

Гражданская ассамблея Красноярского края



**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

Красноярск  
2017

Рабочая группа по подготовке доклада  
Гражданской ассамблеи Красноярского края  
Руководитель группы — А.А. Менщиков

## **Доклад о состоянии гражданского общества в Красноярском крае**

Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Красноярском крае подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона Красноярского края № 12-5975 от 9 июня 2011 года «О Гражданской ассамблее Красноярского края». Доклад подготовлен в целях ознакомления общественности и государственных органов власти Красноярского края с текущим состоянием дел в сфере содействия развитию гражданского общества в Красноярском крае, а также перспективами развития мер государственной поддержки общественных институтов в Красноярском крае.

# Содержание

Введение.....	4
---------------	---

## **Часть 1.**

### **ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

1.1. Гражданская ассамблея Красноярского края: история и перспективы развития .....	6
1.2. Гражданская ассамблея на территории Красноярского края .....	23
1.3. Общественные советы при органах исполнительной власти Красноярского края как механизм общественного участия.....	27
1.4. Роль некоммерческих организаций в развитии гражданского общества в Красноярском крае: возможности и ограничения.....	30
1.5. Вовлечение молодежи в процессы социально- экономического развития края: молодежные движения и проекты.....	37

## **Часть 2.**

### **СИСТЕМА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

2.1. Основные формы государственной поддержки в регионе: принципы, механизмы, результаты .....	46
2.2. Государственная грантовая программа Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития»: итоги и перспективы развития .....	58
2.3. Модернизация социальной сферы: обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок услуг социальной сферы в регионе .....	69

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

Фотографии с мероприятий

## Введение

Ежегодный доклад Гражданской ассамблеи Красноярского края отражает ключевые тренды в развитии гражданского общества, реальное состояние, динамику, проблемы и перспективы развития некоммерческого сектора экономики.

Гражданская ассамблея является модератором гражданского диалога, что отражено в большом объеме статистических исследований и аналитических выкладок, основанных на обращениях граждан, опросах участников общественных мероприятий, материалах слушаний, заседаний, круглых столов различной тематической направленности, данных мониторинговых исследований. Были систематизированы ответы на запросы в органы исполнительной власти в территориях Красноярского края, сведения из открытых источников: опубликованная статистика, научные публикации, исследовательские отчеты, публикации средств массовой информации, блогосферы.

Ключевая тема ежегодного доклада — роль общественных институтов в развитии гражданского общества, общественные советы, государственная поддержка общественных инициатив в крае. В числе главных сюжетов — развитие социальной сферы, мер государственной поддержки, межнациональных отношений, образования и культуры, становление местного самоуправления и гражданская активность в сельской местности, средства массовой информации и общественная дипломатия. Отдельное внимание уделено гражданской позиции молодежи, добровольчеству и благотворительности.

Концептуально оформлен ряд условий для выстраивания диалога между третьим сектором экономики и властью.

Первое: активное участие граждан в работе некоммерческих организаций, в том числе в форме благотворительности и добровольчества.

Второе: средства массовой информации — это инструмент освещения актов гражданской активности, объективное доведение общественных настроений до власти и населения.

Третье, наиболее актуальное в современных реалиях условие: гражданское общество традиционно наиболее активно действует

на уровне местного управления. Именно на местном уровне граждане решают насущные задачи организации своего жизненного пространства. Здесь зарождаются модели гражданской самоорганизации и взаимоотношений муниципальных властей и граждан. Насколько эти отношения доверительны и насколько граждане уверены в поддержке, от этого во многом зависит авторитет и сила гражданского общества.

В докладе рассматривается деятельность тех организаций, которые создают уникальные, устойчивые практики по оказанию социально значимой услуги, которая зачастую реализуется на энтузиазме простых людей. Безусловно, такой опыт должен стать достоянием общественности, тем более что некоммерческие организации сегодня не только начинают занимать ключевые позиции в реальном секторе экономики, но в процессах «разгосударствления» финансирования на рынке социальных услуг.

Поступательное развитие некоммерческих организаций в Красноярском крае обеспечено теми перспективами, которые открываются по мере формирования нормативно-правовой базы, обеспечивающей эту деятельность, как на уровне региона, так и на уровне России, а внимание первого лица государства к этой теме послужило стимулом для поддержки этого сектора структурами власти.

Особое место в докладе занимает материал по описанию мер государственной поддержки, деятельности общественного сектора. Здесь значительное место занимает краевая грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития» как ключевой механизм финансовой поддержки, деятельность ресурсных центров, развитие таких проектов, как «Университет СОНКО» и многих других. Надо отметить, что инициативная деятельность по институализации форм поддержки НКО стала основанием для открытия новых и поддержки действующих организаций.

# **Часть 1.**

## **ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

### **1.1. Гражданская ассамблея Красноярского края: история и перспективы развития**

Гражданское общество в первую очередь характеризуется наличием различных институтов, обладающих автономией, которым присущи чувство гражданской ответственности, активная гражданская позиция и определенный уровень гражданской культуры.

Сегодня преодолевается пассивное отношение общества к государственной власти, методом проб и ошибок вырабатываются новые механизмы осуществления обратной связи общества и государства, создаются новые гражданские структуры. Без расширения участия граждан, без возрастания политической активности невозможно движение по пути развития гражданского общества.

Для дальнейшего движения по этому пути как обществу, так и власти была необходима такая структура, которая стала бы своеобразным катализатором процессов формирования и развития гражданского общества в регионе. Такая миссия была возложена на Гражданскую ассамблею Красноярского края.

Гражданская ассамблея сегодня является площадкой для координации и сотрудничества многих общественных объединений, выступает важным фактором создания действенных инструментов обратной связи общества и государства, таких как включение дополнительных механизмов общественного влияния на административную систему, поиск эффективных путей привлечения граждан к реализации государственной политики, стимулирование формирования объективного информационного поля.

Гражданская ассамблея Красноярского края создана 26 июня 2007 года в соответствии с Законом края «О Гражданской ас-

самблее Красноярского края» от 14 февраля 2007 года № 21-5803. Гражданская ассамблея осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Красноярского края. 9 июня 2011 года был принят новый Закон № 12-5975 «О Гражданской ассамблее Красноярского края», в соответствии с которым ассамблея осуществляет свою деятельность в настоящее время.

В настоящее время Гражданская ассамблея Красноярского края имеет двухуровневую структуру. Первый уровень — это общественные палаты, сформированные общественными организациями и объединениями края. На втором уровне — Совет Гражданской ассамблеи, в который входит 28 человек: он формируется общественными палатами (14 представителей, по числу входящих в ассамблею палат), Губернатором края (7 представителей) и Законодательным Собранием (7 представителей). Такой Совет координирует деятельность общественных палат и комиссий Гражданской ассамблеи.

Представительство в Гражданской ассамблее Красноярского края охватывает практически весь спектр основных институтов гражданского общества региона — общественные объединения ветеранов войны и труда, инвалидов, спортсменов, молодежи, историков, экологов, предпринимателей, творческие союзы, национально-культурные и творческие организации.

Государственная власть края уделяет значительное внимание развитию институтов гражданского общества, созданию стимулирующих механизмов их развития, текущей деятельности общественных объединений. В структуре Администрации Губернатора Красноярского края данное направление координирует Управление общественных связей Губернатора края. В Красноярском крае принят и действует Закон Красноярского края от 7 февраля 2013 № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае», с 2013 года на территории Красноярского края реализуется государственная программа «Содействие развитию гражданского общества», которая направлена на создание условий для развития гражданского общества, социальной активности и предоставление социально ориентированным неком-

мерческим организациям финансовой, информационной, консультационной и методической поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

В целях организационного, правового, информационного, аналитического, финансового, материально-технического и документационного обеспечения деятельности Гражданской ассамблеи создано и функционирует краевое государственное казенное учреждение «Аппарат Гражданской ассамблеи Красноярского края». Учредителем краевого государственного казенного учреждения является агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края. Агентство на основании постановления Правительства Красноярского края от 9 декабря 2014 года № 582-п «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 6 июля 2010 года № 365-п «Об утверждении Положения об агентстве по реализации программ общественного развития Красноярского края» является органом исполнительной власти, уполномоченным на взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями и ответственным исполнителем за реализацию государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества».

Гражданская ассамблея Красноярского края на протяжении 10 лет осуществляет свою деятельность на территории Красноярского края. За годы своего существования ассамблея приобрела множество сподвижников, партнеров, друзей. Подписаны Соглашения о сотрудничестве с десятками организаций — это и государственные структуры, и общественные организации, национально-культурные объединения, высшие учебные заведения и многие другие.

В Совет ассамблеи входят известные и авторитетные общественники, ученые, эксперты, лидеры некоммерческих организаций, а также энтузиасты процесса развития гражданского общества на территории Красноярского края.

Гражданская ассамблея Красноярского края за годы работы сумела утвердить за собой статус полноценного института граж-



данского общества, эффективной экспертной площадки анализа актуальных вопросов жизни региона. Для решения этих вопросов ассамблея постоянно совершенствуется и внедряет новые механизмы взаимодействия, прежде всего — диалога, системного обмена информацией, обратной связи между гражданским обществом и органами власти всех видов и уровней.

При участии ассамблеи в регионе проводится цикл мероприятий, направленных на развитие и поддержку различных форм общественного участия, выстраивания межсекторного диалога и создания атмосферы взаимопонимания, уважения и межнационального согласия.

К ним в полной мере относится проведение гражданских лекториев и круглых столов по вопросам развития гражданского общества в муниципальных образованиях Красноярского края, общественные слушания, социологические опросы.

Ежегодное проведение гражданских форумов — это еще одна форма проявления активности гражданского общества, привлечения общественности к диалогу с властью по ключевым проблемам края. В работе форумов принимают участие активные граждане, общественные объединения, представители бизнес-сообщества и науки, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления, Губернатор Красноярского края. Очевидно, что только совместными усилиями власти и гражданского общества можно укрепить мир и согласие в нашем крае, добиться улучшения качества жизни, социально-экономического развития Красноярского края.

Серьезное внимание Гражданская ассамблея уделяет социальным институтам общества. К примеру, при участии общественности на базе Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края был открыт Народный университет «Активное долголетие». Программы университета адаптированы к потребностям людей пожилого возраста и направлены на повышение качества их жизни. На базе Ресурсного центра поддержки общественных инициатив создан и реализуется на территории Красноярского края проект «Университет СОНКО». Ежегодно в рамках «Университета СОНКО» проводятся информационно-

методические семинары, курсы повышения квалификации, коллоквиумы, экспертные встречи, лектории для представителей некоммерческих организаций, добровольцев, а также представителей общественных палат, действующих в муниципальных образованиях края. Члены Совета и представители общественных палат ассамблеи принимают активное участие в работе «Университета СОНКО», являются ключевыми спикерами.

Постоянно в поле деятельности Гражданской ассамблеи находятся проблемы старшего поколения. Этим проблемам посвящена деятельность Общественной палаты ветеранов. На своих мероприятиях члены палаты анализируют состояние качества жизни граждан старшего поколения, привлекают общественное и государственное внимание к уровню пенсионного обеспечения, состоянию медицинского обслуживания, к жилищным вопросам и другим видам социальной помощи ветеранам.

Одно из приоритетных направлений деятельности палаты — привлечение внимания органов власти к патриотическому воспитанию молодежи. Во многом благодаря усилиям членов Общественной палаты ветеранов в крае разработан проект концепции «Развитие системы гражданско-патриотического образования и воспитания в Красноярском крае до 2018 года». В апреле 2017 года в целях создания комплексного подхода к развитию системы патриотического воспитания члены Общественной палаты ветеранов Гражданской ассамблеи Красноярского края совместно с агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития края провели совещание и обсудили выполнение программы «Патриотическое воспитание граждан в Красноярском крае на 2017—2020 годы». На совещании обсуждались вопросы совместной деятельности в рамках программы, а также возможности включения ветеранских организаций в механизм реализации программы. По итогам совещания были найдены точки взаимодействия и достигнуты договоренности в части формирования и реализации плана мероприятий программы с указанием конкретных работ, возможности корректировки программы и включения мероприятий с участием ветеранских организаций на второе полугодие 2017 года.

Общественная палата национальностей постоянно уделяет большое внимание в своей работе атмосфере межнационального мира, согласия и сотрудничества. Существенный вклад в это дело внесли национально-культурные объединения края.

В настоящее время на территории края проживает более 150 национальностей: русские и украинцы, татары и чувашы, немцы, поляки, белорусы, армяне, киргизы, азербайджанцы, узбеки, грузины, молдаване, эстонцы, латыши и др. Наряду с представителями многих наций в регионе проживают и представители коренных малочисленных народов Севера — долгане, эвенки, ненцы, якуты, кеты, нганасаны, селькупы, энцы. Работа с этим огромным количеством людей разных культурных традиций, религий и ментальности требует тесного взаимодействия органов власти с диаспорами.

Результатом взаимодействия стало создание Общественной палаты национальностей Гражданской ассамблеи края. Помимо постоянных членов палаты она взаимодействует с более чем полтора сотнями национальных общественных объединений, центров, творческих коллективов, действующих в городах и селах Красноярского края.

Палата и национально-культурные организации осуществляют масштабную культурно-просветительскую работу межнационального характера. Ежегодно проводятся свыше 100 краевых межнациональных, молодежных, спортивных мероприятий, свыше 200 мероприятий в районах и городах.

В целях перехода на качественно новый, системный уровень в решении главной задачи — толерантности, сотрудничества, сохранении мира национально-культурным общественным организациям по инициативе членов Общественной палаты национальностей в январе 2016 года было создано Краевое государственное автономное учреждение «Дом дружбы народов Красноярского края». Дом дружбы создан согласно распоряжению Правительства Красноярского края от 24.09.2015 № 859-р с целью создания условий для сохранения этнокультурного многообразия народов, проживающих в Красноярском крае, их традиций, обычаев, языков, укрепления межнационального согласия и гармонизации межэтнических отношений.

В настоящее время Дом дружбы является основной площадкой региона, ресурсным и информационным центром, способствующим наиболее активному участию национально-культурных общественных организаций в упрочении межнационального мира и согласия, укреплении сотрудничества между культурами, формировании идеологии общероссийской идентичности. В помещениях Дома дружбы национально-культурные объединения и их молодежные организации осуществляют подготовку к своим национальным и межнациональным праздникам, проводят презентации изданных сборников, встречают почетных гостей и соотечественников, организуют заседания активов, рабочие встречи и совещания, в ходе проведения которых обсуждаются общественно значимые вопросы.

Представители Гражданской ассамблеи участвуют в работе Законодательного Собрания края: председатель и члены Совета Гражданской ассамблеи присутствуют на сессиях Законодательного Собрания края, а председатели общественных палат, входящих в ассамблею края, посещают заседания профильных комиссий. Кроме этого представители Гражданской ассамблеи Красноярского края участвуют в деятельности окружных и региональных совещательных органов. Данная практика институционального внедрения механизмов общественного участия в подготовке и принятии нормативных правовых актов края, общественной экспертизе и общественном контроле является передовой в Российской Федерации.

