович	г. Красноярск ул. Вавилова, д. 25 «б» 8-962-066-60-55 Viking_s09@mail.ru

Общественная палата демографического и социального развития

1.	Краевая региональная общественная организация «Институт семьи»	Гагаркина Ирина Григорьевна	г. Красноярск, ул. Белинского, д.1, 202-03-30, vikaira@mail.ru
2.	Красноярская краевая общественная организация «Мир молодежи»	Данилевская Алина Владимировна	г. Красноярск, ул. Мира, 115, 253-60-79, bagira@krk.ru
3.	Красноярская региональная общественная организация молодежи «Принцип роста»	Ильчева Снежана Николаевна	г. Красноярск ул. Марковского, д. 33, оф. 13, 295-33-13,258-80-13, ilcheva@mail.ru
4.	Красноярская региональная общественная организация «Кризисный центр для женщин и их семей, подвергшихся насилию «Верб»	Пальчик Наталья Борисовна	г. Красноярск, ул. Гладкова, д.25, оф. 33, 231-48-47, 8904-891-00-34 centerverba@mail.ru

5.	Красноярское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Профессиональная психотерапевтическая лига»	Рычков Николай Николаевич	г. Красноярск, ул. Ленина, 221 а, 291-37-37, kraspprl@yandex.ru
6.	Красноярская региональная общественная организация «Мы против СПИДа»	Шешина Руслана Маратовна	г. Красноярск ул. Карла Маркса, д. 45, оф. 18, 212-11-87 zavprof@aidz.krsn.ru
7.	Негосударственный пенсионный фонд «Сибирский межрегиональный»	Гонюхов Сергей Олегович	г. Красноярск пр. Мира, 30, 6 эт., 212-42-72, 296-65-50, g196195@yandex.ru
8.	Красноярское региональное общественное движение «Здоровый мир»	Курамшина Елена Вячеславовна	г. Красноярск, ул. Марковского, 43, 8906-910-99-99 , fitcontinent7@mail.ru
9.	Красноярское региональное общественное движение «Родители за здоровое поколение»	Воронова Марина Владимировна	г. Красноярск, ул. Батурина, д. 5, 244-46-30, 214-55-05, voronovam@mail.ru
10.	Красноярская региональная общественная организация по решению проблем семьи «Семья»	Мишкина Анна Сергеевна	г. Красноярск ул. Парижской Коммуны, 33, 230-00-63, SLM_59@mail.ru
11.	Региональная общественная организация «Красноярская краевая ассоциация медицинской лабораторной диагностики»	Ольховский Игорь Алексеевич	251-04-21 amicus@bk.ru

Общественная палата коренных малочисленных народов Севера

1.	Красноярская региональная общественная организация «Северный Дом»	Корзухина Галина Андреевна	Красноярский край, Туруханск, ул. Борцов Революции, 4а, 258-57-66, 8-960-755-4341 Sol9@bk.ru
----	---	----------------------------	--

2.	Региональное общественное объединение «Союз развития регионов коренных малочисленных народов Таймыра «Лабькта»	Щукин Теннадий Кириллович	Красноярский край, г. Дудинка, ул. Щорса, 19-17 8-903-928-5992
3.	Региональная общественная организация «Информационно-правовой центр коренных народов Красноярского края»	Нечушкина Елена Николаевна	г.Красноярск, ул. Батурина, 19, 8-905-086-3323
4.	Союз общин коренных малочисленных народов Севера Красноярского края	Афанасьев Александр Артемович	г. Красноярск, ул. Тельмана, 44, 8-903-922-0608
6.	Региональная ассоциация общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края	Гаюльский Артур Иванович	г. Красноярск, ул. Республики, 51 263-63-31, 8-962-071-14 57
7.	Межрегиональный общественный благотворительный фонд поддержки коренных малочисленных народов Таймыра «Возрождение»	Дюкарев Григорий Иванович	Красноярский край, г. Дудинка, ул. Щорса, д.25а, 8-923-202-5811
8.	Красноярская региональная общественная организация коренных малочисленных народов Севера «Ассоциация кетов»	Рязанцев Вадим Николаевич	Красноярский край, Туруханск, ул. Шадрина, 15, 8-960-755-4341, 8923-301-5127

Общественная палата молодежи

1.	Красноярская региональная общественная организация свободного творчества «Аэростат»	Сенченко Дмитрий Сергеевич	г. Красноярск, Академгородок, 18 89130315483 e-mail: senchenkod@mail.ru Aerostat-JAH@mail.ru
2.	Некоммерческая организация «Фонд Развития и поддержки спорта Татьяны Руйты»	Руйта Татьяна Рудольфовна	г. Красноярск, пер. Якорный, 11 8(391)278-09-88 e-mail: fr@list.ru

3.	Красноярская региональная общественная организация «Полигон М»	Хромых Наталья Михайловна	г. Красноярск, ул. Павлова, 21 8(391)262-82-72 e-mail: shugalev_nm@mail.ru
4.	Красноярское региональное отделение Общероссийской общественной организации Российский аграрный молодежный союз	Юсубов Самед Курбанович	8(391)248-18-34
5.	Красноярское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»	Бондаренко Егор Сергеевич	г. Красноярск, ул. Ленина, 108 89135990147 e-mail: egor103@rambler.ru
6.	Красноярское региональное общественное движение «Красноярский молодежный форум»	Корчашкин Павел Евгеньевич	8(391)262-82-72 e-mail: pavelnikoff@mail.ru
7.	Красноярская региональная организация Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи»	Калиновская Татьяна Георгиевна	г. Красноярск, ул. Ленина, 128 89135335170 e-mail: T.kalinovskaya@gmail.com
8.	Движение КВН Красноярского края	Неделько Светлана Анатольевна	г. Красноярск, о. Одыха, 6 т. 89029286406
9.	Красноярское региональное отделение межрегиональной общественной организации "Ассоциация молодых предпринимателей"	Цуканов Кирилл Павлович	г. Красноярск, ул. Телевизиорная, д.1, стр.9 т.8(391)291-35-71 e-mail: info@amprg-kras.ru

Общественная экологическая палата

1.	Некоммерческое партнерство «Независимая общественная экологическая палата»	Савченко Александр Петрович	г. Красноярск, пр. Свободный, 79 8(391)246-99-46 Zom2006@list.ru , ecopalata@mail.ru
----	--	--------------------------------	--

2.	Красноярская региональная общественная организация «Красноярский Краевой Экологический Союз»	Зубов Николай Аркадьевич	г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 48, оф.7-01 8(391)256-01-01, 89069165086 lvzubov@g-service.ru
3.	Красноярское региональное экологическое общественное движение «Друзья сибирских лесов»	Лалетин Андрей Петрович	г. Красноярск, ул. Ленина, 41, оф.5 8(391)249-84-04
4.	Красноярская региональная общественная организация «Объединение любителей животных «Друг»	Доленко Виктор Михайлович	г. Красноярск, ул. Металлургов, 1-3 89135334392

Общественная палата правозащитных организаций

1.	Региональная общественная организация «Красноярское историко – просветительское и правозащитное общество «Мемориал».	Бабий Алексей Андреевич	г. Красноярск, ул. Урицкого,61 8(391)265-13-85 e-mail: alex@maxsoft.ru
2.	Красноярское региональное отделение Общероссийского общественного движения «За права человека»	Веденков Владимир Степанович	г.Красноярск, Академгородок, 15 8(391)249-48-54 e-mail: nina@akadem.ru e-mail: Vladimir.vedenkov@yandex.ru
3.	Красноярская региональная общественная организация «Красноярский краевой правозащитный информационный центр»	Веденков Владимир Степанович	г.Красноярск, Академгородок, 15 8(391)249-48-54 e-mail: nina@akadem.ru e-mail: Vladimir.vedenkov@yandex.ru
4.	Красноярский краевой общественный фонд «Защита гласности»	Легашов Виктор Андреевич	г. Красноярск, ул. Республики, 51, оф. 508 т. 8(391)268-14-39