Здравоохранение, образование, проблемы семьи и материнства, сохранение культурного наследия, экология, ЖКХ, транспорт, молодежная политика — сферы, в которых ассамблея края ведет активную работу. Горячие линии, создание ресурсных и методических центров для граждан и некоммерческих организаций разной направленности, создание координационных советов и рабочих групп — все эти механизмы использует ассамблея в своей работе. Это позволяет не только вовлекать в процессы обсуждения и принятия решений представителей общественности, но и оперативно реагировать на обращения и запросы граждан. Так, на основании обращения жителя Кировского района города Красноярска Николая Федорова, который собрал более 500 подписей граждан,

требующих восстановления их законных прав на безопасное передвижение, в Гражданской ассамблее Красноярского края состоялось совещание по вопросу восстановления пешеходного перехода на улице Семафорной в районе дома № 327 города Красноярска. В совещании, которое вел председатель Совета Гражданской ассамблеи края Алексей Меншиков, приняли участие представители департамента градостроительства администрации г. Красноярска, администрации Кировского района, ГИБДД г. Красноярска, общественники и жители Кировского района.

По итогам совещания Алексей Меншиков предложил решать проблему, заявленную в обращении, в два этапа: на первом — установить светофор со звуковым сигналом, оборудовать переход через железнодорожные пути деревянными настилами для безопасности пешеходов и во избежание аварийных ситуаций. На втором этапе — проработать вопрос с органами государственной власти о выделении средств на проектирование и строительство пешеходного перехода на ул. Семафорной.

В 2017 году общественными палатами Гражданской ассамблеи было проведено 74 заседания, 12 заседаний комиссий и рабочих групп Гражданской ассамблеи, на которых обсуждались важные вопросы регионального и федерального значения. Тематика встреч была разнообразна и актуальна. Обсуждение плана мероприятий на 2018—2020 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, проекта Стратегии развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года, хода реализации программы «Доступная среда», вопросов, связанных с внедрением Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса на территории Красноярского края, возможных форм организации спортивной работы с населением на местах в ходе подготовки к Всемирной зимней универсиаде 2019 года в городе Красноярске, а также вопросов о размещении рекламы и контроле над размещением рекламы в городе Красноярске в период подготовки и проведения Всемирной зимней универсиады 2019 года и другие, не менее важные вопросы. По итогам обсуждения вырабатывались рекомендации и предложения для всех уровней власти.

В ходе заседаний комиссий и рабочих групп Гражданской ассамблеи обсуждались проекты федеральных и региональных законов. Проекты федеральных законов «Об общих принципах организации деятельности общественных палат субъектов РФ», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», проект краевого закона «Об Общественной палате Красноярского края».

В мае 2017 года представители Гражданской ассамблеи и социально ориентированных некоммерческих организаций края приняли участие в «нулевом чтении» законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг установленным критериям», позволяющего региональным органам исполнительной власти выдавать заключения некоммерческим организациям для получения статуса исполнителя общественно полезных услуг.

«Нулевое чтение» законопроекта состоялось в общественной палате Российской Федерации, где представители федеральных органов исполнительной власти, региональных Общественных палат, социально ориентированных некоммерческих организаций обсудили проблемы и выработали предложения по вопросам процедуры получения статуса исполнителя общественно полезных услуг некоммерческими организациями. От края были представлены рекомендации в части наделения полномочиями органов исполнительной власти регионов по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг.

Общественными палатами Гражданской ассамблеи Красноярского края в 2017 году проведено 17 круглых столов, в работе которых принимали участие активные граждане, общественные объединения, представители бизнес-сообщества и науки, представители органов государственной власти Красноярского края,

органов местного самоуправления. По итогам резолюций круглых столов была организована масштабная работа по решению вопросов местного значения.

Общественная палата ветеранов провела цикл круглых столов, посвященных Великой Отечественной войне и подвигу советского народа против фашистской Германии. По инициативе и при поддержке членов Общественной палаты ветеранов вышли в свет книги «Памяти павших. Афганистан 1979—1989», «Памяти павших. Северный Кавказ 1995—2014», «Полные кавалеры ордена Славы».

В рамках мероприятий, направленных на повышение качества предоставления ветеранам боевых действий услуг медицинской и социальной реабилитации, организована работа по упрощению порядка получения ветеранами боевых действий направления на консультацию в поликлинику КГБУЗ «Красноярский краевой госпиталь для ветеранов войн». Пациенты, которые имеют хронические заболевания и подлежат постоянному наблюдению, в том числе у узких специалистов госпиталя, направляются в консультативную поликлинику напрямую, без направления территориальной поликлиники, к которой прикреплен ветеран боевых действий, и без предварительного обследования.

Принято решение о введении льгот для ветеранов боевых действий и инвалидов в отношении транспортного налога на транспортные средства мощностью до 150 л. с. В крае прорабатывается вопрос в части освобождения отдельных категорий граждан, в том числе ветеранов и инвалидов боевых действий, от уплаты земельного налога. В 90 % муниципальных образований Красноярского края уже приняты решения об освобождении ветеранов боевых действий и инвалидов от уплаты земельного налога.

Кроме этого для ветеранов боевых действий и семей погибших защитников Отечества, проживающих на территории Красноярского края, палатой ветеранов проводятся различные мероприятия, в том числе и бесплатные концерты, автопробеги, праздничные (поминальные) обеды, чаепития. За последние два года проведено 60 концертов ансамбля «Голубые береты».

Для организации дальнейшей работы и консолидации усилий, направленных на улучшение жизни ветеранов, членов се-

мей погибших военнослужащих, члены палаты ветеранов организовали и провели ряд встреч с Губернатором Красноярского края, отраслевыми министрами, депутатами Законодательного Собрания Красноярского края, Государственной Думы Российской Федерации.

Представители Общественной экологической палаты на протяжении всего года осуществляли общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти Красноярского края — в частности, активно работали в составах общественных советов при министерстве природных ресурсов и экологии Красноярского края и министерстве лесного хозяйства Красноярского края, принимая участие в общественной экспертизе профильных законопроектов и выездных инспекциях.

В рамках круглых столов экологическая палата ассамблеи обсуждала проблемы контроля качества атмосферного воздуха в городе и крае. На расширенном заседании Общественной экологической палаты Гражданской ассамблеи Красноярского края участники обсуждали вопросы — необходим ли общественный экологический контроль в атомной отрасли и на каких законодательных основах общественность может проверять деятельность потенциально опасных объектов «Росатома»? Члены экологической палаты принимали участие в обсуждении Закона Красноярского края «Об охране зеленого фонда городских и сельских поселений Красноярского края» и внесли свои предложения.

По инициативе Общественной палаты демографического и социального развития Гражданской ассамблеи разрабатывается краевая программа оказания ранней помощи с перечнем мероприятий для реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года.

На встрече членов Гражданской ассамблеи с Губернатором Красноярского края обсуждался вопрос о реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года, в регионе. По итогу встречи профильным министерствам края дано поручение Губернатора по повышению эффективности реализации Концепции в Красноярском крае, в том числе в части принятия дополнительных организационно-управленческих решений. Общественная палата демо-



графического и социального развития совместно с министерством социальной политики Красноярского края организовала формирование и обсуждение регионального плана мероприятий на 2018—2020 годы по реализации Концепции с министерствами, ведомствами и НКО края.

Благодаря системной работе в течение 2017 года членам Общественной палаты патриотических историко-культурных и краеведческих организаций Гражданской ассамблеи Красноярского края при поддержке региональных властей удалось добиться принятия решения о выделении средств из краевого бюджета на открытие нового класса в Краевом государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Лесосибирский кадетский корпус», а также выделении средств из краевого бюджета на капитальный ремонт учебного корпуса Железнодорожной Мариинской гимназии, которая будет открыта в 2019 году. Такого решения добился Игорь Захаров, член Общественной палаты, председатель правления КРОО содействия развитию кадетскому и Мариинскому движению «Северный крест». На сегодняшний день Красноярский край занимает лидирующие позиции в системе кадетского и женского гимназического образования. В эту систему входит 12 учреждений: восемь кадетских корпусов для мальчиков и две Мариинских гимназии для девочек, два учреждения дополнительного образования в области спорта и творчества. В них обучается около 2400 кадет и 600 гимназисток. Каждый год выпускается в среднем 250 кадет и гимназисток.

Также стоит отметить масштабные ежегодные мероприятия Общественной палаты, направленные на патриотическое воспитание молодежи. Военно-историческое мероприятие «Ржев-1942 — Красноярск-2017», проводимое Красноярской региональной общественной организацией «Красноярское общество любителей военной истории». Мероприятие проводится уже в третий раз, в 2017 году было посвящено 75-й годовщине участия Красноярской 17-й гвардейской стрелковой дивизии в битве за Ржев 1942 года.

Участникам фестиваля была предоставлена уникальная возможность увидеть масштабную реконструкцию событий Великой Отечественной войны «Ржев-1942», окунуться в атмосферу

и своими глазами увидеть, как ковалась Великая Победа. Легендарная битва была воссоздана любителями военной истории из Красноярска, Санкт-Петербурга, Сосновоборска, Новосибирска, Бердска, Братска, Иркутска, Томска, Омска, Усть-Илимска, Усолья-Сибирского, Минусинска и Лесосибирска (всего около 70 человек).

Ежегодный слет патриотов — мероприятие, проводимое Молодежной оборонной спортивно-технической региональной общественной организацией «Патриот» Красноярского края. В программе слета предусмотрены учебно-показательные этапы, это спортивные соревнования, военно-тактические занятия, медицинская, десантная подготовка и многое другое.

Ежегодное проведение слета способствует физическому развитию и укреплению здоровья подростков, повышению престижа военной службы и уровня подготовки призывников, пропаганде здорового образа жизни в молодежной среде, содействует в профориентации подростков на выбор военных профессий, а также формирует у участников слета качества, необходимые при действиях в чрезвычайных ситуациях и экстремальных условиях.

В течение этого года большое внимание Гражданская ассамблея уделяла вопросам ресоциализации лиц, находящихся или освободившихся из мест принудительного содержания. По инициативе члена Общественной палаты Российской Федерации, члена Совета Гражданской ассамблеи Валерия Васильева была создана рабочая группа, проведена пресс-конференция в «Российской газете», конференция с привлечением ряда министерств и ведомств, ГУФСИН РФ и ГУ МВД РФ по Красноярскому краю, общественных советов при органах исполнительной власти, Общественной наблюдательной комиссии по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам в местах принудительного содержания по Красноярскому краю. Результатом такой работы стала разработка проекта закона Красноярского края «О социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

В соответствии с Федеральным законом № 76-ФЗ от 10 июня 2008 года «Об общественном контроле за обеспечением прав чело-

века в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания» на территории Красноярского края при организационной поддержке Гражданской ассамблеи Красноярского края действует Общественная наблюдательная комиссия Красноярского края (ОНК) по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, содержащимся в местах принудительного содержания.

Члены ОНК занимаются общественным контролем за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания (изоляторы временного содержания в МВД, СИЗО и исправительные колонии) и содействием лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Фактически именно на членов ОНК гражданское общество возлагает ответственность за мониторинг соблюдения прав человека в местах лишения свободы, предоставление обществу и государственным органам достоверной информации для последующего устранения первопричины нарушения права. Члены ОНК имеют уникальную для правозащитников возможность беспрепятственно входить в любые ИВС, СИЗО и ИК без разрешения начальника.

За 2017 год члены ОНК Красноярского края посетили 190 раз места принудительного содержания в 39 населенных пунктах края. В том числе 33 учреждения ГУФСИН России по Красноярскому краю — 132 посещения, 56 учреждений ГУ МВД России по Красноярскому краю — 58 посещений.

Практика такого тесного взаимодействия и сотрудничества представителей Гражданской ассамблеи края с Общественной наблюдательной комиссией Красноярского края в вопросах реализации функций общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания является уникальной в Российской Федерации.

Членам Общественной палаты по образованию и просвещению Гражданской ассамблеи Красноярского края совместно с экспертами, Краевым общественным советом по защите прав ребенка в Красноярском крае и Уполномоченным по защите прав ребенка в Красноярском крае в результате системной работы и консолидированной региональной позиции удалось снять

с рассмотрения законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия», а законопроект «О легализации так называемых бэби-боксов» (специализированных ящиков для анонимного оставления ребенка в безопасных для его жизни и здоровья местах) на основании проделанной работы был отклонен Государственной Думой в первом чтении 20 октября 2017 года. Краевая рабочая группа экспертов пришла к солидарному мнению о несостоятельности рассматриваемых законопроектов, об их опасности для общества и о разрушительных последствиях, в случае их принятия, для всей системы профилактики и социальной поддержки семьи и материнства, особенно это касалось вброшенной в общество идеи установки бэби-боксов.

Еще одним важным результатом работы палаты по образованию и просвещению является организация ряда общественных обсуждений сложившейся ситуации с так называемым «законом о шлепках» (по принятым поправкам к статье 116 УК РФ), по итогам которых было принято решение, направленное председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Плетневой Тамаре Васильевне, в котором Совет Гражданской ассамблеи края зафиксировал свою позицию в отношении введенной Федеральным законом № 323-ФЗ новой редакции статьи 116 УК РФ и выразил свою позицию в части дальнейших действий, направленных на формирование законодательных инициатив по коренному изменению «антисемейной» действующей редакции статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации. Данное решение было рассмотрено на комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В начале 2017 года Государственная Дума Российской Федерации приняла поправки в Уголовный кодекс, исправляющие дискриминирующие семью нормы в статье 116 УК РФ.

В 2017 году некоммерческие организации Красноярского края активно принимали участие в конкурсах на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. По итогам проведения двух конкурсов некоммерческим организациям удалось привлечь более 144 млн рублей на реализацию 95 социальных проектов, направленных на развитие гражданского общества в крае.

10 некоммерческих организаций, которые стали победителями конкурсов и получили средства гранта на реализацию социального проекта, входят в состав Гражданской ассамблеи края. Победителями первого и второго конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации стали:

1. Региональная общественная организация «Красноярский центр лечебной педагогики» с проектом «Возможности развития».

2. Красноярская региональная общественная организация содействия развитию кадетского и Мариинского движения «Северный крест» с проектом «Одаренным детям равные возможности».

3. Красноярская региональная молодежная общественная организация «Студенческая ассоциация АУРУМ» с проектом «Молодежная лаборатория оценки качества окружающей среды».

4. Красноярская региональная общественная организация «Кризисный центр для женщин и их семей, подвергшихся насилию, «Верба»» с проектом «Подростковый суицид: экстренная помощь и профилактика».

5. Красноярская региональная общественная молодежная экологическая организация «Зеленый кошелек» с проектом «Великий зеленый поход... начни с себя!».

6. Красноярское региональное отделение Общероссийской общественной организации семей погибших защитников Отечества.

7. Красноярское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий».

8. Общественная организация Региональная татарская национально-культурная автономия Красноярского края «ЯР».

9. Красноярская региональная общественная организация содействия предоставления медицинской помощи людям с ограниченными физическими возможностями «Подари улыбку».

10. Красноярская региональная общественная организация родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями «Открытые сердца».

Средства массовой информации и цифровые технологии играют в современном российском обществе ключевую роль, поскольку являются не только каналами коммуникации, но и широким полем для гражданской активности. Именно по этой причине задача развития и укрепления информационного пространства входит в число приоритетов Гражданской ассамблеи Красноярского края.

В течение 2017 года информационную поддержку Гражданской ассамблеи Красноярского края оказывали следующие СМИ:

телеканалы — 57 упоминаний («Россия» — 1. Красноярск, ТК «Енисей», СТС-Прима, ТК «Афонтово», ТВК, ТВ Центр, 8 телеканал, 7 канал Красноярск);

информационные агентства — 350 упоминаний (интернет-журнал «Открытое общество», 1-Line, НГС Красноярск, Красныйс, Ньюслаб, НИА СМИ, ИА «Перспектив Мир», Dela.ru, Сибирское агентство новостей, ИА «Запад24», БезФормата. ru);

газеты — 39 упоминаний («Красноярский рабочий», «Городские новости», «Наш Красноярский край», «Красноярская газета», «АиФ на Енисее», «КП в Красноярске», «Сегодняшняя газета», «МК в Красноярске»);

радио — 15 упоминаний («Радио России. Красноярск», Радио Бизнес ФМ, Радио «Серебряный дождь», Авторитетное радио, Радио «Маяк», Дорожное радио);

социальные медиа:

Facebook — <https://www.facebook.com/GrazdanskaaAssambleaKrasnoarskogoKraa>;

Vkontakte — <https://vk.com/club149832860>;

Twitter — <https://twitter.com/Civilassembly>.

Также у Гражданской ассамблеи Красноярского края есть официальный сайт <http://www.ga.krsk.ru>. В течение 2017 года на данном информационном ресурсе было размещено 300 публикаций.

Информация о деятельности Гражданской ассамблеи края размещается на сайте Общественной палаты РФ <https://www.oprf.ru>. В течение 2017 года на данном информационном ресурсе было размещено 260 публикаций.

Кроме того, к основным каналам информирования населения о деятельности Гражданской ассамблеи Красноярского края относятся:

- информационная поддержка портала Гражданское общество Красноярского края: <http://gokrkr.ru>;
- информационная поддержка официального портала Красноярского края: <http://krskstate.ru>;
- выпуск информационных буклетов;
- размещение информации на сайтах информационных партнеров.

Информационное сопровождение деятельности Гражданской ассамблеи Красноярского края построено на ключевых пунктах:

1. Работа с информационными поводами.
2. Размещение анонсирующей информации о мероприятиях общественных палат и общественных организаций, входящих в состав Гражданской ассамблеи Красноярского края.
3. Размещение анонсирующей информации о краевых мероприятиях.
4. Выстраивание отношений с представителями средств массовой информации.
5. Управление репутацией Гражданской ассамблеи Красноярского края, создание положительного имиджа.

Таким образом, в течение 2017 года Гражданская ассамблея Красноярского края предприняла значительные усилия для того, чтобы определить пути для конструктивного диалога не только с институтами государственной власти и со структурами гражданского общества, но и со средствами массовой информации.

## **1.2. Гражданская ассамблея на территории Красноярского края**

Одним из важнейших направлений деятельности Гражданской ассамблеи Красноярского края по развитию институтов гражданского общества является создание местных общественных палат в городах и районах края. Совет Гражданской ассамблеи еще в 2008 году поставил вопрос о необходимости консоли-

дации общественности в муниципальных образованиях, считая, что это позволит улучшить взаимодействие населения с местной властью, и на этой основе решил привлечь ресурс общества для решения социально-экономических проблем города (района) и защиты прав граждан и их объединений.

В этих целях изучался опыт работы, имеющийся у объединений граждан, который показал, что в ряде муниципалитетов подобные образования существуют и действуют достаточно эффективно.

В связи с этим Советом Гражданской ассамблеи края была поддержана инициатива создания местных общественных палат в муниципальных образованиях края в качестве центров, координирующих деятельность местных общественных организаций.

**Местная общественная палата** — это совещательный орган, созданный в муниципальных образованиях края с участием граждан, представителей местных общественных объединений, местных отделений региональных, местных отделений межрегиональных общественных объединений, местных отделений региональных отделений общероссийских общественных объединений в целях решения вопросов, имеющих местное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований края, обеспечения взаимодействия граждан с органами местного самоуправления, с институтами гражданского общества и Гражданской ассамблеей (Закон Красноярского края «О Гражданской ассамблее Красноярского края» от 9 июня 2011 года № 12-5975).

Для взаимодействия Гражданской ассамблеи с местными общественными палатами сформирована Общественная палата территорий. В соответствии с Законом Красноярского края «О Гражданской ассамблее Красноярского края» № 12-5975 от 9 июня 2011 года Общественная палата территорий формируется из представителей местных общественных палат.

В настоящее время в муниципальных образованиях Красноярского края сформировано 35 местных общественных палат, 30 из которых входят в состав Общественной палаты территорий Гражданской ассамблеи края.



Основными задачами местной общественной палаты являются:

- привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в области местного самоуправления;

- поддержка и выдвижение гражданских инициатив, значимых для муниципального образования и направленных на социальное партнерство с властью, реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

- проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития муниципального образования;

- выработка предложений и рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам экономического, социального и культурного развития территории и приоритетной поддержки общественных объединений, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества;

- организация общественных слушаний по наиболее важным вопросам;

- инициирование мероприятий по созданию условий для успешной деятельности некоммерческого сектора;

- наблюдение со стороны общественности за деятельностью органов местного самоуправления с целью проверки принимаемых ими решений на соответствие потребностям развития социальной сферы и задачам формирования гражданского общества.

Основными направлениями деятельности местных общественных палат являются:

- патриотическое воспитание молодежи;
- укрепление межнациональных отношений;
- участие в культурно-массовых мероприятиях;
- оказание помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья;

- благоустройство территорий;
- общественный контроль в сфере ЖКХ.

В практику работы Гражданской ассамблеи входит такая форма проведения мероприятий, как выездные заседания в рай-

оны и города края. Такая форма работы способствует росту гражданской активности в территориях и, как следствие, росту членов некоммерческих организаций, освоению и распространению накопленного в территориях положительного опыта и технологий работы с населением и с органами местного самоуправления, а также более быстрому выявлению новых гражданских инициатив для разрешения важных вопросов территорий.

В декабре 2016 года состоялась конференция Общественной палаты территорий Гражданской ассамблеи Красноярского края, посвященная развитию сети местных общественных палат в муниципальных образованиях Красноярского края. В мероприятии приняли участие представители органов исполнительной, муниципальной власти Красноярского края, эксперты и общественность. В ходе конференции представители МОП поделились опытом работы и механизмами решения тех или иных проблем. В мае этого года состоялось выездное заседание Общественной палаты территорий в Иланский район. В составе делегации были представители Совета муниципальных образований края, члены местных общественных палат муниципальных образований, представители Общественной палаты Хакасии, члены Гражданской ассамблеи края. Участники мероприятия посетили поселок Карапсель, где состоялась презентация деятельности местной общественной палаты Иланского района, познакомились с опытом работы общественных организаций на территории Карапсельского сельсовета. В местном Доме культуры перед участниками выступили глава Иланского района Ольга Альхименко, председатель районного Совета депутатов Николай Иващенко, председатель местной общественной палаты Анатолий Гончаров, глава Карапсельского сельсовета Раиса Раткевич. Также общественники побывали в Иланской школе № 1, храме Александра Невского, возложили цветы к памятнику участникам боевых действий в горячих точках, приняли участие в акции «Мой вклад в сооружение памятника жертвам чернобыльской катастрофы». В заключение программы в музейно-выставочном центре состоялся круглый стол на тему «Территориальное общественное самоуправление в Красноярском крае: практика и перспективы развития». В рамках выездного заседания Общественной палаты

территорий в город Минусинск прошел семинар-совещание на тему «Организация общественного контроля в сфере ЖКХ». В мероприятии приняли участие представители Гражданской ассамблеи края, местных общественных палат, эксперты в сфере ЖКХ края. Участники семинара обменялись мнениями по практической реализации модели общественного контроля в сфере ЖКХ согласно ее основным компонентам: консультирование граждан, организация приемов, правовая поддержка собственников жилья и общественников, реализующих мероприятия общественного контроля.

В 2017 году Общественной палатой территорий Гражданской ассамблеи края был проведен цикл выездных заседаний Общественной палаты территорий. В поселке Шушенское состоялось выездное заседание, в котором приняли участие представители 13 муниципальных образований края. В ходе заседания председатели местных общественных палат поделились проблемами, которым необходимо уделить внимание в их территориях. В Канске состоялся круглый стол «Общественный контроль в социальной сфере» совместно с членами Совета и председателями общественных палат. Участники круглого стола обсудили формы и методы взаимодействия общественности с органами власти, механизмы учета общественного мнения, влияние их на процесс принятия решений.

### **1.3. Общественные советы при органах исполнительной власти Красноярского края как механизм общественного участия**

Общественные советы как форма гражданского участия в социальном управлении существуют в Красноярском крае на протяжении десяти лет. В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 09 августа 2010 года № 435-п «Об утверждении Порядка создания общественных советов при органах исполнительной власти Красноярского края» по инициативе Гражданской ассамблеи Красноярского края было создано 28 общественных советов при министерствах и ведомствах Красноярского края. На сегодняшний день в крае

при государственных органах власти действует 33 общественных совета.

Для Красноярского края форма общественных советов, созданных при различных министерствах и ведомствах, не является новой. В крае существует традиция проведения различных координационных советов, рабочих и экспертных групп, включающих представителей общественности при решении тех или иных вопросов. Такая практика участия общественности в работе государственных и региональных органов власти обеспечила определенный интерес со стороны общественников к новой форме, тем самым создав условия для качественного наполнения состава общественных советов.

На момент создания в общественных советах, созданных при органах исполнительной власти, вошли 406 человек, из них 82 — представители общественности, в том числе 25 членов Гражданской ассамблеи.

Ключевой задачей на этапе формирования общественных советов было обеспечение взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций и органов государственной власти, учета интересов жителей края при выработке и реализации социально-экономической политики региона.

Для достижения основных задач общественные советы в своей работе использовали такие форматы, как заседание совета, комиссий и рабочих групп, созданных в рамках советов по разным профильным направлениям. Для работы с внешними аудиториями проводились круглые столы, открытые дискуссии. Основным механизмом взаимодействия с общественностью являлась работа общественных приемных, в которых осуществлялся прием населения, где рассматривались жалобы, гражданские инициативы, а также рекомендации.

При реализации ключевых задач общественные советы сталкиваются с рядом проблем. К основным проблемам функционирования общественных советов можно отнести фрагментарный характер существующей нормативно-правовой базы, отсутствие согласованной политики в отношении кадрового состава общественных советов, низкая вовлеченность общественности в решение социально важных вопросов, требующих активного участия граждан.

Остается нерешенным вопрос открытости и информационной деятельности общественных советов при органах исполнительной власти. Согласно требуемым нормам на основных страницах официальных сайтов органов исполнительной власти в большинстве случаев размещена лишь общая информация о деятельности советов — нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность общественных советов, их состав, протоколы заседаний. В единичных случаях на сайтах органов исполнительной власти размещены планы работ советов, резолюции по итогам обсуждения, информация о проведении независимой оценки качества услуг или о проведении других мероприятий.

Недостатки в информационной деятельности можно расценить как фактор ограничения учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан при принятии решений органами власти.

Необходимо подчеркнуть важность изменения подходов и планов по расширению информационной деятельности общественных советов для укрепления доверия граждан к деятельности органов исполнительной власти, формирования их позитивного имиджа в части учета мнения и интересов населения края при принятии и исполнении решений.

Широкое информирование о деятельности общественных советов, их достижениях, роли в общественном развитии, возможностях и полномочиях позволит продемонстрировать понимание органами исполнительной власти важности вовлечения граждан в работу государственных структур. Массированная информационная деятельность подчеркнет открытость и готовность органов исполнительной власти к налаживанию конструктивной обратной связи с гражданским обществом.

Изменение информационной политики поможет общественным советам реализовать один из основных механизмов общественного участия и занять достойное место среди институтов гражданского общества Красноярского края.

Данные меры будут способствовать формированию постоянно действующего механизма обратной связи и контроля деятельности органов исполнительной власти со стороны обще-

ства как на этапе принятия, так и на этапе реализации решений и оценки полученного результата.

#### **1.4. Роль некоммерческих организаций в развитии гражданского общества в Красноярском крае: возможности и ограничения**

Развитие гражданского общества является важным направлением государственной политики, без которого невозможно интенсивное социально-экономическое развитие страны и Красноярского края. Сегодня в целом в России и в Красноярском крае в частности развиваются все институты, которые принято ассоциировать с гражданским обществом: развитая сеть некоммерческих организаций, общественные советы и палаты, частная собственность, экономическая конкуренция, независимые средства массовой информации.

Общее число негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных (на 01.10.2017) в Красноярском крае, 3660, из них 330 религиозных организаций, 45 национально-культурных автономий и 3285 иных некоммерческих организаций.

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации», введенное в российское законодательство в 2010 году, по сути, аналог термина «организации общественной пользы» (иначе: общественно полезные или благотворительные организации), используемого в законодательстве многих стран. Они призваны содействовать развитию гражданского общества, волонтерского движения, благотворительности, привлекать средства для поддержки людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

С точки зрения развития некоммерческих организаций Красноярский край относится к регионам, где темпы роста числа некоммерческих организаций являются достаточно высокими. Ежегодно в крае появляется более 250 некоммерческих организаций.

Несмотря на то что темпы роста количества некоммерческих организаций в регионе достаточно высоки, состав основных

участников гражданской деятельности не однороден. Сегодня можно выделить несколько типов субъектов, представляющих движущую силу развития гражданского общества в крае.

Первый тип представляют некоммерческие организации, которые были созданы более 15 лет назад и сохранили сегодня свою активность и влияние. Часть этих организаций продолжает успешно работать. Они имеют профессиональный опыт, материально-технические ресурсы и кадровый потенциал. В ряде случаев они распоряжаются ресурсами, получаемыми вне зависимости от результатов текущей деятельности, на основании накопленного в прошлом кредита доверия. Многие из этих организаций эффективно сотрудничают с властью, входят в составы общественных палат Гражданской ассамблеи, общественных советов, комиссий и рабочих групп, а также включены в разработку и реализацию различных региональных программ.