5.	Красноярская региональная общественная организация «Женщины – за гражданское общество»	Петрова Тамара Петровна	г. Красноярск ул. Гладкова, 27-9 89131878389 e-mail: 334943@mail.ru
6.	Красноярский региональный орган общественной самодеятельности «Общественный комитет по защите прав человека»	Стойко Николай Геннадьевич	г. Красноярск, ул. Маерчака, 6 8(391)221-47-61, 221-63-60 e-mail: nstolko@mail.ru
7.	Красноярская региональная общественная организация инвалидов и пенсионеров – жертв незаконных политических репрессий	Цуцкарева Элла Рудольфовна	г. Красноярск, ул. Юности, 27-45, 8(391)26446-30, 89080237035 e-mail: elgart8@rambler.ru
8.	Красноярская региональная общественная организация «Комитет общественной безопасности региона»	Бурцев Владимир Владимирович	г. Красноярск, ул. Дубровинского, 112, оф.316 8(391)258-19-88 89029912840 e-mail: prps@mail.ru
9.	Красноярская региональная общественная организация Общероссийской общественной организации «Ассоциация работников правоохранительных органов Российской Федерации»	Иванов Игорь Викторович	г. Красноярск ул. Курчатова, 15 89138384806
10.	Красноярская региональная общественная организация ветеранов инспекции безопасности дорожного движения «Забота»	Чернов Евгений Игоревич	г. Красноярск, ул. Брянская, 23 89130306470 e-mail: Krasnoyarsk-08@mail.ru
11.	Красноярский союз садоводов	Гладчук Валерий Яковлевич	Красноярский край, Емельяновский район, п. Солонцы, ул. Садовая, 10, 8(391)264-67-41, 89632376639
12.	Некоммерческое партнерство работодателей «Союз товаропроизводителей, предпринимателей Красноярского края»	Погожев Сергей Васильевич	г. Красноярск, ул. Железнодорожников, 17, оф. 702 – 704, 8(391)221-76-76 e-mail: gortip@mail.ru

13.	Красноярское региональное общественное движение «Единый край»	Бондарев Егор Борисович	г. Красноярск, пр. Мира, 96, оф. 2 89135291787 e-mail: Bonharev.e@yandex.ru
14.	Региональное отделение по Красноярскому краю Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти»	Степнов Вячеслав Львович	г. Красноярск, ул. Пилотерской Правды, 8 8(391)260-21-34, 260-05-31 г. Красноярск, ул. Вавилова, 58 т. 8(391)245-60-60 e-mail: centr-antikorrt@mail.ru
15.	Красноярское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Общественная Академия национальной безопасности»	Урдаев Анатолий Юрьевич	г. Красноярск, ул. Ленина, 97, 8(391)211-19-58 oaabkrsk@mail.ru
16.	Красноярская межрегиональная общественная спортивная организация развития восточных единоборств «Федерация Киокусинкай каратэ-До»	Красноярцев Михаил Павлович	г. Красноярск, ул. Матросова, 20
17.	Красноярская региональная общественная организация «Красное общество грезности и здоровья»	Кострыкин Георгий Михайлович	г. Красноярск, пр. Мира, 96 8(391)241-70-07
18	Союз участников малоэтажного и коттеджного строительства Красноярского края «Малозэтажная Сибирь»	Ильин Дмитрий Владимирович	г. Красноярск, пр. Мира, 122 – 51 89029401471
Общественная палата «Здоровый образ жизни, физическая культура, спорт и туризм»			
1.	Красноярское региональное отделение общественной организации физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия»	Бабич Евгений Александрович	г.Красноярск ул. Марковского, 81 8(391)211-08-48
2.	Красноярская региональная общественная организация «Федерация боевых искусств»	Бык Вячеслав Николаевич	г. Красноярск, ул. Краснодарская, 2 «А» 8(391)267-95-55

3.	Региональная общественная организация «Федерация ледо – скалолазания Красноярского края»	Дюков Владимир Борисович	г. Красноярск, ул. Затонская, 18 8(391)251-44-70 fblooo@mail.ru
4.	Межрегиональная общественная организация «Союз федерации футбола «Сибирь»	Евтушенко Владимир Петрович	г. Красноярск, о. Огдыха 8(391)236-38-44, 266-84-87 sffsibir@mail.ru
5.	Красноярская региональная общественная организация «Федерация лыжных гонок Красноярского края»	Жгун Олег Ильич	г. Красноярск, ул. Е. Стасовой, д.65, корпус 3 8(391)247-28-38 Stadion24@mail.ru
6.	Красноярская региональная общественная организация «Федерация армспорта»	Лыков Геннадий Николаевич	г. Красноярск, ул. Ленина, 90 8(391)223-67-40
7.	Местное общественное движение г.Красноярска «Норильское землячество»	Матейкин Алексей Леонидович	г. Красноярск, ул. Ленина, 23 8(391)268-09-95 89048929856
8.	Региональная общественная организация «Красноярская краевая федерация волейбола»	Подвербный Евгений Александрович	г. Красноярск, ул. Пролетарията, 10 8(391)242-07-16
9.	Красноярская региональная общественная организация «Красноярская региональная федерация фигурного катания на коньках»	Попова Виктория Владимировна	г. Красноярск, пр. Мира, 96 89130453503 Pопова_vika@mail.ru
10.	Красноярское региональное отделение Общероссийской общественной физкультурно – спортивной организации «Федерация спорта слепых»	Прудкова Валентина Ивановна	г. Красноярск, пр. Мира, д. 22 «а», 8(391)227-17-02 Kaiz-vos@yandex.ru
11.	Общественная организация «Красноярская региональная краевая федерация спортивного ориентирования»	Сиднев Андрей Викторович	г. Красноярск, ул. Красной Армии, д. 3 8(391)215-01-19

12.	Красноярская региональная общественная организация «Веломототуризм»	Спириденко Игорь Анатольевич	г. Красноярск, ул. 40 лет Победы, 21 8(391)242-30-34 Сib24@mail.ru
13.	Региональная общественная организация «Федерация шахмат Красноярского края «Красноярские слоны»	Урдаев Анатолий Юрьевич	г. Красноярск, ул. Ленина, 97 8(391)211-19-58
14.	Красноярское региональное отделение общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное общество «Спортивная Россия»	Черных Владимир Михайлович	г. Красноярск, ул. Железнодорожников, д. 17, оф. 702 8(391)251-52-91
15.	Некоммерческое партнерство «Ассоциация лапбола г. Красноярск»	Бодиков Сергей Аркадьевич	г. Красноярск, ул. Горького, 20 8(391)292-59-78
16.	Красноярская региональная общественная организация «Сибирская спортивная федерации ШАХБОКСА»	Макаров Владимир Николаевич	г. Красноярск, ул. Водопьянова, д. 19 8(391)240-89-85 Olivin-ferros@rambler.ru
17.	Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию футбола в Красноярском крае»	Епифанов Олег Леонидович	г. Красноярск, Технический поселок, 17 8(391)293-00-07 fsrflk@mail.ru
18.	Красноярская региональная общественная организация «Федерация бодибилдинга и фитнеса Красноярского края»	Пономарев Василий Николаевич	г. Красноярск, пр. Мира, 86 8(391)227-57-97
19.	Ассоциация туристических организаций Красноярского края	Лудина Галина Николаевна	г. Красноярск, ул. Матросова, 2 8(391)268-15-22 info@sama.ru
20.	Региональная общественная организация «Красноярская краевая федерация художественной гимнастики»	Курашина Елена Вячеславовна	89069100000
21.	Красноярская региональная общественная организация «Федерация мультиспорта и приключенческих гонок Красноярского края»	Веневцев Сергей Иванович	8(391)236-44-57

22.	Красноярская краевая федерация триатлона и полиатлона	Муслиенко Владимир Иванович	
23.	Красноярская городская общественная организация «Клуб закаливания и зимнего плавания «Криофил»	Каунов Сергей Николаевич	г. Красноярск, о. Отдыха 8(391)250-33-37
24.	Некоммерческое партнерство «Красноярский центр ипотерапии»	Иванова Марина Юрьевна	г. Красноярск, ул. Стасовой, д.12 89135198836

Общественная палата образовательных и просветительских организаций

1.	Общероссийская общественная организация «Всероссийское педагогическое собрание»	Федотова Наталья Эрнестовна	г. Красноярск, ул. Кирова, 24, т. 8(391)243-18-23, 89135588433, e-mail: Fednataia@rambler.ru
2.	Региональная общественная организация «Профессорское собрание Красноярского края»	Шатохин Станислав Николаевич	г. Красноярск, пр. Мира, 82 8(391)292-95-10
3.	Автономная некоммерческая организация «Центр «Правовой всеобуч»	Бормин Анатолий Иванович	г. Красноярск, ул. Урицкого, 61 8(391)227-66-89 bormin@krsp.ru
4.	Красноярское отделение Российского философского общества	Кудашов Вячеслав Иванович	г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 112 «А» 8(391)253-17-37 ukudashov@mail.ru
5.	Красноярская региональная молодежная общественная организация «Центр «Сотрудничество»	Фомина Елена Юрьевна	г. Красноярск, а/я 27027, 8(391)211-91-50 efomina@kccsr.ru www.kccsr.ru
6.	Красноярская региональная организация общественной организации общества «Знание» России	Овчинников Геннадий Александрович	г. Красноярск, ул. Маерчака, 6 8(391)220-59-88 znanie_krsk@mail.ru