Второй тип представлен организациями, которые были созданы не более пяти-семи лет назад с целью реализации различных инновационных подходов к решению общественных проблем силами гражданского общества, в основном реализующими свою деятельность за счет грантов различного уровня. Многим из них, приспособившись к грантовой конъюнктуре, удалось выстроить системную работу и сформировать вокруг себя экспертное сообщество. Этот тип организаций также активно включен в решение социальных проблем местного сообщества, в большей степени посредством реализации социально значимых проектов.

Третий тип некоммерческих организаций, реализующих свою деятельность в крае, представляет собой организации, созданные при государственных и муниципальных учреждениях с целью развития последних посредством привлечения внебюджетных средств для апробации социальных инновационных технологий и услуг. Данные организации для реализации деятельности активно привлекают средства грантов разного уровня, являются менее самостоятельными и оказывают воздействие на развитие учреждения или отрасли.

Четвертый тип организаций — это организации, которые создаются для реализации личных интересов отдельных групп. Деятельность таких организаций не устойчива, не профессио-

нальна и направлена на сиюминутное извлечение финансовой выгоды. Но в связи с тем, что государственные грантодающие организации, выделяя деньги на реализацию проектов, зачастую ограничивают или полностью исключают возможности оплаты труда сотрудников организации и административных расходов (аренды и т. п.), многие из них достаточно быстро ликвидируются.

Независимо от того, что состав участников гражданской активности не однороден, в крае существует устойчивый региональный актив из некоммерческих организаций, которые не только оказывают социально значимые услуги, но и включены в процессы создания условий для развития гражданского общества в крае на различных уровнях.

В 2017 году были проведены социологические исследования по теме «Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Красноярского края за 2016 год». Одной из задач исследования являлось изучение оценки уровня развития гражданского общества в Красноярском крае.

Исследование развития гражданского общества в Красноярском крае было рассмотрено через отношение населения к общественным организациям, а именно: оценка полезности деятельности общественных организаций для жителей Красноярского края, желание участвовать в деятельности этих организаций, мнение о наиболее важных направлениях работы общественных организаций. Данные вопросы задавались при проведении личного поквартирного опроса жителей некоторых территорий Красноярского края. Выборка обеспечивает репрезентативность результатов в разрезе пяти макрорайонов Красноярского края (Север, Юг, Запад, Восток и Центр).

Определение наиболее важных, с точки зрения населения, направлений работы общественных организаций проводилось по ответам респондентов на вопрос: «В каких направлениях должны наиболее активно вести работу общественные организации в Красноярском крае?» Возможно несколько вариантов ответа:

- социальная поддержка инвалидов, пенсионеров, детей, многодетных семей и т. д.;



- воспитание патриотизма;
- образование (управляющие советы);
- молодежная политика;
- свобода волеизъявления, печати, собраний и других гражданских прав;
- защита заключенных;
- общественный контроль за органами власти;
- соблюдение правил дорожного движения;
- другое;
- затрудняюсь ответить.

Основным направлением работы общественных организаций должна быть, по оценкам жителей Красноярского края, социальная поддержка инвалидов, пенсионеров, детей, многодетных семей (данное направление отметили 54,4 % опрошенных, –19,6 % к 2015 г.).

Чуть больше трети опрошенных (39,9 %) считают, что приоритетным направлением работы общественных организаций должен быть общественный контроль над органами власти, по данному направлению наблюдается существенный спад ожиданий населения (–13,1 % к 2015 г., –5,1 % к 2011 г.).

Чуть меньше считают важным направлением работы общественных организаций молодежную политику (36,8 %, –14 % к 2015 г., –12,5 % к 2011 г.).

В рейтинге наиболее важных направлений работы общественных организаций воспитание патриотизма так и осталось на четвертом месте (35,4 %, –12,1 % к 2015 г., +4,9 % к 2011 г.).

Далее в рейтинге приоритетных направлений следуют образование (управляющие советы) (31,1 %, –13,7 % к 2015 г., –6,5 % к 2011 г.) и соблюдение правил дорожного движения (26,3 %, –15,1 % к 2015 г., –4,1 % к 2011 г.).

Лишь пятая часть жителей края проявила интерес к такому направлению работы общественных организаций, как свобода волеизъявления, печати, собраний и других гражданских прав (20,8 %, –9,3 % к 2015 г., +3,5 % к 2011 г.). По-прежнему к числу наименее значимых направлений работы относится защита заключенных (10,1 %, –7,7 % к 2015 г., –1,2 % к 2011 г.).

Примерно каждый шестой (16,7 %) затруднился назвать направления, в которых общественные организации должны вести активную работу, вместе с этим по всем направлениям наблюдается снижение числа респондентов, считающих их важными, что говорит о понижении запроса граждан к деятельности общественных организаций.

Таким образом, приоритетным направлением работы общественных организаций, по мнению жителей края, должна быть поддержка социально незащищенных групп населения (так считает чуть более половины респондентов). Как и в предыдущие годы, это направление занимает первое место в рейтинге наиболее актуальных направлений. Несмотря на это, именно по данному направлению мы видим наибольший спад интереса по сравнению с 2015 годом. На втором месте по итогам 2016 года остался общественный контроль над органами власти. Также существенно понизился интерес граждан к таким направлениям работы, как соблюдение правил дорожного движения и молодежная политика. Как и в предыдущие срезы, наименьшее внимание уделяется защите заключенных.

На основании анализа реестра получателей государственной поддержки, а также состава участников конкурсов грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития», конкурсов грантов Президента Российской Федерации можно сделать вывод, что спектр деятельности некоммерческих организаций в крае достаточно широк. Это проекты и услуги, направленные на социальную защиту и помощь, общественный контроль над органами власти, воспитание патриотизма, работу с молодежью, организацию досуга и массовых мероприятий, развитие культуры, религии, образовательная и научно-исследовательская деятельность, издательство и реклама, правозащитная, информационная, консультационная деятельность, а также работа по поддержанию самого некоммерческого сектора, институциональному развитию СОНКО.

Достаточно большое количество организаций, которые живут в основном на средства коммерческих организаций, занимаются благотворительной, гуманитарной помощью в сфере здравоохранения. Ведется системная работа по оказанию право-

вой помощи, развитию местного самоуправления, деятельность в сфере развития экономики, предпринимательства. Многие некоммерческие организации, имеющие успешный опыт в профессиональной сфере и кредит доверия, занимаются издательством информационно-методических материалов, а также экспертно-аналитической работой.

Комплексная система мер конкурсной финансовой поддержки некоммерческих организаций, развивающаяся в крае с 2004 года, способствовала развитию общественной активности, а также усилению роли некоммерческих организаций в решении социально значимых проблем края. Возможность консолидировать ресурсы на реализацию социальных проектов и программ из бюджетных и внебюджетных источников делает деятельность некоммерческих организаций края сегодня более устойчивой и планомерной. Гранты, субсидии, государственные закупки в рамках федеральных законов № 44 «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», членские взносы, средства коммерческих организаций, а также собственная хозяйственная деятельность — все это механизмы финансовой поддержки, которые некоммерческие организации сегодня используют для развития деятельности своих организаций.

Активность некоммерческих организаций, вовлеченность их в процессы развития местных сообществ в большей степени за счет привлеченных бюджетных и внебюджетных средств, хотя и вынужденно, делает деятельность некоммерческих организаций сегодня более открытой. Налаженное взаимодействие со средствами массовой информации, наличие и распространение информационно-рекламных презентационных материалов, наличие у некоммерческих организаций сайтов или других видов присутствия в сети Интернет — все это способствует развитию практики прозрачности в деятельности некоммерческих организаций и, как следствие, более эффективному взаимодействию с государственными органами власти, повышению доверия к некоммерческим организациям со стороны населения и заинтересованных сторон, а также устойчивому развитию последних.

В последнее время можно с уверенностью говорить о заметной роли некоммерческих организаций на рынке социальных услуг, которые дают возможность снизить избыточную социальную нагрузку на бюджет за счет способности некоммерческих организаций объединять на низовом уровне различные ресурсы для решения социальных проблем. Некоммерческие организации в ряде случаев действуют мобильнее и экономичнее, чем государственные учреждения, могут быстрее реагировать на потребности общества, оперативно представлять широкое разнообразие программ и услуг по возникшим потребностям населения.

Это связано в первую очередь с тем, что некоммерческие организации в своей деятельности проникают в те сферы жизнедеятельности общества, которые не затрагиваются или слабо затрагиваются государственными структурами, а также способностью самостоятельно активизировать деятельность организации, вовлекать в решение социальных проблем не только членов организации, но и нуждающихся в помощи граждан, превращая их из нуждающихся пассивных объектов в активных самостоятельных субъектов социальной деятельности.

Сегодня социально-экономические и законодательные условия для выхода некоммерческих организаций на рынок социальных услуг практически подготовлены. Но, несмотря на то, что некоммерческие организации давно и успешно работают в социальной сфере, причем во всех ее отраслях (культура, спорт, здравоохранение, образование, социальное обслуживание, молодежная политика), немногие из них готовы перестроить свою работу и от привычной грантовой системы перейти к рыночной. А та немногочисленная часть некоммерческих организаций, которая готова выйти на рынок, сталкивается с различными барьерами (правовые, кадровые, материально-технические и пр.) и ограничениями, как следствие, остаются вне рынка социальных услуг.

Для создания равных возможностей негосударственных поставщиков с целью их участия в предоставлении услуг в социальной сфере населению необходимо уже сегодня модернизировать существующую систему государственной поддержки некоммерческих организаций, сделав ее межведомственной и ориентиро-

ванной на создание условий для обеспечения доступа некоммерческих организаций на рынок социальных услуг.

Таким образом, наглядно видно, что некоммерческий сектор на сегодняшний день играет значимую роль не только в развитии социальной сферы, но и в развитии гражданского общества в целом. В результате увеличения внимания к некоммерческим организациям со стороны государства возможно обеспечить его должный уровень развития, который будет приводить к следующим положительным процессам:

- увеличение объема продукции (работ, услуг), выполненной некоммерческими организациями;

- повышение уровня взаимодействия с органами государственной власти и населением, нуждающимся в услугах, оказываемых социально ориентированными некоммерческими объединениями;

- укрепление гражданского единства населения края как важного фактора устойчивого развития.

Таким образом, можно сделать вывод, что курс на развитие некоммерческого сектора — это новый способ активизации гражданского общества, а также средство по решению социальных задач государства.

## **1.5. Вовлечение молодежи в процессы социально-экономического развития края: молодежные движения и проекты**

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений и в конечном итоге — за выживание народов как культурно-исторических общностей. Формирование жизне-

способного подрастающего молодого поколения становится одной из главных стратегических задач развития страны в целом и региона в частности. Молодежь — объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития государства и общества.

Политика по отношению к молодежи формируется на уровне общества и государства. Государство обладает наибольшими ресурсами для проведения целостной молодежной политики. На протяжении последних 15 лет именно государство становилось основным субъектом в реализации молодежной политики на федеральном и региональном уровне.

В соответствии с «Основами государственной молодежной политики до 2025 года», утвержденными Правительством РФ 29 ноября 2014 года, № 2403-р основными задачами молодежной политики являются:

- формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;
- развитие просветительской работы с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для самообразования молодежи;
- формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;
- создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии «социального лифта»;
- создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценно-

стей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;

- формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

В соответствии с распоряжением Губернатора от 17 апреля 2015 года № 184-рг в целях совершенствования условий и мер развития потенциала молодежи в интересах Красноярского края, привлечения молодежи к решению актуальных проблем Красноярского края, исходя из межведомственного характера государственной молодежной политики, учитывая необходимость реагирования на существующие современные вызовы и тенденции развития мира, на 2017—2030 годы определены следующие приоритетные направления государственной молодежной политики на территории Красноярского края (флагманские программы государственной молодежной политики Красноярского края):

«Моя территория»: вовлечение молодежи в благоустройство территории муниципальных образований Красноярского края, организация сезонной занятости несовершеннолетних молодых граждан;

- «Волонтеры Победы»: вовлечение молодых людей в деятельность по увековечению памяти погибших в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов и по оказанию помощи ветеранам, а также проведение силами молодых людей акций, посвященных памятным датам и государственным праздникам Российской Федерации;

- «Ассоциация военно-патриотических клубов»: патриотическое воспитание, физическая подготовка молодых граждан к военной службе, историческая реконструкция и поиск свидетельств военных действий, развитие системы клубов патриотической направленности и популяризация их деятельности среди молодежи Красноярского края;

- «Добровольчество»: вовлечение молодежи в оказание помощи уязвимым и социально незащищенным слоям населения, в социальное добровольчество;

- «Беги за мной»: популяризация среди молодежи ведения здорового образа жизни, правильного питания, систематических занятий физической культурой;

- «Экстремальный спорт»: развитие экстремальных видов спорта среди молодежи на территории Красноярского края;

- «КВН»: развитие движения «КВН» на территории Красноярского края;

- «Арт-парад»: поддержка молодежного творчества и молодежных творческих субкультур;

- «Робототехника и НТТМ»: популяризация технических специальностей, робототехники среди молодежи, поддержка научно-технического творчества молодежи;

- «Ты — предприниматель»: популяризация предпринимательства среди молодежи, содействие в открытии молодыми гражданами собственных бизнес-проектов;

- «Красноярский краевой студенческий отряд»: организация занятости совершеннолетних молодых граждан по направлениям деятельности студенческих отрядов;

- «Ассоциация студенческого спорта»: популяризация и развитие физической культуры и спорта в студенческой среде, поддержка деятельности студенческих спортивных клубов и команд;

- «Команда-2019»: развитие сервисного волонтерства на территории Красноярского края с учетом задачи подготовки волонтерского корпуса к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

Основные направления работы флагманских программ: подготовка допризывной молодежи, акции в дни государственных праздников, волонтерская помощь, благоустройство территорий, пропаганда здорового образа жизни и занятий спортом, развитие научно-технического мышления, поддержка творческой молодежи.

По итогам 2016 года удельный вес молодых граждан, проживающих в крае, вовлеченных в реализацию социально-экономиче-



ских проектов Красноярского края, в 2016 году составил 47,46 % (316 055 человек) от общего количества молодежи (2015 год — 39,76 % (274 469 человек); количество поддержанных социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории Красноярского края в 2016 году, — 1622 (2015 год — 1274).

Кроме того, в Красноярском крае для развития молодежных сообществ (в том числе флагманских программ) существует система инфраструктурных проектов. Инфраструктурные проекты молодежной политики обеспечивают сообщества образовательными, финансовыми, методическими, организационными или иными видами ресурсов.

В настоящее время в регионе действует 10 инфраструктурных проектов:

1. Территория инициативной молодежи «Бирюса» (молодежный образовательный форум, собирающий на своих площадках более 3500 молодых людей ежегодно).

2. Территория инициативной молодежи «Юниор» (аналог «Бирюсы» для молодежи от 14 до 18 лет, образовательный форум для подростков Красноярского края, участниками которого ежегодно становятся более 1500 человек).

3. Территория-2020 (конкурс поддержки молодежных инициатив, проходящий во всех территориях Красноярского края два раза в год).

4. Инфоцентр (творческий медиацентр молодежной политики).

5. «Новый фарватер» (конкурсное событие, позволяющее оценить муниципальные образования).

6. Молодежный конвент.

7. Открытые пространства.

8. Российское движение школьников.

9. Институт молодежной политики (образовательно-методический центр молодежной политики).

10. Краслидер (база молодежных лидеров различных сфер: научной, общественной, профессиональной, учебной и т. д.).

В регионе также создана и успешно функционирует сеть муниципальных молодежных центров, которые осуществляют свою деятельность как координационные центры региональной

и муниципальной молодежной политики. Молодежные центры являются площадками организации полезного досуга и различных массовых мероприятий для молодежи. Актуальными задачами молодежных центров являются обеспечение ресурсной поддержки социальных, экономических, предпринимательских и других инициатив молодежи, направленных на развитие муниципального образования, а также вовлечение подростков и молодежи в позитивную деятельность различных общественных объединений и движений.

В 2016 году начали работу три новых молодежных центра — в Большемуртинском, Пировском и Уярском районах, а в 2017 году начали работу молодежные центры в Партизанском и Бирилюсском районах. Таким образом, в настоящее время в крае функционируют 76 молодежных центров в 61 муниципальном образовании.

На региональном уровне деятельность по реализации государственной молодежной политики осуществляется тремя краевыми учреждениями — КГАУ ЦМИ «Форум», КГБУ КЦМП «Лидер», КГАУ «Краевой дворец молодежи».

Особое внимание уделяется поддержке молодежных сообществ и инициатив. Так, на базе всех трех краевых учреждений с 2016 года существуют молодежные ресурсные центры.

Молодежный ресурсный центр — это форма объединения, интеграции и концентрации ресурсов (учебно-методических, информационных, кадровых, материальных, финансовых и т. п.) от различных собственников (Правительства Красноярского края, предприятий, организаций, учреждений, физических лиц и др.) для формирования, развития и продвижения молодежных сообществ и их молодежных инициатив. Ресурсные центры осуществляют поддержку молодежных сообществ, осуществляющих социально значимую деятельность, после подписания с ними соглашения о сотрудничестве.

Молодежные сообщества традиционно являются заявителями и грантополучателями грантов Президента Российской Федерации, грантов краевой грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития», конкурса Красноярского молодежного форума (номинация в рамках грантового конкурса

«Социальное партнерство во имя развития» для молодежных НКО), грантового конкурса Федерального агентства по делам молодежи, инфраструктурного проекта «Территория-2020».

Особое место в структуре поддержки молодежных инициатив занимает инфраструктурный проект «Территория-2020». В его рамках два раза в год в 57 муниципальных образованиях края поддерживаются небольшие молодежные инициативы, средняя сумма поддержки которых составляет 25 000—30 000 рублей. При этом заявителями выступают физические лица, что делает конкурс более простым и доступным каждому. Обязательным этапом при получении поддержки является прохождение проектной школы. За 2016 год 6397 человек стали участниками проектных команд, реализовав 1622 проекта.

Данные проектные команды, получив поддержку своих первых начинаний, нередко вырастают в молодежные сообщества, а потом и СОНКО. Инфраструктура молодежной политики сегодня содействует появлению и развитию СОНКО в молодежной среде. Так, помимо системы поддержки сообществ и инициатив, действует механизм обучения и сопровождения представителей сообществ в вопросах создания собственных НКО. Кроме того, с 2015 года единицей входа на ТИМ «Бирюса» стало молодежное сообщество, где его представители проходят обязательное обучение по вопросам создания НКО и имеют возможность получить поддержку на развитие своего сообщества на сумму до 500 тыс. рублей.

Анализ современных тенденций развития социальной сферы и процессов, непосредственно происходящих в молодежной среде, указывает на необходимость дополнения основных подходов к реализации государственной молодежной политики как на уровне Федерации, так и на региональном уровне.

Основной целью управленческой модернизации модели реализации государственной молодежной политики в период до 2030 года может стать повышение эффективности ее реализации путем вовлечения в ее реализацию социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций-партнеров.

Для достижения указанной цели необходимо планомерно передавать функции органов, реализующих государственную

молодежную политику, на аутсорсинг коммерческим и некоммерческим социально ориентированным организациям. Таким образом, это позволит прийти к модели, когда молодежную политику будет реализовывать само общество, государство же будет осуществлять стратегическое планирование и регулирование сферы.

При этом стратегически важно вовлечь в реализацию молодежной политики как можно больше эффективных социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций-партнеров.

В таком случае задачами государства в рамках реализации молодежной политики станут:

1. Стратегическое планирование приоритетов молодежной политики.

2. Распределение субсидий социально ориентированным коммерческим и некоммерческим организациям на реализацию молодежной политики (в соответствии с сформированными приоритетами).

3. Стимулирование активности в сфере приоритетных направлений молодежной политики.

Эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечивать увеличение числа молодых людей с активной гражданской позицией (увеличение количества проектов и проектных команд по реализации социально-экономических проектов Красноярского края), разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, занимающихся физической культурой и спортом, совершенствующих свое личностное и профессиональное развитие. Главным результатом реализации государственной молодежной политики должно стать улучшение социально-экономического положения молодежи Красноярского края и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь региона.

При этом на краткосрочный период определены следующие приоритеты реализации государственной молодежной политики:

1. Особое внимание муниципальным образованиям края — работа с кадрами, работающими на местах, методическое сопро-

вождение, мониторинг и контроль за мероприятиями, проводимыми на муниципальном уровне.

2. Выход краевых проектов на межрегиональный и международный уровень, что способствует повышению профессионального уровня участников, повышению статуса мероприятий и позиционированию региона как передового региона в сфере реализации государственной молодежной политики; одним из первых мероприятий стал Окружной военно-патриотический фестиваль «Сибирский щит», состоявшийся в феврале текущего года, который впервые принял в качестве участников восемь субъектов СФО.

3. Межведомственный подход в реализации мероприятий — один из ключевых механизмов реализации государственной молодежной политики, который позволяет обеспечить системное взаимодействие различных ведомств и структур, осуществляющих работу с молодежью как с социально-демографической группой; одним из первых межведомственных проектов, запущенных в 2017 году, стал проект «Молодежная столица Красноярского края», которой по итогам конкурса стал город Минусинск.

4. Усиление присутствия в медиапространстве — съемка имиджевых роликов, популяризирующих возможности молодежной политики, усиление работы с целевой аудиторией в социальных сетях, что позволит увеличить охват целевой аудитории.

5. Увеличение количества уникальных посетителей мероприятий за счет проведения новых мероприятий и выходов на новые целевые аудитории (киберспортивный фестиваль, «Российское движение школьников» и т. д.).

## **Часть 2.**

# **СИСТЕМА МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

### **2.1. Основные формы государственной поддержки в регионе: принципы, механизмы, результаты**

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций является одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации, содействует активной самоорганизации граждан и вносит тем самым значительный вклад в развитие российского гражданского общества, обеспечение роста качества и доступности услуг в социальной сфере.

Согласно подпункту «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть начиная с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Указанное поручение реализуется в рамках Комплекса мер, направленных на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, на период до 2018 года, утвержденного Правительством Российской Федерации 10 апреля 2013 года № 1938п-П44, который содержит меры по обеспечению финансовой, информационной, консультационной, методической и иной поддержки СОНКО, совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Государственная политика в сфере развития гражданского общества и поддержки СОНКО в настоящее время реализуется в следующих направлениях:

- совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности СОНКО;

- финансовая поддержка СОНКО (субсидирование, грантовые механизмы, привлечение к исполнению государственного и муниципального заказа);
- имущественная поддержка СОНКО;
- информационное, методическое и консультационное сопровождение деятельности, содействие в подготовке и повышении квалификации специалистов и волонтеров;
- расширение практики привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных и муниципальных услуг;
- вовлечение СОНКО в социально-предпринимательскую деятельность, направленную на решение или смягчение социальных проблем, на принципах самоокупаемости.

В Красноярском крае государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется в соответствии с федеральными законами от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», Законом Красноярского края от 7 февраля 2013 года № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае», Законом Красноярского края от 25 мая 2004 года № 10-1974 «О краевых социальных грантах».

Органом исполнительной власти, уполномоченным на взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 9 декабря 2014 года № 582-п является агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края.

В крае с 2013 года реализуется Государственная программа «Содействие развитию гражданского общества». Государственная программа направлена на создание условий для развития гражданского общества, социальной активности и предоставление некоммерческим организациям финансовой, информаци-

онной, консультационной и методической поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с Законом Красноярского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития как орган исполнительной власти края, оказывающий государственную поддержку некоммерческим организациям, формирует и ведет краевой государственный реестр СОНКО — получателей государственной поддержки.

Информация, содержащаяся в реестре получателей поддержки, размещена на основном информационном портале «Красноярский край. Гражданское общество» <http://gokrkr.ru>.

### **Механизмы финансовой, консультационно-методической, информационной и имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

Финансовая поддержка некоммерческим организациям Красноярского края оказывается посредством предоставления на конкурсной основе грантов и субсидий. Гранты выделяются на срок от одного месяца до года на решение социально значимых проблем местного сообщества. Субсидии выделяются социально ориентированным некоммерческим организациям на срок до двух лет на реализацию инфраструктурных проектов, которые нацелены на оказание ресурсной (методической, информационной, образовательной) поддержки другим некоммерческим организациям, на тиражирование своих успешных практик, услуг.

Основной целью государственной финансовой поддержки является создание условий для более активного участия социально ориентированных некоммерческих организаций и граждан в решении проблем сообщества, повышения эффективности использования бюджетных средств, повышения прозрачности в их распределении.



Общий объем средств, предоставленных некоммерческим организациям в 2017 году в виде финансовой поддержки из средств краевого бюджета, составил 46,82 млн рублей. Их них 30 млн рублей выделено в качестве грантов на поддержку социальных проектов, представленных на конкурс грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития». 6,8 млн рублей — в качестве субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на оказание ими на безвозмездной основе инновационных социальных услуг населению Красноярского края. Субсидия выделяется на апробацию и внедрение инновационных услуг некоммерческими организациями в социальную сферу Красноярского края. 720 тыс. рублей — в качестве субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на финансирование расходов, связанных с оказанием ими на безвозмездной основе услуг другим социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края. 500 тыс. рублей — в качестве субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на финансирование части расходов, связанных с реализацией ими социальных проектов.

Система финансовой поддержки в крае имеет несколько уровней и предусмотрена для разных категорий некоммерческих организаций.

1. Краевая грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития» и Красноярский молодежный форум — механизм финансовой поддержки для начинающих некоммерческих организаций, ведущих социально значимую деятельность и реализующих социальные проекты на территории Красноярского края.

2. Субсидии на реализацию долгосрочных проектов и программ до двух лет и субсидии на реализацию инновационных услуг в социальной сфере — механизм финансовой поддержки для некоммерческих организаций, которые осуществляют не только социально значимую деятельность на территории края, но и оказывают услуги в социальной сфере.

Также с целью развития и поддержки некоммерческих организаций на муниципальном уровне в рамках государственной

программы «Содействие развитию гражданского общества» предусмотрены меры финансовой поддержки в виде субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 2,6 млн и 3 млн рублей на финансирование мероприятий по созданию и функционированию ресурсных центров по поддержке общественных инициатив.

Ежегодно поддерживается не менее пяти муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и создаются условия для функционирования пяти ресурсных центров по поддержке общественных инициатив в муниципальных образованиях края.

На каждом уровне финансовой поддержки предусмотрена образовательная, информационно-методическая и имущественная поддержка для всех категорий некоммерческих организаций. В крае создана инфраструктура для поддержки развития некоммерческого сектора. Открыт и осуществляет свою деятельность Краевой центр поддержки общественных инициатив, в 15 муниципальных образованиях ведут работу муниципальные ресурсные центры, а также на территории края активно работают три ресурсных центра, созданные на базе некоммерческих организаций, которые получили финансирование из бюджета края на конкурсной основе.

Сеть центров оказывает комплексную поддержку не только некоммерческим организациям, но и активным гражданам, социальным предпринимателям. Ресурсные центры оказывают информационные, методические и образовательные услуги, в том числе юридические консультации, помощь в регистрации, в работе с бюджетами и волонтерами и т. д.

Для некоммерческих организаций смысл деятельности ресурсного центра заключается в снижении издержек получения сопровождающих услуг для ведения деятельности, получении специальных услуг для НКО, которых нет на рынке, а также преодолении барьера входа и доступа к органам власти, другим некоммерческим организациям.

Также ресурсные центры активно включены в процесс «разгосударствления» социальной сферы, являются катализаторами обеспечения поэтапного доступа некоммерческих организаций, работающих в социальной сфере, к бюджетным средствам.

С целью информирования общественности о формах государственной поддержки, условиях и порядке ее получения создан информационный портал «Красноярский край. Гражданское общество» <http://gokr.kr.ru>. Информация, размещенная на портале, ориентирована на различные категории пользователей — активные граждане, некоммерческие организации, социальные предприниматели, эксперты. Обратная связь с представителями целевой группы осуществляется через интернет-приемную портала.

Ежегодно в крае издается информационно-методический бюллетень «Вместе» по вопросам развития гражданского общества Красноярского края. Издание выходит раз в квартал тиражом 600 экземпляров и направлено на освещение и распространение позитивных культурных образцов социальной активности, социально значимых проектов и социальных инициатив некоммерческих организаций.

Информационная поддержка не ограничивается размещением информации в различных источниках. Поддержка включает комплексную практику создания благоприятного информационного поля деятельности некоммерческих организаций, повышение уровня осведомленности общественности о деятельности некоммерческих организаций в регионе, о решаемых задачах, результатах и возможностях совместных действий. В крае реализуются информационные компании, направленные на кооперацию, самоорганизацию, развитие компетентного понимания важности гражданского участия и активности и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в области межсекторного партнерства.

Наряду с финансовой, информационной, консультационно-методической поддержкой некоммерческим организациям оказывается имущественная поддержка, заключающаяся в предоставлении государственного имущества в безвозмездное пользование или в долгосрочную аренду по льготным ставкам арендной платы.

Имущественная поддержка некоммерческим организациям на федеральном уровне осуществляется на основе Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». Постановление обязывает государственные органы формировать и вести перечень нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, которые могут быть предоставлены социально ориентированным некоммерческим организациям в пользование. Постановление определяет также порядок предоставления таких помещений, включая критерии отбора нуждающихся в помещении организаций и перечень ограничений для обеспечения целевого использования помещений.

На основании этого постановления субъекты Российской Федерации, местные администрации наделены возможностью принимать собственные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственного имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества, с соблюдением основных положений.

В крае принято Постановление Правительства Красноярского края от 25 октября 2016 года № 542-П «Об утверждении Порядка и условий предоставления во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям краевого государственного имущества, включенного в перечень государственного имущества Красноярского края, свободного от прав третьих лиц, за исключением имущественных прав некоммерческих организаций», составлены методические рекомендации для региональных и местных органов власти, регулирующие воплощение данной формы поддержки.