7.	«Сибирская ассоциация образования взрослых»	Ларионова Оксана Владимировна	г. Красноярск, пр. Мира, 98 89135287777 saov@inbox.ru
8.	Общественная организация «Красноярский краевой Союз научных и инженерных организаций»	Ковалев Владимир Иннокентьевич	г. Красноярск, 8(391)227-89-35 dnit@maxsoft.ru
9.	Красноярская региональная общественная организация «Агентство общественных инициатив»	Печковская Ирина Петровна	г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93 8(391)227-47-51 kroo-aoi@mail.ru
10.	Красноярское региональное отделение общественной организации «Вольное экономическое общество России»	Сизова Валентина Ивановна	г. Красноярск, ул. Урицкого, 61, оф.2-04 8(391)227-68-53
11.	Региональная общественная организация Красноярского края «Творческий союз учителей»	Гуртовенко Галина Александровна	г. Красноярск, ул. С.Ковалевской, 2 «Г» 89135627072 L_inagurt7@yandex.ru
12.	Красноярская территориальная (краевая) организация профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации	Косарынцева Людмила Васильевна	г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93 8(391)227-94-06 kreducati@fbkk.ru
13.	Красноярская региональная молодежная общественная организация профессиональной подготовки молодежи	Седелников Александр Александрович	г. Красноярск, ул. Устиновича, 24 «А» 8(391)232-14-42 A_sedelnikov@mail.ru
14.	Красноярское региональное отделение Общероссийской организации «Общественная Народная Академия наук»	Ковалев Василий Николаевич	г. Красноярск, а/я 8961 89232803601 Vasilii_kovalev@mail.ru www.kro-rman.ru
15.	Красноярская региональная общественная организация «Ассоциация выпускников Красноярского государственного технического университета» (политехнического института)	Южаников Александр Юрьевич	г. Красноярск, ул. Борисова, 16 «А» 8(391)240-30-85 yuzhannikov@mail.ru

Общественная палата территорий

1.	Местная общественная палата Емельяновского района	Деграф Наталья Анагольевна	8-904-892-91-63
2.	Местная общественная палата Березовского района	Сычев Виктор Данилович	8-905-970-45-12
3.	Местная общественная палата Уярского района	Шурыгина Анна Васильевна	8-904-897-95-25 Viktor53-79@mail.ru
4.	Местная общественная палата ЗАТО г. Железнодорожска	Шаранов Сергей Геннадьевич	8-913-569-99-65 Serg1370@yandex.ru
5.	Местная общественная палата г. Сосновоборска	Шулика Александр Анагольевич	8-902-924-11-96 Studio_plus@mail.ru
6.	Местная общественная палата Ермаковского района	Дрокин Александр Ива- нович	8-908-0202-483
7.	Местная общественная палата Манского района	Иеромонах отец Сергий	Opmr2010@yandex.ru
8.	Местная общественная палата г. Норильска	Дубров Дмитрий Владимирович	8-913-530-68-99 dubrov@ngs.ru
9.	Местная общественная палата г. Ужура	Шахов Павел Геннадьевич	8950-438-72-53 8902-973-91-97
10.	Местная общественная палата г. Минусинска	Федотова Наталья Эрнестовна	8913-558-84-33 8(391)32-40-496
11.	Местная общественная палата Шарыповского района	Кочетова Екатерина Ивановна	8908-201-40-36
12.	Местная общественная палата г. Канска	Швартонова Елена Константиновна	8902-920-50-50
13.	Местная общественная палата Казачинского района	Князьков Анатолий Алексеевич	8912-578-45-45
14.	Местная общественная палата г. Красноярска	Рассыльщиков Владимир Михайлович	209-63-83

Подписано в печать 23.12.2010г. Формат 84x108/32. Бумага офс. №1
Гарнитура Minion Pro. Печать офсетная.
Тираж 999. Заказ № 3279.
Отпечатано ООО ИД «КЛАСС ПЛЮС»
г. Красноярск, ул. Маерчака, 65, (строение 23), тел. 259-59-60