Большая часть некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории края, не имеет своих помещений и других материально-технических ресурсов для проведения мероприятий, организации встреч и осуществления текущей деятельности организации.

В связи с этим сеть ресурсных центров, действующих на территории края, на безвозмездной основе предоставляют имущественную и организационную поддержку некоммерческим

организациям, а также ведут реестр организаций-партнеров, которые готовы на безвозмездной основе предоставить помещения и другие возможные ресурсы для организации и проведения мероприятий в рамках социальных проектов, реализуемых некоммерческими организациями. В реестр организаций-партнеров входят городские и краевые молодежные центры, учреждения культуры, образовательные учреждения, коммерческие организации, а также социально ориентированные организации, которые имеют свою материально-техническую базу. Вся актуальная информация об имущественной поддержке для некоммерческих организаций находится на информационном портале «Красноярский край. Гражданское общество» <http://gokrk.ru>.

### **Механизмы поддержки в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций**

С целью образовательной поддержки и подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае реализуется проект «Университет СОНКО». Проект направлен на распространение актуальных знаний в различных сферах общественной жизни, успешных моделей самоорганизации граждан, а также на интеграцию ресурсов для взаимного просвещения, реализацию совместных акций, проектов, реализуемых социально ориентированными организациями на территории края.

Ежегодно в рамках «Университета СОНКО» проводятся информационно-методические семинары, курсы повышения квалификации, коллоквиумы, экспертные встречи, лектории, круглые столы для представителей некоммерческих организаций, добровольцев. Образовательная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется по следующим ключевым направлениям:

- создание культуры некоммерческой (общественной) деятельности: развитие добровольчества, межсекторное взаимодействие, технологии некоммерческой деятельности, некоммерческое проектирование, мониторинг и оценка и т. п.;

- обучение принципам функционирования некоммерческой организации, создания и управления процессами в социально ориентированной некоммерческой организации, включая правовые основы, требования к администрированию, учету и отчетности в организации, принятию решений в отдельных аспектах управления и т.п.;
- обучение развитию производства социальных услуг и технологий решения социальных задач, в т.ч. применительно к отдельным целевым группам населения, а также общественному участию в управлении социальной сферой;
- обучение в рамках задач, актуальных для социально ориентированных некоммерческих организаций в конкретный отрезок времени и в конкретной сфере социально-экономического развития (например, участие СОНКО в конкурсе программ и проектов или подготовка представителей СОНКО к проведению аттестации рабочих мест и т.п.);
- обучение внедрению лучшего опыта, успешной практики деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В рамках проекта в качестве отдельной тематической категории, связанной с развитием некоммерческих организаций, выделено обучение представителей органов исполнительной власти и муниципальных служащих формам и методам поддержки некоммерческих организаций и взаимодействию с ними. Большое значение в проекте уделяется и обучению журналистов в части взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями, добровольцами и продвижения их деятельности.

Экспертами университета являются представители научного сообщества, власти, бизнеса, средств массовой информации, а также представители общественных организаций, имеющие успешный опыт реализации социальных проектов и услуг.

Проект «Университет СОНКО» является сетевым проектом и реализуется ресурсными центрами поддержки общественных инициатив, действующими на территории Красноярского края.

За период реализации проекта более 1000 представителей некоммерческих организаций получили образовательную поддержку и поддержку в сфере подготовки, переподготовки и по-

вышения квалификации своих сотрудников и добровольцев. Собрана информация о лучших социальных практиках, реализованных на территории края некоммерческими организациями. Вся информация о деятельности «Университета СОНКО» размещается на информационном портале «Красноярский край. Гражданское общество» <http://gokrk.ru>.

### **Диалог власти и общества: межсекторное взаимодействие и переговорные площадки**

Построение гражданского общества тесно связано с гражданским участием и инициативами, исходящими от самих граждан.

Актуальным сегодня становится диалог по линии «общество — власть». Взаимодействие становится более интенсивным, разнообразным и содержательно наполненным. Можно выделить четыре уровня взаимодействия власти и некоммерческих организаций в крае:

1. Совместные мероприятия отдельных структур органов власти и отдельных СОНКО, кратковременно действующие общественные советы/комиссии при отдельных структурах органов власти, финансирование мероприятий СОНКО.

2. Совместные мероприятия ряда органов власти и групп СОНКО, постоянные общественные советы/комиссии при структурах власти, специализация отдельных должностных лиц по работе с СОНКО.

3. Совместные проекты органов власти и СОНКО за счет средств внешних грантов, постоянные общественные советы/комиссии при высшем органе исполнительной власти территории, специализированные подразделения по работе с НКО, финансирование программ и проектов СОНКО.

4. Совместная разработка и реализация программ (в том числе по развитию НКО и гражданского общества, социального партнерства) за счет средств бюджета и дополнительно привлеченного финансирования, взаимодействие независимых коалиций НКО с органами власти, финансирование программ и проектов СОНКО на условиях государственного/муниципального заказа и конкурсов проектов.

С целью включения общественности в процессы развития гражданского общества в крае ежегодно проводится цикл публичных мероприятий. Это Гражданский форум, научно-практическая конференция, круглые столы по вопросам развития гражданского общества, ярмарка социальных проектов и услуг. Все эти мероприятия имеют важное для региона значение, они предоставляют уникальную возможность для конструктивного диалога общественных некоммерческих организаций, представителей власти и бизнеса для обсуждения актуальных проблем, обмена опытом и выработки совместных решений по важным социально-экономическим вопросам развития края.

Первый Гражданский форум в Красноярском крае прошел в 2002 году — тогда представители 27 красноярских общественных организаций подписали общественный договор о социальной ответственности перед населением Красноярского края.

Ежегодно в декабре Гражданский форум на своих площадках собирает более 1000 участников и экспертов, для которых совместная работа над актуальными проблемами в сфере гражданского строительства становится главной задачей на форуме. Участниками и гостями форума являются эксперты федерального и регионального уровней — представители законодательной и исполнительной власти края, органов местного самоуправления, бизнес-структур, члены общественных палат, активы региональных и местных социально ориентированных некоммерческих организаций, представители СМИ, активные граждане. Тематика дебатов форумов всегда разнообразна и актуальна. Это и модернизация социальной сферы, и вовлечение СОНКО в оказание социальных услуг, социальное партнерство и межсекторное взаимодействие, развитие и поддержка добровольчества, информационная открытость и доступность и др.

По итогам обсуждения участниками форума ключевых вопросов готовится итоговая резолюция, которая становится отправной точкой плодотворного межсекторного сотрудничества на текущий год, а также методические и информационные материалы для общественных объединений, некоммерческих организаций, органов региональной власти и местного самоуправления.



В 2016 году Гражданский форум впервые прошел летом на территории молодежного палаточного лагеря ТИМ «Бирюса». Участниками Летнего гражданского форума стали муниципальные команды, в состав которых вошли представители социально ориентированных некоммерческих организаций, гражданские активисты и добровольцы, представители социально ориентированного бизнеса, органов законодательной и исполнительной власти, средств массовой информации Красноярского края. В рамках Летнего гражданского форума основной фокус был сделан на обсуждение социальных идей и намерений, успешных социальных практик, а также новых форм совместной работы власти, бизнеса, общественности и СМИ, важных для социально-экономического развития Красноярского края. На форуме были подведены итоги грантового конкурса проектов государственной грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития» 2017 года, финалы конкурсов «Лучший менеджер СОНКО», «Социальное партнерство: СОНКО и СМИ», проведена стендовая презентация опыта общественной деятельности в рамках «Ярмарки социальных услуг и технологий», а также форумы «Общество, дружелюбное к детям» и «Открытый муниципалитет».

В 2017 году девятый Гражданский форум закроет форумную компанию, которая началась в регионе в августе циклом муниципальных форумов и круглых столов в территориях Красноярского края, и соберет в очередной раз гражданских активистов в декабре в городе Красноярске.

Ежегодно с целью содействия созданию инструментов взаимодействия общественных объединений с органами государственной власти при формировании и реализации государственной политики, а также общественного контроля над деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в территориях края проводятся круглые столы по вопросам развития гражданского общества. Темами обсуждений на круглых столах является опыт, накопленный общественными организациями районов края, а также обсуждение важных для общественности вопросов и принятия соглашений по ним с властью.

В круглых столах принимают участие лидеры и представители общественных организаций и некоммерческих объединений, действующих в территориях Красноярского края, члены Совета Гражданской ассамблеи Красноярского края, независимые эксперты, представители органов местного самоуправления районов края.

Раз в два года в крае проводится научно-практическая конференция «Гражданское общество в интересах развития», где обсуждаются мировые, российские и региональные тренды, идеи и лучшие практики в сфере развития институтов гражданского общества, формулируются новые стратегические задачи в программные документы.

Большое значение для развития некоммерческих организаций, их проектов и услуг играет ярмарка-выставка социальных проектов, которая проводится в крае ежегодно. На ярмарке презентуется успешный опыт реализации социальных проектов, поддержанных в рамках конкурсов грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития», конкурсов на гранты Президента Российской Федерации, субсидий для некоммерческих организаций, проводятся общественные защиты, народное голосование. Для некоммерческих организаций ярмарка — это ежегодный публичный отчет о своей деятельности, площадка для выстраивания партнерских отношений с представителями органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, бизнес-структур. Для власти это один из инструментов анализа и оценки потенциала некоммерческих организаций как поставщика услуг в социальной сфере, а также инструмент оценки эффективности мер государственной поддержки, реализуемой на уровне региона и муниципалитета.

## **2.2. Государственная грантовая программа Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития»: итоги и перспективы развития**

Механизмы конкурсной поддержки общественных инициатив в Красноярском крае активно внедряются с 1999 года: кон-

курсы на консолидированный бюджет, муниципальный грант города Красноярска, конкурсы социальных проектов в рамках целевых отраслевых программ.

В 2004 году конкурсное финансирование социальных проектов на краевом уровне приобрело законодательную основу. По инициативе депутата А.М. Клешко при поддержке Губернатора края А.Г. Хлопонина был принят Закон «О краевых социальных грантах». Средства, предоставленные в виде грантов на социальные проекты в рамках государственной грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» в 2005 году, составили 15 млн рублей. Ежегодно сумма грантового фонда увеличивалась, и в 2017 году на реализацию краевой грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» направлено 30 млн рублей.

Программа «Социальное партнерство во имя развития» осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края «О краевых социальных грантах» и Законом края о краевом бюджете на текущий год и поддерживает на конкурсной основе социальные проекты, реализуемые на территории Красноярского края.

Грантовая программа Красноярского края на сегодняшний день является одной из наиболее комплексных и эффективных грантовых программ, реализуемых органами региональной власти. Задача программы — обеспечение взаимодействия граждан, общественных объединений, организаций и органов государственной власти края, направленного на социально-экономическое развитие Красноярского края, его духовное возрождение. Отличительными особенностями этой программы является ее значительная соподчиненность общим задачам социально-экономического развития края и использование широкого спектра форм вовлечения общественности в разработку, реализацию и оценку самой программы. Еще один аспект, связанный с координацией целей и задач грантовой программы с целями и задачами комплексного развития края — это проникновение программы во все отрасли социально-культурного развития, что достигается широким спектром номинаций конкурсов и соответственно широким списком участников программы.

Учитывая стратегическую согласованность грантовой программы с общей программой развития края, требования к ее качеству изначально были усилены предполагаемым эффектом влияния на значимые показатели качества жизни населения как на один из основополагающих показателей конкурентоспособности, инвестиционной и социальной привлекательности Красноярского края.

Грантовая программа ставит перед собой и другие задачи, которые обусловлены территориальным расположением края: установление горизонтальных связей между отдельными районами, тиражирование опыта успешных проектов, повышение активности местных сообществ.

В Закон «О краевых социальных грантах» изначально были заложены принципы развития программы через оценочные механизмы и вовлечение общественности в определение приоритетов программы и проектов. Это и позволило в дальнейшем реализовать полный цикл внедрения экспертизы, мониторинга и оценки, в том числе влияния программы. Сам формат грантовой программы предполагает применение самого широкого спектра инструментов оценки, чтобы управление программой, изменения в ее реализации, ее влияние на общественное сознание и развитие были бы в максимальной степени защищены от рисков неисполнения заявленных результатов как в отношении грантополучателей, так и в отношении самой грантовой программы.

Обоснованное решение о необходимости внедрения оценки в реализацию краевой государственной грантовой программы Красноярского края возникло в 2005 году, в условиях, когда на федеральном уровне еще не сформировались обязательные требования к оценке эффективности использования бюджетных средств в соотношении их объема к достигнутому результату. Краевая грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития», по существу, самый масштабный среди регионов России законодательно оформленный механизм конкурсного предоставления бюджетных средств на социальные проекты. Красноярский краевой закон «О краевых социальных грантах» рекомендован экспертной комиссией аналитического проекта

Евросоюза для включения в библиотеку лучших законодательных практик в области поддержки гражданских инициатив.

### **Основные принципы и направления поддержки в рамках грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития»**

Закон «О краевых социальных грантах» определяет основные задачи программы. Отдельные направления конкурса разрабатываются каждый год на основе анализа существующей ситуации, поступающих предложений от некоммерческих организаций, Гражданской ассамблеи Красноярского края. Данные направления закрепляются в Положении о конкурсе социальных проектов в рамках краевой грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития», определяется порядок и график проведения конкурсов программы.

Сегодня основными направлениями краевой грантовой программы являются:

- **социальная поддержка:** оказание помощи гражданам из социально незащищенных групп населения;
- **здоровая семья — здоровый край:** психологическая и социальная поддержка семьи, организация работы по поддержке здоровья семьи, развитие массового спорта как инструмента формирования здорового общества;
- **согласие:** воспитание толерантности, достижение гражданского согласия, развитие межнациональных контактов;
- **защищенное детство:** организация работы с беспризорными и безнадзорными детьми и подростками, профилактика асоциальных проявлений;
- **гражданское общество:** формирование местных (территориальных) сообществ в муниципальных образованиях через совместную деятельность;
- **красноярская идентичность:** краеведение, новые культурные практики, сохранение местных культурных традиций, воспитание патриотизма.

Советом по краевым социальным грантам в разные годы проводились конкурсы краткосрочных проектов: «Живая память»,

«Школа — центр местного сообщества», «Сельская библиотека — общественный центр села», «Студенческий дом», «Красноярье — родина Сурикова», «Доброе сердце», «Большая семья» (поддержка многодетных семей); конкурсы «Детская библиотека — центр информации о детях и для детей», «Астафьевское наследие», «Посвящено Сибири», «Советы ветеранов», «Наша Универсиада», «Библиотека и гражданское общество», «Гражданское общество и библиотека», «Я люблю русский язык», «Соседское сообщество».

Одной из ключевых задач краевой грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» является распространение современных эффективных технологий социального партнерства, в связи с чем приоритетно поддерживаются проекты, в реализации которых участвуют организации-партнеры.

Широкий спектр номинаций конкурсов, открытость и доступность для участия некоммерческих организаций независимо от их территориальной удаленности от краевого центра, дистанционная, независимая экспертиза социальных проектов, поданных на конкурс, равные финансовые возможности для всех участников конкурсов, эффективное управление, а также комплексная система сопровождения всех потенциальных участников конкурсов через работу ресурсных центров поддержки общественных инициатив — все это создает условия для максимального вовлечения некоммерческих организаций не только к участию в конкурсах, но и в развитие территории.

Возможность получения дополнительного финансирования на решение местных социальных проблем доступна всем муниципальным образованиям края. Но финансирование получают именно те социальные проекты, которые предлагают инновационные подходы и эффективное использование средств краевого бюджета, предоставленных в виде гранта.

Ежегодно с целью повышения эффективности использования средств краевого бюджета, предоставленных в виде гранта, проводится мониторинг и оценка результатов реализованных проектов. Независимыми экспертами оценивается не менее 30 % проектов, получивших грантовую поддержку. На основании информации, полученной в ходе мониторинга, готовится ежегодный итоговый

отчет, который размещается на [kras-grant.ru](http://kras-grant.ru). Кроме этого грантополучатели осуществляют самомониторинг проектов посредством размещения отчетной информации о ходе реализации своих проектов на сайте [kras-grant.ru](http://kras-grant.ru), а также представляют результаты реализации проектов на ежегодном Гражданском форуме края. К участию в форуме приглашаются как участники грантовой программы, так и представители органов власти, бизнес-структур, широкий круг общественности.

Наращивая высокий экономический потенциал российского уровня, Красноярский край обеспечивает наиболее высокий как в Сибирском федеральном округе, так и на уровне России уровень социальной активности граждан. Органы государственной власти края считают новые гуманитарные практики и технологии неотъемлемой частью современного открытого гражданского общества. Совершенствование системы социального партнерства посредством вовлечения граждан и организаций; разработка и распространение инновационных альтернативных механизмов оказания социальных услуг населению с использованием потенциала негосударственных организаций — без этого невозможно развитие «гражданской» социальной политики и усиление доверия граждан к проводимой в крае государственной социальной политике.

Грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития» направлена на развитие диалога органов государственной власти края с институтами гражданского общества. Тем не менее признание ценности деятельности негосударственных организаций во многом зависит от того, насколько сами общественные организации ориентированы на конкретную деятельность и представление интересов местных сообществ. Участие в социальных проектах в рамках краевой грантовой программы отражает заинтересованность граждан в возможности самим принимать участие в решении социальных проблем своего села, города, края. И не только принимать участие, но и нести ответственность за расходование средств краевого бюджета.

Надо отметить, что активизация социальных инициатив граждан позволяет привлекать из различных источников дополнительные средства на реализацию проектов, в том числе

не учитываемые в обычной деятельности, такие как волонтерский труд и натуральные вклады организаций-партнеров. В среднем по краю в реализуемых проектах вклад привлеченных и собственных ресурсов проектов-победителей, переведенных в денежный эквивалент, составляет 0,7 рубля на каждый рубль, выделенный через конкурсное финансирование.

В период реализации государственной грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития» были созданы реальные эффективные модели социальных партнерств, прежде всего — на местном уровне. Эти технологии активно используются в других программах и проектах СОНКО.

За период реализации Закона Красноярского края «О краевых социальных грантах» с 2005 по 2017 год сумма средств, предоставленных в виде грантов на социальные проекты некоммерческим организациям, действующим на территории Красноярского края, составила более 300 млн рублей, более 11 тыс. социальных проектов были поданы к участию в конкурсах грантовой программы, из них более 2,5 тыс. социальных проектов получили грантовую поддержку на решение социальной проблемы, заявленной в проекте. Свыше 500 тыс. человек, проживающих на территории Красноярского края, стали участниками и благополучателями грантовой программы.

Ежегодно растет не только количество участников конкурсов грантовой программы, но и качество социальных проектов, подаваемых на конкурсы грантовой программы. Наиболее активно и успешно участвуют в конкурсах социальных проектов некоммерческие организации Боготольского, Богучанского, Минусинского, Каратузского, Рыбинского, Балахтинского, Сухобузимского, Шарыповского районов, Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, городов Красноярска, Железногорска, Норильска, Канска, Назарово, Шарыпово, Енисейска.

Реализация грантовой программы в крае повлияла не только на рост общественной активности, но и, как следствие, на увеличение количества некоммерческих организаций различной тематики, действующих на территории края. В связи с этим в муниципалитетах совершенствуются меры поддержки и развития



некоммерческих организаций, создаются программы поддержки и развития некоммерческих организаций, ресурсные центры, фонды развития местных сообществ.

Реализация конкурсного механизма поддержки общественных инициатив в Красноярском крае способствовала развитию финансовой и организационной устойчивости, кадрового потенциала некоммерческих организаций. Многие некоммерческие организации осуществляют свою деятельность не только в территориях края, но и за его пределами, а сотрудники являются сегодня экспертами и консультантами в сферах гражданского образования, профилактики правонарушений несовершеннолетних, организации поддержки семьи, детства, охраны здоровья, физической культуры и спорта, детского и молодежного досуга, социальной помощи наиболее нуждающимся категориям граждан, экологии, культуры и краеведения.

Например, некоммерческое партнерство «Красноярский центр иппотерапии», руководителями которого являются Шиенок Владимир Алексеевич, Черняева Татьяна Борисовна, начало свою работу еще в 2002 году с обучения специалистов-иппотерапевтов, поиска партнеров, формирования волонтерского отряда. Затем заработал конноспортивный лагерь для детей с ограниченными возможностями здоровья, открылись интегрированные секции для детей-инвалидов, курсы реабилитации. Занятия по иппотерапии ведутся как с детьми от четырех лет, так и с взрослыми людьми без возрастных ограничений. Ежегодно реабилитацию проходят не менее 100 детей с ОВЗ.

За 14 лет работы при поддержке государственной грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» успешно реализовано более 10 социальных проектов. Среди них «Легкий шаг», «Детский адаптивный конный туризм», «Животные — наши целители. Социализация детей с ограниченными возможностями методом анималотерапии».

Сегодня КЦИ является современным конноспортивным и реабилитационным центром, кузницей чемпионов по паралимпийской выездке Красноярского края, которая дает возможность людям с ОВЗ ходить, бегать, танцевать и добиваться спортивных результатов.

КРОО «Кризисный центр для женщин и их семей, подвергшихся насилию, «Верба», руководителем Центра является Пальчик Наталья Борисовна, начала свою работу в 1999 году с оказания помощи по телефону доверия. Затем появилась очная консультация психолога и юриста, были внедрены в работу различные формы помощи женщинам и детям, подвергшимся насилию в семье, появились группы поддержки и группы профилактики профессионального выгорания. Особое место «Верба» отводит программам профилактики насилия в семье, которые включают встречи с родителями в школах и детских садах, распространение информационных и методических материалов, организацию и проведение образовательных мероприятий для целевой группы и специалистов помогающих профессий.

За 15 лет работы организации помощь специалистов получило около 10 000 человек, реализовано более 20 социальных проектов, среди них «Насилие глазами ребенка», «Семейный центр», «Насилие в семье: время действовать!». Большая часть проектов была поддержана государственной грантовой программой Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития».

Сегодня кризисный центр «Верба» является не только организацией, оказывающей психологическую и юридическую помощь по проблеме домашнего насилия, это прежде всего узнаваемый социальный бренд, который меняет общественное сознание, культурные установки и стереотипы в области отношения общества к женщине и мировоззрения самих женщин.

Красноярская региональная общественная организация родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями «Открытые сердца», руководителем которой является Нига Елена Степановна, начала свою работу в 2003 году. Учредителями организации выступили физические лица, родители детей с инвалидностью, которые решили отстаивать интересы своих детей. В первые два года они прошли путь от инициативной группы до общественной организации, имеющей собственное направление деятельности и статус. За время деятельности организации созданы и успешно внедрены в работу следующие программы: «Театр+», «Спорт+», «Я понимаю», «0+», «Моя профессия». При поддержке и содействии организации «Открытые сердца» в городе

появились тренировочные квартиры для детей с инвалидностью, программы дневного пребывания детей на базе центра «Радуга», создана первая детская команда по керлингу, появилась и работает адаптивно-реабилитационная программа «Лыжи мечты». За время работы организации «Открытые сердца» при поддержке государственной грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития» успешно реализовано множество социальных проектов. Среди них: «Здоровая семья — здоровый край», «Открытый дом», «ПроТеатр», «Обычные семьи. Особые дети» Сегодня КРОО родителей «Открытые сердца» объединяет более 300 семей, воспитывающих детей с инвалидностью.

### **Структура управления грантовой программой «Социальное партнерство во имя развития»**

Управление краевой грантовой программой Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития» обеспечивает Совет по краевым социальным грантам и агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края как орган исполнительной власти, уполномоченный Губернатором Красноярского края и наделенный функциями главного распорядителя бюджетных средств по данной программе.

Совет по краевым социальным грантам состоит из 14 членов, обладающих активным избирательным правом на краевых выборах и имеющих признанный авторитет в сферах гражданского образования, профилактики правонарушений несовершеннолетних, организации поддержки семьи, детства, охраны здоровья, физической культуры и спорта, детского и молодежного досуга, социальной помощи наиболее нуждающимся категориям граждан, экологии, культуры и краеведения. Состав Совета утверждается на паритетных началах Губернатором Красноярского края и Законодательным Собранием Красноярского края и осуществляет свои функции в течение пяти лет. Вся информация о деятельности Совета отражена на официальном информационном источнике грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» [kras-grant.ru](http://kras-grant.ru).

Совет по краевым социальным грантам объявляет конкурсы программы на получение краевых социальных грантов, определяет их условия, привлекает экспертов к экспертизе проектов и утверждает состав экспертного совета программы, принимает решения о предоставлении грантов.

Функции главного распорядителя бюджетных средств по данной программе осуществляет агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края. На основании решений Совета по краевым социальным грантам о предоставлении грантов осуществляет заключение договоров с некоммерческими организациями — победителями конкурсов грантовой программы, осуществляет сбор аналитической и финансовой отчетности по итогам реализации социальных проектов, получивших грантовую поддержку, осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета по краевым социальным грантам, а также обеспечивает информационное сопровождение и администрирование грантовой программы.

С целью максимального вовлечения участия некоммерческих организаций в конкурсы грантовой программы, информационной и консультационной поддержки участников конкурсов программы в крае была создана сеть территориальных координаторов грантовой программы. Территориальные координаторы в территориях края обеспечивают прямое взаимодействие с активными гражданами и некоммерческими организациями, ведут разъяснительную работу по вопросам участия в конкурсах программы, помогают выстраивать некоммерческим организациям диалог с представителями органов местного самоуправления.

### **Инфраструктура поддержки грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития»**

Для сопровождения грантополучателей и экспертов краевой грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» в Красноярском крае действует адресная, доступная и комплексная система поддержки, которая реализуется Краевым центром поддержки общественных инициатив и сетью муниципальных ресурсных центров поддержки общественных инициатив.

Консультирование по широкому кругу вопросов, просвещение и обучение представителей целевой группы по актуальным вопросам и темам, информационное и методическое сопровождение, имущественная, техническая, организационная поддержка мероприятий, реализуемых организациями в рамках социальных проектов, получивших грантовую поддержку. Более 30 проектных семинаров проходит ежегодно в крае, около 800 активных граждан и представителей некоммерческих организаций принимают в них участие. Участникам конкурсов проектов и грантополучателям государственной краевой программы «Социальное партнерство во имя развития» предоставляется ежемесячно в среднем около 200 консультаций.

Для потенциальных участников конкурсов грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития» создана информационная система <http://kras-grant.ru>.

С помощью данной системы ведется информационно-методическое сопровождение участников конкурсов грантовой программы, осуществляется прием и регистрация проектных заявок на конкурсы, дистанционно проводится экспертиза проектных заявок, осуществляется обратная связь с участниками конкурсов, проводится мониторинг и самомониторинг социальных проектов, получивших грантовую поддержку, а также продвигаются лучшие социальные проекты и практики, реализованные в территориях Красноярского края за счет средств гранта.

Для экспертов, осуществляющих экспертизу социальных проектов в рамках конкурсов грантовой программы, проводятся ежегодные экспертные семинары, информационные встречи.

### **2.3. Модернизация социальной сферы: обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок услуг социальной сферы в регионе**

Путь негосударственных организаций в сферу социальных услуг в Российской Федерации на законных основаниях начался

еще в 2008 году. Именно тогда в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р, одним из приоритетных направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения было обозначено повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере.

Время показало, что население предъявляет все больший спрос к получению разнообразных социальных услуг. Государственный поставщик социальных услуг в одиночку не справится с растущими потребностями населения. Расширение списка поставщиков социальных услуг за счет представителей малого и среднего бизнеса, а также социально ориентированных некоммерческих организаций позволяет существенно повысить эффективность использования ресурсов, расширить спектр оказываемых услуг, а также ускорить процесс выхода на рынок инновационных или не входящих в государственный реестр услуг.

В период с 2010 по 2016 год в российском законодательстве появился ряд нормативных документов, существенно меняющих статус некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг населению.

Первым документом, регламентирующим доступ негосударственных организаций на рынок социальных услуг, стал Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Закон заложил правовые механизмы участия некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг и создавал условия, позволяющие негосударственным организациям осуществлять деятельность на рынке предоставления социальных услуг.

В 2016 году в Российской Федерации принят ряд комплексных документов в направлении расширения доступа негосударственных, прежде всего социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию населению услуг в социальной сфере, предоставляемых за бюджетный счет:

- комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016—2020 годы, утвержденный Правительством Российской Федерации Решением от 23 мая 2016 года № 3468п-П44 (далее — Комплекс мер);

- «дорожная карта» «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р (далее — Дорожная карта).

Мероприятия Комплекса мер и Дорожной карты нацелены на совершенствование существующей нормативно-правовой базы в целях обеспечения доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере за счет бюджетных средств, на повышение потенциала и компетенций СОНКО в качестве поставщиков данных услуг, а также на координацию деятельности всех органов публичной власти по обеспечению доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Указанные документы должны быть реализованы в тесной координации со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р, нацеленным на создание условий для развития конкуренции на социально значимых рынках субъектов Российской Федерации.

В стандарт включены целевые показатели, характеризующие выполнение в субъекте Российской Федерации мероприятий по расширению участия негосударственных, в том числе некоммерческих организаций в таких сферах, как дошкольное образование, организация отдыха и оздоровления детей, образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, реализация территориальных программ обязательного медицинского страхования, услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья, а также развитие сектора негосударственных (немunicipальных) организаций в сфере культуры.

Участие некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере позволит существенно повысить эффективность использования общественных ресурсов, выделяемых на эти цели, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, обеспечивать индивидуальный подход к потребностям получателя услуги, более быстрое реагирование на его нужды, привлекать через каналы организаций дополнительные ресурсы в виде средств благотворительных фондов, пожертвований, грантов, осуществлять внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры.

В результате реализации указанных мер должны быть запущены механизмы, которые сформируют новые системные практики взаимодействия государства и негосударственных, в том числе некоммерческих организаций в оказании услуг населению и обеспечат укрепление взаимного доверия государства и некоммерческих организаций.

### **Нормативно-правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016—2017 годах**

С целью обеспечения участия некоммерческих организаций в оказании услуг в социальной сфере в 2016—2017 гг. на уровне Российской Федерации проведена работа по усовершенствованию нормативно-правовой базы и расширению участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, в том числе наделению некоммерческих организаций статусом исполнителя общественно полезных услуг.

В целях оказания государственной поддержки некоммерческим организациям и обеспечения им равного доступа с государственными учреждениями к бюджетным средствам разработан и принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса «некоммерческая организация — исполнитель общественно полезных услуг».

Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений



деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» определены направления, в которых СОНКО прежде всего будут оказывать населению услуги в социальной сфере.

27 октября 2016 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2017 года № 885 перечень общественно полезных услуг дополнен деятельностью по оказанию услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

С целью развития некоммерческого сектора в сфере оказания общественно полезных услуг, а также создания условий для устойчивой работы некоммерческих организаций социальной направленности принят Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Законом установлено, что некоммерческим организациям — исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки и субсидии за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов предоставляются на срок не менее двух лет. Одновременно предусмотрена их информационная поддержка, а также меры по подготовке кадров для СОНКО.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг» утвержден порядок признания социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителем общественно полезных услуг и порядок ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг.

В настоящий момент подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части наделения органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации полномочиями по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых СОНКО общественно полезных услуг установленным критериям (сейчас таким правом обладают только федеральные органы исполнительной власти, что существенно осложняет получение СОНКО соответствующего заключения).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 года № 1284-р утвержден перечень показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и организаций социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Рейтинг позволит на ежегодной основе сопоставлять итоги работы регионов в сфере поддержки социально ориентированных НКО и социального предпринимательства, выявлять лучшие практики в этой сфере. Первый рейтинг будет рассчитан в 2018 году. Таким образом, у субъектов Российской Федерации есть время повысить свою эффективность в указанной сфере.

В рейтинге, в частности, будут оценены:

- темпы роста количества социально ориентированных НКО на территории субъекта Российской Федерации;
- доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социально ориентированных НКО и социального предпринимательства;
- доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере;
- доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере;
- доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере.

## **Реализация комплекса мер по поэтапному доступу СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Красноярском крае**

Сегодня в Красноярском крае поддержка некоммерческих организаций является одним из долгосрочных приоритетов государственной политики. В крае созданы эффективные условия для самоорганизации граждан, устойчивого развития некоммерческих организаций и социальных предпринимателей, в том числе и на муниципальном уровне. На основании краевого закона «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» действуют все виды государственной поддержки для СОНКО, создана инфраструктура поддержки в виде ресурсных центров поддержки и сети зональных и территориальных координаторов, а также информационный портал «Красноярский край. Гражданское общество» <http://gokrkr.ru>. Для обсуждения актуальных проблем, обмена опытом и выработки совместных решений по актуальным вопросам развития местного сообщества ежегодно реализуется цикл публичных мероприятий.

Одновременно в крае реализуются меры, направленные на расширение участия СОНКО в оказании населению услуг в социальной сфере, где некоммерческие организации рассматриваются не только как объекты поддержки со стороны государства, но и как субъекты взаимодействия с государством, способные оказать по ряду направлений данные услуги более эффективно и более высокого качества по сравнению с государственными и муниципальными учреждениями.

Красноярский край активно включен в реализацию стратегических задач, поставленных на уровне Президента Российской Федерации.

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 19 мая 2017 года № 247-рг агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края определено органом исполнительной власти, уполномоченным

на координацию деятельности органов исполнительной власти края по реализации Комплекса мер.

Распоряжением Губернатора Красноярского края от 17 октября 2016 года № 531-рг создан Координационный совет по подготовке предложений в части организации доступа некоммерческих организаций края, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в социальной сфере населению края (далее — Координационный совет). Разработан и утвержден на заседании Координационного совета Комплексный региональный план мероприятий по обеспечению поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в социальной сфере.

Красноярский край вступил в эксперимент по апробации механизмов реализации проекта ФЗ «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» с целью создания правовой базы для привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

С целью усовершенствования мер государственной поддержки на региональном и муниципальном уровнях проводится мониторинг некоммерческих организаций, осуществляемых свою деятельность в социальной сфере, анализ нормативно-правовых актов и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров для участия некоммерческих организаций в предоставлении услуг в социальной сфере, разрабатываются отраслевые и муниципальные планы мероприятий по реализации Комплекса мер, ведется работа по усовершенствованию мер государственной поддержки для некоммерческих организаций и информационно-методическая работа с представителями отраслевых министерств и ведомств социальной сферы, некоммерческими организациями, реализуются программы по повышению квалификации сотрудников некоммерческих организаций.

Уже сегодня некоммерческие организации края вовлечены в процесс оказания услуг в социальной сфере через такие конкурсные механизмы, как субсидии и государственные закупки в рамках федеральных законов № 44 «О контрактной системе

в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», являются поставщиками социальных услуг на основании Федерального закона № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

По линии министерства социальной политики края предоставляются субсидии СОНКО, оказывающим социальные услуги населению края на возмещение затрат, также предоставляются компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за оказанные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг. Кроме того, предусмотрены целевые субсидии следующим СОНКО — Красноярской региональной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ), региональной общественной организации «Красноярский центр лечебной педагогики», Красноярскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Красноярской краевой организации Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

По линии министерства спорта края предусмотрены целевые субсидии автономным некоммерческим организациям на поддержку спортивных клубов для развития профессиональных видов спорта, а также целевая субсидия Региональной общественной организации ветеранов войны, труда и спорта физкультурно-спортивных организаций Красноярского края на финансирование расходов, связанных с обеспечением участия ветеранов спорта Красноярского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях среди ветеранов спорта, за исключением соревнований, являющихся физкультурными мероприятиями, включенными в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприя-

тий, региональному отделению общероссийской общественной организации «Паралимпийский комитет России» в Красноярском крае на развитие паралимпийских видов спорта на территории Красноярского края.

По линии министерства культуры края предоставляются субсидии субъектам туристской деятельности Красноярского края на формирование и реализацию туристского продукта в области краеведения и социального туризма на территории Красноярского края.

По линии министерства образования края предоставляются субсидии некоммерческим организациям на предоставление общего образования и дошкольного образования.

С целью дальнейшего развития потенциала и устойчивости некоммерческих организаций в крае проводятся мероприятия, направленные на совершенствование финансовой поддержки СОНКО.

На 2018 год увеличены средства, выделяемые на реализацию краевой грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития», на поддержку СОНКО, оказывающих на безвозмездной основе инновационные услуги в социальной сфере с возможностью приобретения специализированного оборудования для оказания услуг в социальной сфере.

Постоянно ведется информационно-методическая работа с представителями некоммерческих организаций по включению их в реестр поставщиков общественно полезных услуг.

В целях создания комплексной системы поддержки для представителей СОНКО, оказывающих услуги в социальной сфере, малого и среднего бизнеса с целью их вовлечения в решение социально-экономических проблем региона с 2017 года на базе Краевого центра поддержки общественных инициатив действует Центр инноваций социальной сферы Красноярского края. В рамках Центра инноваций социальной сферы оказывается консультационно-методическая, образовательная и информационная поддержка представителей целевой группы, проводится конкурс проектных идей и бизнес-проектов Красноярского края в сфере социального предпринимательства, а также цикл мероприятий, направленный на создание условий для развития социального

предпринимательства в территориях Красноярского края. За период работы ЦИССа было оказано более 250 консультаций представителям целевой группы, проведено семь мероприятий, в том числе круглый стол «Частный бизнес и НКО — поставщики услуг в социальной сфере», интенсивный курс «Управление социально-предпринимательскими проектами», конкурс проектных идей и бизнес-проектов Красноярского края в сфере социального предпринимательства.

Для дальнейшего обеспечения на региональном и муниципальном уровнях доступа некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в социальной сфере населению края, предполагается:

- подложить разработку региональной нормативно правовой базы в части реализации эксперимента по апробации механизмов реализации проекта федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- внести в положения и государственные и муниципальные программы Красноярского края министерств и ведомств социального блока компетенции по поддержке некоммерческих организаций, целевые показатели и механизмы финансовой поддержки некоммерческих негосударственных организаций;
- принять нормативные акты и внести изменения в действующие нормативные акты края в целях наиболее полной и эффективной реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в том числе пересмотреть систему расчета тарифов на оказание социальных услуг, оказываемых негосударственными организациями;
- разработать и утвердить механизм внедрения инновационных услуг в социальной сфере, которые прошли конкурсный отбор в рамках конкурса по предоставлению на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Красноярского края на оказание ими на безвозмездной основе инновационных социальных услуг населению Красноярского края;

- разработать и утвердить нормативный правовой акт Правительства Красноярского края об утверждении метода расчета доли средств бюджета Красноярского края, выделяемых негосударственным некоммерческим организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере.

Деятельность по развитию рынка социальных услуг в крае требует организации межсекторного и межведомственного взаимодействия. Необходимо унифицировать процедуры работы с некоммерческими организациями в различных отраслях бюджетной сферы, сформировать перечни услуг, необходимых для решения комплексных социальных проблем и затрагивающих интересы разных ведомств, внедрить механизмы оценки эффективности новых социальных технологий и многое другое. Все эти задачи не могут быть решены через стандартные регламенты взаимодействия между министерствами и ведомствами социальной сферы, необходимо применение проектного подхода при решении задач в части проводимых реформ в социальной сфере края.





*Первое заседание Совета Гражданской ассамблеи IV созыва*



*Заседание Совета Гражданской ассамблеи 28 апреля 2015 года*



*Встреча членов Гражданской ассамблеи с Пантелеимоном, митрополитом Красноярским и Ачинским*



*Встреча с министром  
экономического развития  
и инвестиционной политики  
Красноярского края  
В.В. Зубаревым*



*Встреча Общественной палаты ветеранов с Губернатором Красноярского края*



*Встреча Общественной  
палаты ветеранов  
с депутатом Государственной  
Думы РФ Ю.Н. Швыткиным*



*Общественная палата ветеранов, День памяти ветеранов боевых действий*



*Общественная палата «Здоровый образ жизни, физическая культура и спорт», семинар «Современные подходы вовлечения в занятия физической культурой и спортом маломобильных групп населения»*



*Общественная палата образовательных и просветительских организаций, круглый стол «Российский взгляд на семейную политику: мифы и угрозы ювенальной юстиции. Приглашение к разговору»*

*Общественная палата организаций инвалидов, круглый стол «Доступность услуги социальной реабилитации методом верховой езды для инвалидов молодого возраста»*



*Общественная палата патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций, открытие памятной доски сибирским стрелкам*



*Конференция Общественной экологической палаты «Экология закаливания»*

*Выездное заседание  
ОП территорий  
в г. Минусинск,  
посвященное  
общественному  
контролю в сфере ЖКХ*

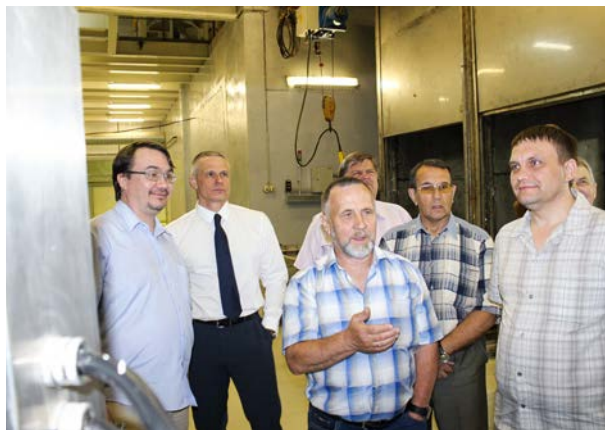


*Общественная палата  
национальностей,  
Чувашский  
национально-  
культурный праздник  
«Акадуй»*



*Общественная палата правозащитных организаций, Антикоррупционный научно-практический форум*

*Выездное заседание  
членов Совета  
Гражданской  
ассамблеи на ГХК,  
г. Железногорск*



*Выездная инспекция  
Общественной  
экологической палаты  
на свинокомплекс  
«Красноярский»*



*Выездное заседание Общественной палаты территорий в пгт Шушенское*

*Г.И. Храмов, член  
Общественной палаты  
национальностей  
Гражданской ассамблеи  
Красноярского края,  
вручает памятную  
медаль ветерану ВОВ*



*Общественная палата молодежи, дискуссионная площадка по проблемам трудоустройства молодежи*



*Общественная палата  
демографического  
и социального  
развития, конференция  
«Дети Красноярского  
края, настоящее  
и будущее»*



*Конференция Общественной палаты территорий «Развитие сети местных общественных палат»*



*Общественная палата «Здоровый образ жизни, физическая культура и спорт», круглый стол «Дворовый спорт — путь к олимпийским вершинам»*



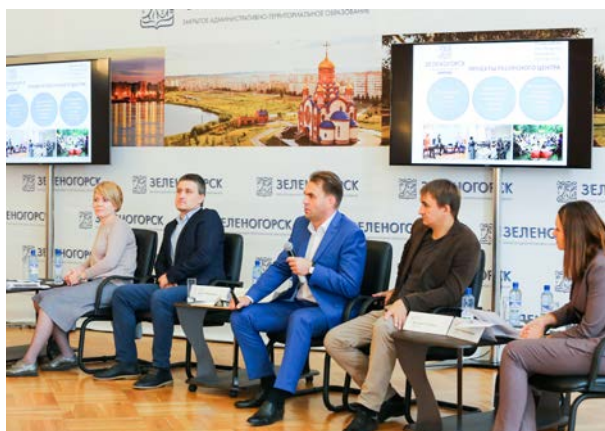
*Турнир по волейболу памяти Н.Я. Бизюкова (слева: Воробьев И.А., председатель Общественной палаты ветеранов, справа: Цыкал А.М., председатель Общественной палаты патриотических, историко-культурных и краеведческих организаций)*



*Муниципальный форум и экспертные круглые столы в ЗАТО Железнодорожск*



*Летний гражданский форум, 2017год*



*Муниципальный форум и экспертные круглые столы в ЗАТО Зеленогорск, 2017 год*



*Ярмарка - выставка социальных услуг. Летний гражданский форум, 2017 год*



*Экспертный круглый стол по вопросам развития гражданского общества, г. Красноярск, 2017 год*



*Социальный проект «Медиадесант», г. Красноярск, 2017 год*